ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ПО СОБЛЮДЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ В 2018 ГОДУ

г. Петропавловск-Камчатский

январь 2019 года

Содержание

Введение…….. 3

Глава I. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Камчатском крае, за 2018 год…….....….. 4

Глава II. Деятельность по защите прав и законных интересов детей в Камчатском крае. Организация проверок соблюдения прав, свобод и законных интересов детей, взаимодействие с органами власти и надзорными органами……..... 22

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае в совершенствовании законодательства в интересах детей……..… 31

Глава III. Гражданские права и свободы ребенка. Проблемы соблюдения и обеспечения гарантий детей, проживающих в семьях…..……... 49

Обеспечение права детей на жизнь……...…….….. 56

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью……..... 66

Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь……...……...…… 70

Обеспечение права детей на образование……...…… 75

Обеспечение права детей на отдых и оздоровление……..... 89

Глава IV. Специальные меры защиты. **Право на правовую защиту государства от преступных посягательств в отношении несовершеннолетних и формирование законопослушного поведения** …...……....……..…...…… 95

Глава V. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по правовому просвещению. Обеспечение права детей на участие в общественной жизни и в защите своих прав……..... 101

Введение

Охрана семьи, материнства и детства провозглашены приоритетом государственной политики Российской Федерации. Об этом свидетельствует и объявленное Президентом Российской Федерации В.В. Путиным с 2018 года «Десятилетие детства», утвержденный Правительством Российской Федерации План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках «Десятилетия детства».

Реализуя государственную политику, Правительством Камчатского края предпринимаются меры для наиболее полного обеспечения интересов несовершеннолетних граждан, улучшения условий их жизни, воспитания, обучения, отдыха и занятости, обеспечения благополучного и защищенного детства. Подводя итоги года, Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) представляет свой ежегодный доклад (далее – Доклад), подготовленный в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Камчатского края информации о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае, оценки его состояния с соблюдением прав и законных интересов детей на территории края, а также рекомендаций по развитию системы защиты прав ребенка в Камчатском крае. Доклад подготовлен в соответствии с принципами ООН по подготовке докладов по конкретным договорам, касающимся формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами – участниками в соответствии с пунктом «1b» статьи 44 Конвенции о правах ребенка. В основу доклада положен анализ письменных и устных обращений граждан, информация органов государственного надзора, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации и сети Интернет, результатов проверок и посещений учреждений образования, здравоохранения, социальной за-

щиты, системы исполнения наказаний и других, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в 2018 году.

Основной целью Доклада является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных лиц, общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в Камчатском крае.

Настоящий доклад не подменяет ежегодный государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Камчатском крае, а отражает отдельные вопросы о реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности в 2018 году.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Камчатском крае.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, местного самоуправления, представителям общественных организаций, предоставившим материалы для включения в доклад.

Глава I. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Камчатском крае, за 2018 год

Права человека в иерархии ценностей любого общества должны занимать особое положение. В Российской Федерации в последнее время на это обращается все большее внимание. Значимое место в защите прав и законных интересов граждан занимает Уполномоченный по правам ребенка как специальное должностное лицо, призванное защитить права несовершеннолетних. В целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Уполно-

моченный ежегодно анализирует состояние охраны прав детей в Камчатском крае, а также их реализацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Камчатского края в сфере прав несовершеннолетних.

В пределах своей компетенции Уполномоченный является посредником между гражданином и органами власти, поэтому в 2018 году работа строилась исходя из проблем, поднятых населением, со всеми структурами органов власти региона, местного самоуправления, на основании соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с территориальными федеральными структурами, с общественными организациями, со средствами массовой информации.

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по соблюдению прав и законных интересов ребенка является работа с обращениями граждан.

Значительную роль в данном процессе играет анализ обращений граждан, который проводится Уполномоченным, в том числе для подведения итогов работы за год. На основании данных проведенного анализа Уполномоченный выстраивает работу на следующий календарный год, а также включает в план работы мероприятия, направленные на совершенствование механизма обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов детей в Камчатском крае. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, содействию беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка. В 2018 году по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми Уполномоченному поступило 163 обращения граждан (2016 г. – 277; 2017 г. – 172), из них письменных обращений – 75, устных обращений, поступивших в ходе приема граждан по лич-

ным вопросам и по телефону, – 88. При проведении в июле-августе 2018 года Всероссийской акции «Безопасность детства» на «горячую линию» Уполномоченного поступило более 40 устных обращений граждан о наличии объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних в период летних школьных каникул и недостатках при подготовке образовательных организаций к началу нового учебного года. В целях устранения нарушений, отмеченных в обращениях граждан, поступивших на «горячую линию», Уполномоченным направлено 34 обращения в уполномоченные органы. По всем обращениям Уполномоченного получены ответы о принятии мер по устранению выявленных недостатков. При проведении «горячей линии» в День правовой помощи детям дано 7 устных консультаций по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрение обращений осуществлялось Уполномоченным в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Большинство заявителей, как и в 2017 году, составляют родители несовершеннолетних детей и их близкие родственники (72,0% и 12,0%, соответственно). В 2018 году снизилось количество обращений со стороны опекунов и приемных родителей (2017 г. – 12, 2018 г. – 7), 9 обращений поступило от иных граждан, 8 обращений в интересах несовершеннолетних детей поступили от депутатов законодательных органов власти, должностных лиц и представителей общественных организаций. В 2018 году Уполномоченным было рассмотрено 15 обращений граждан из мест лишения свободы, что составляет 9,2% от общего количества поступивших на рассмотрение Уполномоченному обращений.

Также основанием для осуществления последующих мероприятий по защите прав детей является работа с обращениями граждан, поступившими в ходе выездных проверок Уполномоченного. Работа с обращениями граждан, оказание

бесплатной юридической помощи позволяет рассмотреть частные случаи нарушения прав детей на месте, порой принимая оперативные меры, направленные на восстановление нарушенных прав детей. В 2018 году во время рабочих поездок Уполномоченным проводился прием граждан в Быстринском, Мильковском, Усть-Камчатском, Соболевском муниципальных районах. Выездные приемы граждан по личным вопросам проводились в Елизовском муниципальном районе, Вилючинском городском округе.

Основные причины, приведшие к нарушению прав детей, указанные в обращениях граждан, отражены в диаграммах 1, 2.

Диаграмма 1. Причина нарушения прав в 2017 году

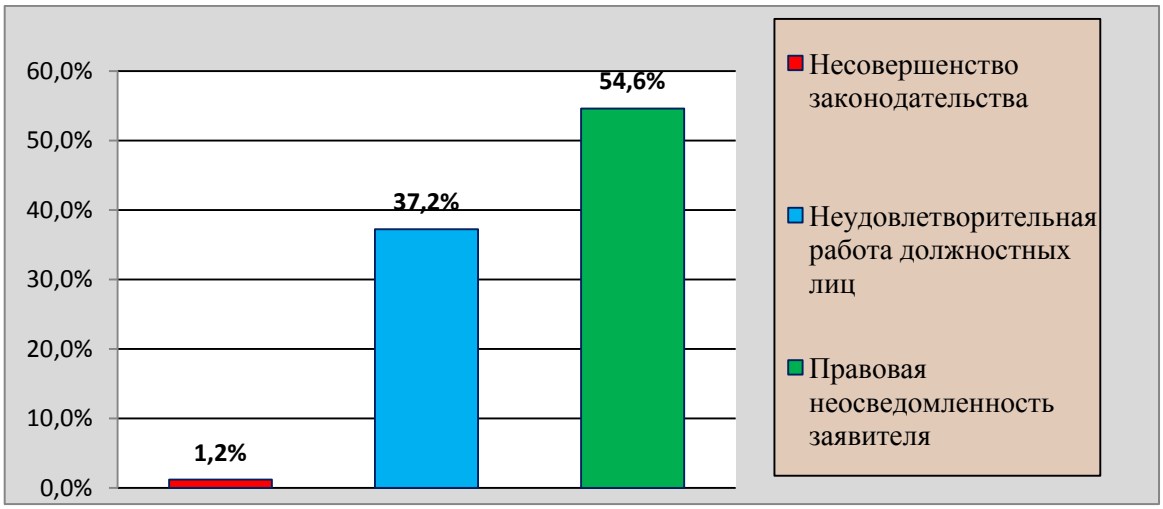
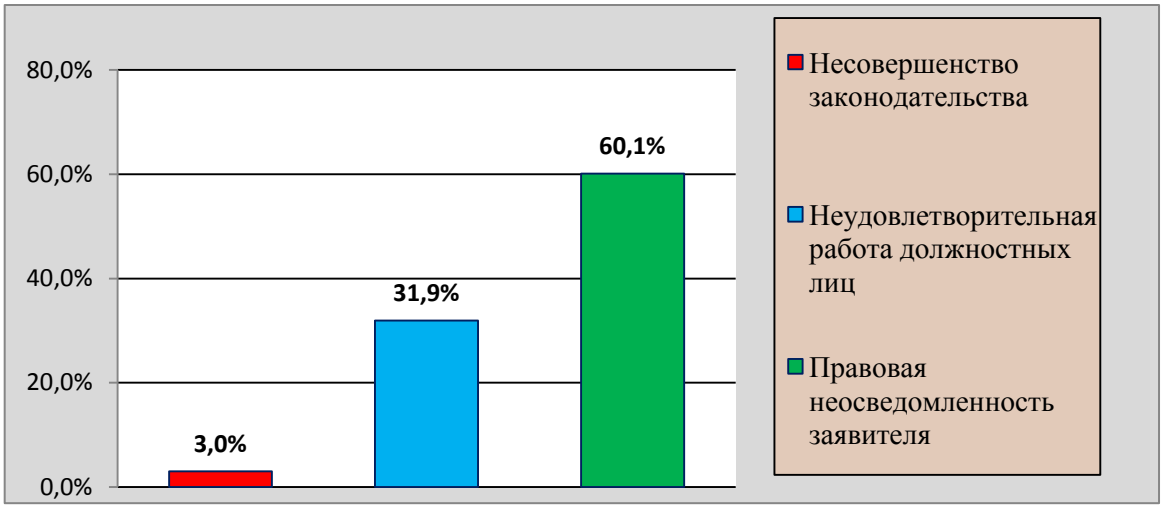


Диаграмма 2. Причина нарушения прав в 2018 году



В 2018 году на прежнем уровне осталась доля обращений граждан о нарушении прав несовершеннолетних детей, связанных с правовой неосведомленностью заявителей. Часто граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей либо обращаются к Уполномоченному в период, когда невозможно оказать содействие в силу правовых оснований (пропущен срок подачи апелляции, истечение срока исковой давности и т.д.). Необходимо также отметить и тенденцию к пассивности со стороны родителей несовершеннолетних в решении многих вопросов. Обеспечение прав, свобод и законных интересов детей зависит не только от функционирования органов публичной власти, но и собственно от самих граждан. Незнание своих собственных прав, способов их защиты, безразличие и пассивность в отношении защиты прав собственных детей являются также одной из основных проблем.

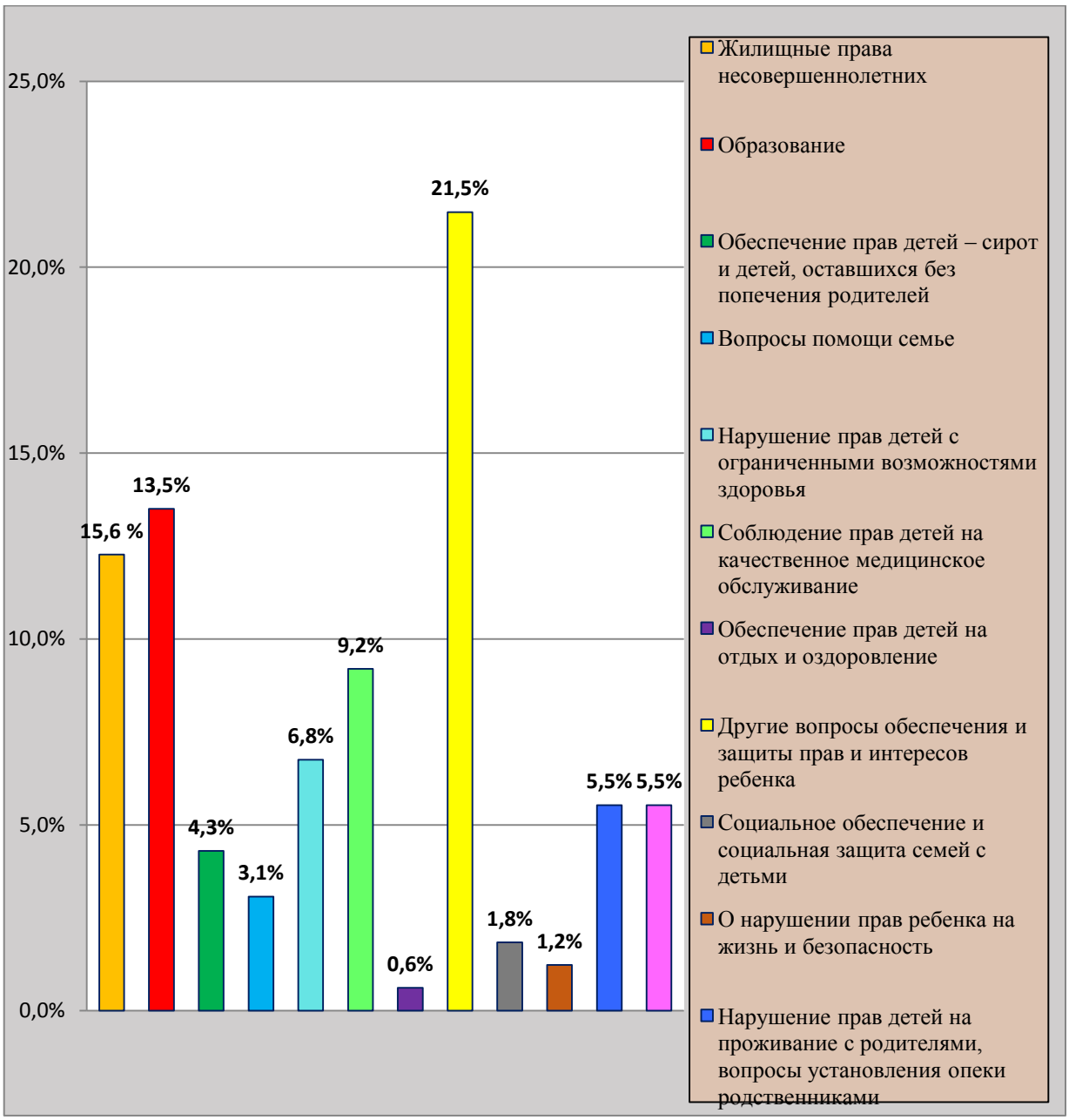
Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. М., проживающей в п. Ключи, по вопросу реализации права ее несовершеннолетней дочери на наследство. Со слов заявителя, ее дочь является наследником по закону после смерти бабушки в 2015 году. В целях реализации права дочери на наследство гр. М. только в 2018 году устно обратилась в отделение Сбербанка, расположенного по месту жительства, по вопросу уточнения суммы денежных

средств, находящихся на указанных в свидетельстве о праве на наследство по закону вкладах. Получила отказ в связи с тем, что на данных вкладах отсутствовали денежные средства. Действуя в интересах несовершеннолетней дочери заявителя, Уполномоченный провел работу с представителями Камчатского отделения ПАО «Сбербанк» в целях оказания гражданки содействия и уточнения информации по вкладам, входящим в наследственную массу. Важным моментом при этом являлось установление наличия на указанных гр. М. вкладах денежных средств, а при их отсутствии - когда и каким наследником было осуществлено снятие с них денежных средств.

В ходе проведенной работы по обращению Уполномоченным установлено, что действительно в базе данных банка имеются сведения по указанным фактам движения средств. В свою очередь, согласно статье 26 Федерального закона от 02.12.1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитные организации, организации, осуществляющие функции по обязательному страхованию вкладов, гарантируют сохранение тайны об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов, на основании чего по согласованию с Уполномоченным кредитная организация готова была предоставить заявителю вышеуказанную информацию непосредственно ей как законному представителю несовершеннолетней дочери по ее письменному заявлению в короткие сроки. Таким образом, для уточнения суммы денежных средств, находящихся на указанных в свидетельстве о праве на наследство по закону вкладах, а также получения информации о проведении снятия денежных средств со счетов, гр. М. было рекомендовано обратиться с письменным заявлением в отделение Сбербанка, расположенное по месту жительства в п. Ключи, об открытии счета по вкладу на имя несовершеннолетней дочери. В дальнейшем заявителем такие действия были осуществлены.

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2018 году, отражена в диаграмме 3.

Диаграмма 3. Тематика обращений в 2018 году



Наибольшее количество обращений граждан, поступивших в 2018 году, касается вопросов нарушения прав детей в сфере образования, медицинского обслуживания, диагностики несовершеннолетних (в том числе нарушения детей-инвалидов и детей с ОВЗ), жилищных прав несовершеннолетних, уклонения ро-

дителей от выполнения своих обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, нарушение прав детей на безопасность.

Обеспечение семей с детьми жильем и формирование у граждан задолженности за жилищно-коммунальные услуги продолжает оставаться одной из острых социальных проблем. Анализ обращений указывает, что в последнее время современная система ЖКХ не удовлетворяет потребности граждан в жилище, проблема доступного и комфортного жилья в настоящее время вышла на первый план. Также одной из острых проблем является наличие задолженности граждан по коммунальным платежам. При этом к постоянному росту задолженности в том числе приводят неблагоприятное социально-экономическое положение самой семьи, рост тарифов и стоимости коммунальных услуг.

Анализ обращений граждан свидетельствует о многочисленных проблемах, связанных с исполнением обязанности по внесению платы за коммунальные услуги и жилое помещение, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которого являются дети-сироты, в период их пребывания в образовательных организациях, иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях.

Так, задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги может возникнуть, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав, членами семьи детей-сирот).

В соответствии с частью1 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Согласно частям 1, 2 статьи

154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, включает в себя плату за пользование жилым помещением (плата за наем), плату за содержание и ремонт жилого помещения, плату за коммунальные услуги. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме предусматривает плату за содержание и ремонт жилого помещения, взнос на капитальный ремонт, плату за коммунальные услуги.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Согласно части 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Таким образом, законные представители обязаны оплачивать принадлежащее ребенку-сироте жилое помещение за счет доходов подопечного.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение жительницы Елизовского муниципального района, гр. У., на попечении которой был несовершеннолетний мальчик. В своем обращении гр. У. просила рассмотреть возможность предоставления подопечному жилого помещения как ребенку-сироте в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что в 2015 году родной сестре несовершеннолетнего было передано в бессрочное владение и пользование жилое помещение, находящееся в муниципальной собственности в г. Елизово. Согласно договору передачи жилого помещения во владение совместно с нанимателем в жилое помещение вселен несовершеннолетний брат нанимателя (подопечный заявителя), который в настоящее время проживает с опекуном – гр. У. Сестра мальчика в настоящее время находится в КГОБУ «Петропавловск Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья».

Учитывая данное обстоятельство, подопечный заявителя считается обеспеченным жилым помещением, что не является основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении ему жилого помещения в рамках Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В свою очередь, Уполномоченным была установлена задолженность за коммунальные платежи за жилое помещение несовершеннолетних (за период нахождения детей на попечении у третьих лиц), что указывало на ненадлежащим образом проведенную работу законных представителей несовершеннолетних, направленную на сохранность имущества подопечных. Длительное время нанимателями (в лице законных представителей несовершеннолетних) не производилась оплата за коммунальные услуги за данную квартиру, в итоге - за электроэнергию, отопление и горячее водоснабжение, содержание жилья образовался долг в сумме свыше 360 тысяч рублей. На основании анализа документов Уполномоченным установлено отсутствие взаимодействия между органом опеки и попечительства Петропавловск-Камчатского городского округа, опекуном

гр. У. и КГОБУ «Петропавловск Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья» в части осуществления действий, направленных на погашение образовавшейся задолженности за вышеуказанное жилое помещение.

Следует отметить, что в действующем законодательстве, регламентирующем деятельность органов опеки и попечительства, употребляется два понятия «надзор» и «контроль». В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» с (пунктом 4 части 1 статьи 8 и статьи 24), а также пунктом 8 статьи 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов (попечителей). При этом контроль представляет собой проверку органами опеки и попечительства действий опекуна (попечителя) по выполнению им своих обязанностей в отношении подопечного лица и имеет своей целью выявление нарушения. Если же таковые выявляются, то прямым следствием осуществленного контроля будет применение органами опеки и попечительства соответствующих мер по привлечению виновных к ответственности.

Учитывая изложенное, Уполномоченный направил заключение в Министерство образования и молодежной политики Камчатского края в отношении деятельности органа опеки и попечительства Петропавловск-Камчатского городского округа и подведомственному Министерству образования и молодежной политики учреждения по исполнению задач органов опеки и попечительства, регламентированных федеральным законодательством, а именно контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой, в части контроля и сохранности имущества ребенка, находящегося под опекой. Гр. У. было рекомендовано во исполнение требований федерального законодательства принять меры, направленные на погашение задолженности за коммунальные услуги за жилое помещение (в том числе посредством взаимодей-

ствия с администрацией КГОБУ «Петропавловск Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья»), с дальнейшим проведением приватизационных мероприятий жилого помещения.

В рассмотрении обращений: право восстановлено в 50,0% случаев, 22,73% –нарушений прав детей не выявлено, 12,9% – разрешение поставленных заявителями вопросов взято на контроль соответствующими органами, 11,1% – Уполномоченным оказано заявителям необходимое содействие во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, поскольку проблемы, поднимаемые в обращениях граждан, не входили в компетенцию Уполномоченного, 40,8% – гражданам дана юридическая консультация.

Данные о результатах рассмотрения обращений граждан отражены в диаграммах 4,5 в сравнительном анализе за 2017 и 2018 годы.

Диаграмма 4. Результаты рассмотрения обращений граждан в 2017 году

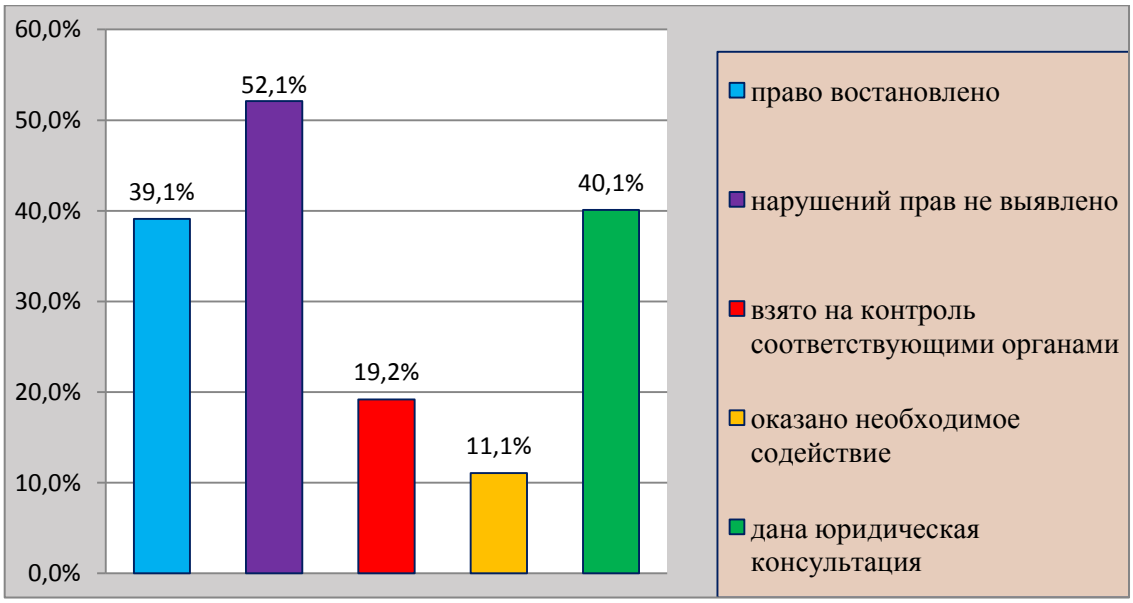
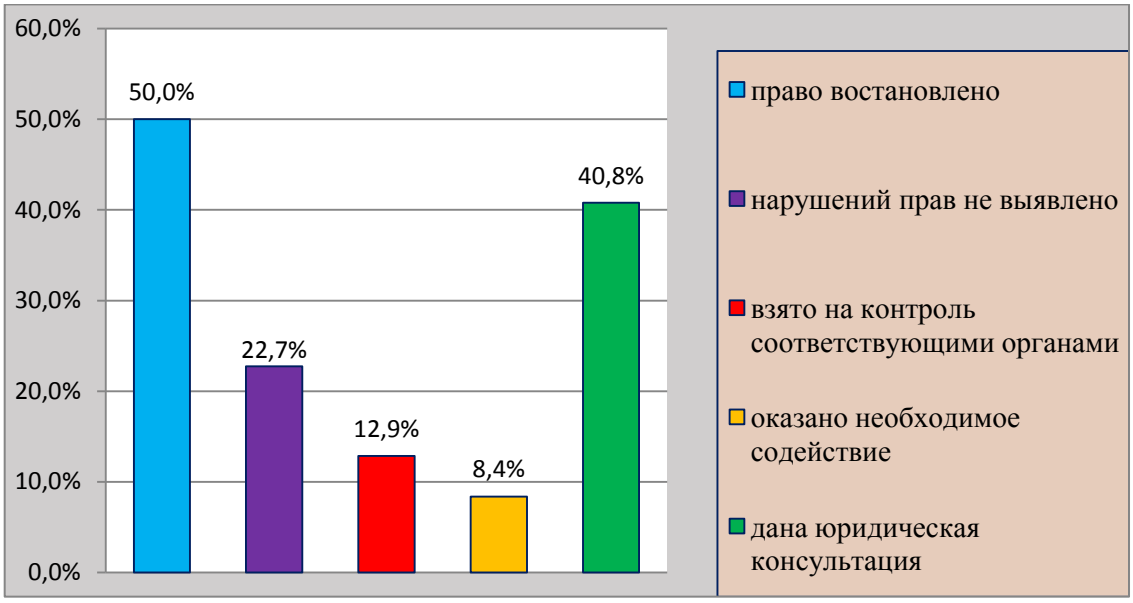


Диаграмма 5. Результаты рассмотрения обращений граждан в 2018 году



В 2018 году география обратившихся граждан в адрес Уполномоченного традиционна: наибольшее количество заявлений поступило от жителей Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилючинского городского округа, Елизовского муниципального района. Однако необходимо отметить наличие обращений из отдаленных районов Камчатского края, в ходе рассмотрения которых установлены «недоработки» компетентных органов, на которые возложены обязанности по организации работы, направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений и находящихся в отдаленных районах Камчатского края. Уполномоченным было зафиксировано несколько случаев, когда комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимали решения в отношении несовершеннолетних и (или) их родителей после неполной или необъективной оценки ситуации.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. С., являющейся многодетной матерью и проживающей в Соболевском муниципальном районе, по вопросу необоснованного привлечения к административной ответ-

ственности в соответствии с постановлением вынесенного Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Соболевского муниципального района (далее - Комиссия). Основанием для рассмотрения материалов дела об административном правонарушении гр. С. явилось оформление паспорта гражданина РФ 14-летнего ребенка с нарушениями сроков оформления, утвержденных действующим законодательством. По результатам рассмотрения материалов административного дела гр. С. назначено административное наказание в виде штрафа с постановкой на учет в Комиссии.

В соответствии со статьями 63 и 65 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Согласно статье 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, а также обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Любые фактические данные, на основании которых устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, устанавливаются протоколом об административном правонарушении, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что при рассмотрении материалов дела об административном правонарушении в отношении гр. С. Комиссией не были в полном объеме изучены все обстоятельства де-

ла, а также не были представлены доказательства виновного противоправного действия (бездействия) гр. С., позволяющие признать ее виновной в совершении административного правонарушения (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ) с назначением максимального административного наказания.

Как следовало из постановления Комиссии гр. С. ненадлежащим образом исполняла обязанности по воспитанию несовершеннолетнего ребенка, 2004 года рождения, у которого не оформлен паспорт гражданина РФ, не предпринимала никаких мер к получению дочерью паспорта.

Однако в ходе рассмотрения вышеуказанного административного дела Комиссией не были приняты к сведению действия, совершение матерью ребенка, направленные на получение паспорта гражданина РФ, не изучены причины невозможности оформления указанного документа в связи с отдаленностью паспортной службы от места жительства ребенка, а также не учтено, что на момент рассмотрения административного дела Комиссией паспорт гражданина РФ на ребенка уже был оформлен. Также регистрация по месту жительства ребенка и иные документы, позволяющие реализовать права ребенка на медицинское и социальное обслуживание, были оформлены в полном объеме. Данные обстоятельства не были учтены Комиссией в качестве смягчающих административную ответственность.

По выявленным обстоятельствам в Комиссию направлено заключение Уполномоченного, в котором указывалось на выявленные нарушения, допущенные в ходе рассмотрения административного дела в отношении гр. С., а также выражалось мнение Уполномоченного о том, что данное дело необходимо было рассматривать с назначением более мягкого наказания в пределах действующего законодательства.

В 2018 году возросло количество обращений, связанных с вопросами миграции. В последние годы на территории Российской Федерации иностранные

граждане и лица без гражданства часто пребывают с несовершеннолетними детьми. Одновременно следует выделить и несовершеннолетних мигрантов, которые находятся в Российской Федерации без сопровождения родителей либо законных представителей. Как правило, это несовершеннолетние от 14 до 18 лет, зачастую не способные в силу физического и психического состояния самостоятельно защищать себя, во всех сферах они сталкиваются с нарушением своих прав, иногда преступным и влекущим негативные последствия, что требует дополнительных превентивных мер воздействия. Такие несовершеннолетние попадают в зону риска, как правило, бродяжничают, нарушают миграционное законодательство и совершают иные правонарушения.

Федеральный закон от 22 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закрепляет обязанность иностранных граждан стать на миграционный учет при прибытии на территорию Российской Федерации и соблюдать правила пребывания (проживания) при нахождении в Российской Федерации. Несовершеннолетние дети при этом проживают и передвигаются со своими родителями или иными законными представителями. Срок их пребывания определяется сроком пребывания их родителей или иных законных представителей.

Как правило, разрешение ситуаций, связанных с воссоединением несовершеннолетних с их родителями (законными представителями), является порой затяжным процессом ввиду необходимости оформления соответствующих документов и возможно только в ходе осуществления совместной деятельности нескольких компетентных органов (в том числе органов миграционного учета, МИД России).

Так, в 2018 году Уполномоченным проводится проверка по факту помещения в КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» несовершеннолетней гр. Л.,2001 года рождения, гражданки Украины. КГАУ СЗ «Кам-

чатский центр социальной помощи семье и детям» обратилось в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в вопросе воссоединения ребенка с родителями, которые не проживали на территории Камчатского края.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что несовершеннолетняя была доставлена в указанное учреждение инспектором ОДН ОУУП и ПДН УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому без документов в связи с отсутствием законных представителей, которые со слов ребенка являются гражданами Украины. По информации УМВД России по Камчатскому краю, родители ребенка вместе с несовершеннолетним ребенком в 2014 году прибыли на территорию Российской Федерации.

Родители гр. Л. обращались в УФМС России по Камчатскому краю по вопросу оформления разрешения на временное проживание. По результатам рассмотрения заявлений, решениями УФМС России по Камчатскому краю от 2014 года им разрешено временное проживание в Российской Федерации на территории Камчатского края. По вопросу оформления разрешения на временное проживание своей несовершеннолетней дочери в УФМС России по Камчатскому краю граждане не обращались. В конце 2017 года родители несовершеннолетней выехали за пределы Российской Федерации, на телефонные звонки не отвечали, хотя ранее поддерживали связь с ребенком.

С целью ускорения процесса передачи ребенка родителям и защиты прав гр. Л., по инициативе Уполномоченного была организована работа в рамках межведомственного взаимодействия с компетентными органами – УМВД России по Камчатскому краю, Представительством МИД России в г. Петропавловске-Камчатском по вопросу оказания возможного содействия в возвращении ребенка на родину с целью передачи его родителям (законным представителям).

В результате участия Уполномоченного в разрешении ситуации, связанной с возвращением несовершеннолетней гражданки Украины, оказавшейся без

попечителей родителей, на Родину, через Представительство МИД России в г. Петропавловске-Камчатском удалось получить документы, позволяющие осуществить передачу несовершеннолетней компетентным органам в Украине в сопровождении сотрудников службы судебных приставов Камчатского края. Документы были переданы в «Центр содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации», где в настоящее время находится ребенок, для осуществления дальнейших действий по возвращению ребенка в Украину. В результате проведенных мероприятий были защищены права и интересы несовершеннолетней ввиду длительного отсутствия ее родителей на территории Камчатского края и их уклонения от воспитания дочери.

Необходимо отметить, что в 2018 году в ходе совместной работы с соответствующими компетентными органами (в том числе с представительством МИД России в г. Петропавловске-Камчатском, пограничной службой ФСБ России, консульским отделом Посольства России на Украине) был проведен ряд мероприятий, направленных на защиту прав несовершеннолетних, а также оказание содействия в вопросах воссоединения детей с законными представителями. Так, были рассмотрены случаи:

- возвращения гражданки Киргизской Республики, находящейся на своей Родине, которая не могла вернуться в Камчатский край (въехать на территорию Российской Федерации) к своему несовершеннолетнему ребенку, находящемуся с отцом в г. Петропавловске-Камчатском, ввиду отсутствия в общей базе пограничной службы информации о снятии запрета на въезд данной гражданки на территорию Российской Федерации;

- возвращения несовершеннолетнего ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации и находившегося без документа, удостоверяющего личность гражданина РФ в социальном учреждении в Донецкой области Украины, на

Родину в г. Петропавловск-Камчатский для дальнейшего устройства ребенка в социальное учреждение Камчатского края и возможной передачи под попечительство родственникам, проживающим на Камчатке;

- возвращения несовершеннолетней гражданки Узбекистана, находящейся в КГОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на Родину. Ребенок был отобран у матери органами опеки и попечительства, однако в результате отказа суда в удовлетворении исковых требований органа опеки и попечительства о лишении родительских прав в отношении ребенка мать была депортирована в Республику Узбекистан (решение суда было вынесено без учета наличия на иждивении несовершеннолетней дочери).

Глава II. Деятельность по защите прав и законных интересов детей в Камчатском крае

Организация проверок соблюдения прав, свобод и законных интересов детей, взаимодействие с органами власти и надзорными органами

Важными формами обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, а также восстановления их прав является деятельность Уполномоченного по обеспечению эффективной защиты прав, свобод и законных интересов детей, совершенствование механизма обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов детей, а также принятие мер по совершенствованию законодательства Камчатского края в данной сфере.

Одним из основных механизмов проведения вышеуказанной деятельности Уполномоченного является проведение Уполномоченным самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами Камчатского края проверок (в том числе по обращениям граждан) соблюде-

ния прав и законных интересов детей в деятельности органов государственной власти Камчатского края, иных государственных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Камчатского края, организаций независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края.

Подобная практика уже несколько лет успешно применяется Уполномоченным. Основной целью проведения проверок является выявление и предупреждение фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, их восстановление в соответствии с компетенцией и полномочиями Уполномоченного. При этом деятельность Уполномоченного и специалистов, осуществляющих проверки, основывается на принципах законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, приоритета защиты прав и интересов ребёнка, а также независимости, объективности, всесторонности и полноты, сочетания открытости, публичности проводимых проверок и соблюдения конфиденциальности.

Так, в 2018 году Уполномоченным проведены следующие проверки:

- компетентных органов и органов местного самоуправления по соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, безопасность и полноценное развитие в период проведения летней оздоровительной кампании (в том числе в каникулярное время);

- детских оздоровительных лагерей в Камчатском крае в период их подготовки к летней оздоровительной кампании и в ходе их работы на предмет создания соответствующих условий оздоровления детей. В ходе данного вида проверок осуществлялся также мониторинг проведения оздоровительной кампании и оценка качества питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, созданных при общеобразовательных организациях и социальных учреждениях;

- общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций в части организации питания детей (качество питания и соответствие нормативам, установленным на федеральном уровне);

- организаций социального обслуживания, Центра временного содержания несовершеннолетних на предмет обоснованности помещения несовершеннолетних в данные учреждения и условий их содержания;

- органов опеки и попечительства муниципальных образований Камчатского края по вопросам реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленных в Федеральных законах от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- органов местного самоуправления по качеству предоставляемых жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по работе, связанной с защитой материальных прав детей-сирот (в том числе по организации работы по взысканию алиментов на их содержание со стороны родителей).

- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам защиты прав детей, созданию надлежащих условий для проживания и воспитания детей, обеспечения безопасности.

Уполномоченный вправе проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц как самостоятельно, так и совместно с компетентными органами. Тесное взаимодействие в области проведения совместных проверок налажено с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Камчатском крае с

2014 года. Совместные цели и задачи взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с Уполномоченным можно определить, как область пересечения целей их деятельности, закрепленных в законодательных актах. В 2018 году в связи с переименованием государственного органа Камчатского края – Палаты Уполномоченных в Камчатском крае в краевое государственное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» на основании Закона Камчатского края от 19 января 2018 года № 189 «О вопросах обеспечения деятельности Общественной палаты Камчатского края и Уполномоченных в Камчатском крае и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Камчатского края» были перезаключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и следующими ведомствами: прокуратурой Камчатского края, СУ СК России по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю, УФССП России по Камчатскому краю.

В рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и компетентными органами, заключенных с 2014 года, Уполномоченным проводились выездные проверки учреждений Камчатского края, в которые помещались несовершеннолетние, на предмет обоснованности их помещения, а также условия содержания в них несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством.

Так, в течение 2018 года Уполномоченный неоднократно посещал Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю. В ходе посещений Уполномоченный устанавливал причины помещения несовершеннолетних в центр, знакомился с условиями их содержания, организацией обучения и питания, а также проводил встречи с детьми по вопросу о недопущении в дальнейшем нарушений норм правопорядка. Решения, принимаемые соответствующими органами в отношении несовершеннолетних, находились на постоянном контроле Уполномоченного.

В рамках взаимодействия с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Уполномоченный и руководитель данного ведом-

ства проверили КГАУ СЗ «Елизовский дом-интернат для умственно отсталых детей». В ходе проверки особое внимание было уделено реализации программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов (ИПРА), находящихся в доме-интернате, своевременному внесению изменений и корректировке ИПРА с учетом возрастных особенностей детей и результатов проведенных реабилитационных мероприятий. В ходе проверки КГАУ СЗ «Елизовский дом-интернат для умственно отсталых детей» Уполномоченным установлено, что на воспитании в данном учреждении находится несовершеннолетний, в личном деле которого имеется информация, что он является собственником ½ доли жилого помещения, расположенного по адресу: п. Сокоч Елизовского района. Однако с 2014 года за коммунальные услуги указанной квартиры имеется задолженность, в квартире никто не проживает. Учитывая требования федерального законодательства по сохранности имущества детей, находящихся под опекой, Уполномоченным направлено заключение в Администрацию Елизовского муниципального района с указанием на необходимость проведения необходимых мероприятий в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», направленных на сохранность имущества ребенка-сироты и недопущение нарушений его жилищных прав (принять меры, направленные по списанию (закрытию) долга за вышеуказанное жилое помещение с учетом наличия совершеннолетнего собственника и недопущение дальнейшего его образования).

Значимым проектом 2018 года, являющимся ярким примером взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти и общественности, и направленным на обеспечение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, стало проведение в Камчатском крае Всероссийской акции «Безопасность детства», которая была инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по

правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Для проведения акции в Камчатском крае и в целях координации работы по реализации мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних школьных каникул, в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми при Уполномоченном была создана рабочая группа. В состав рабочей группы вошли представители Управления МВД России по Камчатскому краю, Главного управления МЧС России по Камчатскому краю, Молодежного крыла регионального отделения Общероссийского народного фронта в Камчатском крае, а также активисты родительского сообщества, представляющие образовательные организации Камчатского края. Членами рабочей группы в июле-августе 2018 года были проведены проверки детских оздоровительных лагерей, заброшенных и разрушенных зданий, мест концентрации несовершеннолетних, досуговых учреждений, были проверены сообщения, поступившие на «горячую линию» Уполномоченного о наличии объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

Всероссийская акция «Безопасность детства» была поддержана в муниципальных образованиях Камчатского края, где межведомственные группы из представителей администраций муниципальных образований, сотрудников территориальных органов МВД и общественности провели проверки территорий, зданий и сооружений, где возможно нахождение несовершеннолетних.

В ходе рабочих поездок Уполномоченного в отдаленные муниципальные районы края (Соболевский, Мильковский, Усть-Камчатский, Быстринский муниципальные районы) совместно с представителями администрации муниципальных районов и общественности были проверены опасные для пребывания детей объекты, детские и спортивные площадки, места отдыха родителей с детьми. В ходе таких проверок не выявлено объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью

несовершеннолетних, однако высказаны замечания по содержанию и ремонту детских площадок и ограничению доступа детей на бесхозные объекты.

Всего за летний период 2018 года было проверено более 120 объектов: детские оздоровительные лагеря, детские площадки и детские парки, разрушенные, недостроенные, заброшенные здания, образовательные организации и территории, прилегающие к ним, территории городских и сельских поселений, где возможно нахождение несовершеннолетних детей, различные досуговые учреждения. В ходе проверок было выявлено более 50 объектов, представляющих угрозу для несовершеннолетних детей. Среди них детские площадки, на которых необходимо выполнить ремонтные работы, опасные объекты на территории муниципальных образований, в том числе и вблизи образовательных организаций, открытые люки, также были выявлены несовершеннолетние, находящиеся без сопровождения родителей в ночное время.

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе проверки мест массового пребывания детей, заброшенных и недостроенных зданий, а также принятия мер по обращениям граждан, поступивших на «горячую линию» о наличии объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, Уполномоченным в администрации муниципальных образований, в органы прокуратуры, в Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю, УМВД РФ по Камчатскому краю были направлены соответствующие обращения, по которым приняты меры реагирования по устранению выявленных нарушений. Отдельные виды работ будут включены в планы по благоустройству на 2019 год с необходимым финансовым обеспечением муниципальных заказов.

Для выполнения мелких ремонтных работ и уборке территорий детских площадок в период летних каникул привлекались трудовые отряды школьников, работающие на благоустройстве территории городов и сельских поселений Камчатского края.

Во исполнение Закона Камчатского края от 26 мая 2009 № 264 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Камчатском крае» в части выявления нарушений, допущенных родителями, иными законными представителями за нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, в определенных законом общественных местах без их сопровождения, в том числе запрещенных к нахождению в них несовершеннолетних, межведомственными группами в июле-августе 2018 года было проверено 40 досуговых учреждений. В ходе указанных проверок нарушений не выявлено.

На основании решения Министерства просвещения Российской Федерации о проведении независимой оценки (мониторинга) соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в четвертом квартале 2018 года экспертной группой, в состав которой входил Уполномоченный, проводились проверки краевых организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проверки проводились в соответствии с разработанными Министерством Просвещения Российской Федерации критериями оценки. В ходе проведения мониторинга оценивалась работа организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по организации содействия устройству детей на воспитание в семью, созданию для детей благоприятных условий пребывания, приближенным к семейным, помощи в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни. Также экспертами осуществлялось наблюдение за поведением детей и персонала в детских организациях, с участием педагогов-психологов проводилось анкетирование воспитанников по специально разрабо-

танным опросникам с учетом их возрастных особенностей. Заключения экспертов и материалы анкетирования детей были обсуждены на итоговом заседании экспертной группы в Министерстве образования и науки Камчатского края в декабре 2018 года и послужили основой для подготовки общих выводов по итогам мониторинга и рекомендаций организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по устранению выявленных недостатков в работе.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

В 2018 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с субъектами законодательных инициатив Камчатского края, других субъектов Российской Федерации и с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации в части совершенствования законодательства.

1. Поддержан проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Законодательство Камчатского края «О мерах социальной поддержки отдельных

категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае», который был принят в декабре 2018 года (далее – Закон Камчатского края от 24 декабря 2018 года № 294).

Законом Камчатского края от 24 декабря 2018 года № 294 было закреплено обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся из малоимущих и многодетных семей, из числа коренных малочисленных народов и из семей коренных малочисленных народов, а также детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалидов, в первую или вторую смену, не посещающих группу продленного дня, а также обеспечения бесплатным трехразовым питанием обучающихся указанных категорий граждан в первую или вторую смену, посещающих группу продленного дня.

Принимая во внимание, что вопрос о необходимости внесения изменений в региональное законодательство в сфере организации бесплатного питания обучающихся неоднократно поднимался Уполномоченным на различных уровнях власти, озвучивался в прокуратуре Камчатского края, принятие Закона Камчатского края от 24 декабря 2018 года № 294 явилось значимым проектом в сфере реализации прав отдельных категорий граждан на получение ими в полном объеме мер социальной поддержки.

2. Поддержан проект федерального закона № 558293-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (о закреплении прав уполномоченных по правам ребенка, реализуемых при осуществлении гражданского и административного судопроизводства), внесенный Президентом Российской Федерации.

3. Подготовлены и направлены: заключение Уполномоченному по правам ребенка в Республике Бурятия о возложении исполнения обязанностей опекуна

(попечителя) выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до восемнадцати лет в образовательное учреждение (в том числе в учреждение профессионального образования) на органы опеки и попечительства, заключение Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области о проблемах семей, воспитывающих несовершеннолетних детей с диагнозом «сахарный диабет».

4. Направлено заключение в Министерство образование и молодежной политики Камчатского края на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и Порядка исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» с предложением об уточнении оснований подтверждения гражданами, достигшими возраста 23 лет, права (не реализованное) на внеочередное обеспечение жилыми помещениями, если они после 1 января 1984 года относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Большую роль в совершенстве законодательства играет взаимодействие Уполномоченного с различными органами (в том числе органами исполнительной власти), учреждениями и организациями, которое осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Камчатского края. Тесное взаимодействие Уполномоченного с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних играет важную роль в области защиты прав несовершеннолетних и является важным фактором для повышения эффективности системы мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних путем совершенства регионального законодательства.

Координацию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет, как правило, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданная высшими исполнительными органами государственной власти субъекта.

В рамках совместной работы Уполномоченного с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2018 году был проведен ряд совещаний, на которых в том числе проводился анализ состояния реализации прав детей в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также исполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей. В 2018 году продолжилась деятельность рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия детей из семей в Камчатском крае. На ее заседаниях проанализированы результаты мониторинга, проведенного в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации ПР-21 от 1 января 2017 года, обсуждена информация об итогах работы органов опеки и попечительства в Камчатском крае по отобранию детей у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здо-

ровью по итогам 2017 года и первого полугодия 2018 года, о помещении детей в институциональные учреждения социальной защиты, а также информация УМВД России по Камчатскому краю о детях, выявленных по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего сотрудниками органов внутренних дел.

В 2018 году число изъятых детей по статье 77 Семейного кодекса Российской Федерации составило 25 человек, что на 78% больше, чем в 2017 году. Более половины (64%) из них составляют дети дошкольного возраста, 20% – дети в возрасте от 8 до 13 лет.

В результате принятых органами опеки и попечительства мер 16 детей были направлены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 7 – переданы в замещающие семьи, один ребенок был возвращен родителям. По итогам рассмотрения исков об ограничении и лишении родительских прав, поданных органами опеки и попечительства, судами приняты 12 решений об ограничении или лишении родительских прав. Число изъятых детей на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации в Камчатском крае показано в Таблице 1.

Таблица 1

	Муниципальное образование	**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.**
1.	Петропавловск-Камчатский городской округ	19	8	14
2.	Усть-Камчатский муниципальный район	4	2	1
3.	Усть-Большерецкий муниципальный район			
4.	Мильковский муниципальный район			1
5.	Соболевский муниципальный район			

6.	Елизовский муниципальный район	5	3	4
7.	Карагинский муниципальный район			3
8.	Пенжинский муниципальный район	2		1
9.	Быстринский муниципальный район		1	
10.	Олюторский муниципальный район			
11.	Городской округ «поселок Палана»			
12.	Вилючинский городской округ	2		1
13.	Алеутский муниципальный район			
14.	Тигильский муниципальный район	4		
	Итого	**36**	**14**	**25**

Данная информация легла в основу выступления Уполномоченного по проблемам защиты прав детей в регионе на семинаре-совещании председателей и ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в Камчатском крае. В своем выступлении Уполномоченный особое внимание обратил на итоги мониторинга и оценки избыточности мер, применяемых органами опеки и попечительства при отобрании детей у родителей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченным была отмечена недостаточность профилактических мер в отдельных сферах противодействия социально опасных явлений. Так, на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края, на котором обсуждался вопрос состояния заболеваемости наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом среди несовершеннолетних и организации раннего выявления потребления алкогольных напитков, психоактивных веществ, немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психоактивных средств, Уполномоченный обратил внимание на необходимость ужесточения контроля за работой различных кафе-баров и павильонов-

закусочных, которые в большинстве случаев превратились в пункты продажи пива и алкогольных напитков, число которых в краевом центре и Елизовском муниципальном районе составило более 240.

Также на одном из заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края по вопросу «О деятельности по созданию условий, обеспечивающих качественное обучение и воспитание, культурное и спортивно-оздоровительное развитие детей и подростков, находящихся без попечения родителей, а также их подготовку к самостоятельной жизни» Уполномоченный внес предложение о необходимости проанализировать работу органов местного самоуправления с опекунами и приемными семьями и включить в план работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края на 2019 год вопрос «О работе органов местного самоуправления Камчатского края по созданию условий для всестороннего развития и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой».

В 2018 году Уполномоченный также принимал активное участие в заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, предупреждения правонарушений и чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, а также обеспечения безопасности групп детей по маршрутам следования к организациям отдыха в Камчатском крае, на котором обсуждались вопросы организации отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2018 года, обеспечения безопасности детей в детских оздоровительных лагерях, подготовке оздоровительных лагерей к проведению летней оздоровительной кампании. Выступая на одном из заседаний Межведомственной комиссии, Уполномоченный обратил внимание на необходимость проведения работы муниципальных образований в Камчатском крае по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

лей, находящихся под опекой и воспитывающихся в приемных семьях, обеспечения финансирования из местных бюджетов муниципальных образований летней занятости подростков. Предложения Уполномоченного были включены в протокольное решение Межведомственной комиссии.

Совместное обсуждение и выработка решений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в целях обеспечения законных прав и интересов детей, в том числе по конкретным случаям нарушения прав детей, осуществлялась Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю. Уполномоченный принимал активное участие в совещаниях, проводимых Управлением Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, на одном из которых с участием представителей Министерства образования и молодежной политики Камчатского края обсуждались вопросы исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выступая на совещании, Уполномоченный отметил необходимость проведения органами опеки и попечительства разъяснительной работы с опекунами, приемными родителями при семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по оформлению необходимых документов для взыскания алиментов в пользу детей. Принятые решения по итогам совещания позволили повысить эффективность работы по взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, подписанных указанными сторонами в 2014, 2018 годах.

С другой стороны, несмотря на достаточно полное законодательное регулирование вопросов содержания несовершеннолетних детей, в Камчатском крае сохраняется проблема, связанная с выплатой денежного содержания (алиментов)

со стороны родителей детей, которые находятся на усыновлении. Учитывая, что многие усыновленные дети проживают за пределами Камчатского края, принимая во внимание требование Семейного кодекса Российской Федерации к тайне усыновления ребенка, перечисление усыновителям детей задолженности по алиментам граждан (ограниченным или лишенным родительских прав), возникшей до усыновления детей, в настоящее время является невозможным. Денежные средства длительное время находятся (висят) на счетах подразделения службы судебных приставов. При этом действующее законодательство не позволяет судебным приставам-исполнителям в правовом поле установить местожительство и персональные данные усыновителей для решения вопроса о перечислении алиментов на содержание ребенка. Поэтому решение данного вопроса требует к себе особого внимания и выработки единого решения со стороны заинтересованных ведомств, в том числе путем принятия решения о внесении в действующее федеральное законодательство.

Значимым фактором в деятельности Уполномоченного является его участие в конференциях, съездах, пленарных заседаниях, Координационных советах уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, которым отведена важная роль в сфере защиты прав несовершеннолетних. В рамках указанных мероприятий не только озвучиваются проблемы в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, но и предлагаются меры, направленные на защиту прав детей и недопущение их нарушения.

В 2018 года Уполномоченный принял участие:

- во Всероссийской научно-практической конференции «Основные направления и перспективы развития медиации в образовательной и социальной сферах» и в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в г. Владивостоке. В ходе проведения мероприятий обсуждались вопросы создания и работы школьных служб медиации (примирения), их

роль в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих в образовательных организациях. Также была отмечена необходимость создания региональной модели формирования и поддержки службы медиации как ресурса развития конфликтной компетентности участников образовательного процесса, а также разработки системы мер по информационно-методической, организационной поддержке профессионального сообщества, внедряющего технологию школьной медиации. Предложения по совершенствованию организации работы в данном направлении были сформулированы и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой;

- в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Южно-Сахалинске по вопросам устройства детей на воспитание в семьи (в том числе детей-инвалидов). На координационном совете были озвучены основные проблемы в части организации работы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по устройству детей-сирот на воспитание в семьи, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ, устройство в семьи которых является особо сложным процессом. В ходе заседания Уполномоченным была отмечена необходимость проведения социального сопровождения приемных семей (в том числе с участием заинтересованных общественных организаций) и повышения качества подготовки приемных родителей;

- в выставке-форуме «Мир семьи. Страна детства» в г. Иркутске. Уполномоченный выступил на круглом столе «Социальное сиротство: проблема, которую можно решить» и поделился опытом межведомственного подхода в организации работы в Камчатском крае по оказанию эффективной помощи семьям, оказавшимся в социально опасном положении. Особый интерес у участников форума вызвали регламенты межведомственного взаимодействия субъектов профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия, а также организация работы межведомственных социальных консилиумов по оказанию действенной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, защите прав и законных интересов детей из таких семей;

- в работе XV съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети-счастливая страна» в г. Москве (Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации), в ходе которого были определены основные направления работы института Уполномоченных на ближайший год и принято решение о концентрации усилий на детской безопасности и поддержке семей с детьми и защите детей-сирот. Участниками съезда была отмечена важность обеспечения безопасности детей (в том числе информационной). Особый интерес уполномо-

ченных вызвало рассмотрение вопросов, касающихся преступлений против половой неприкосновенности, безопасности в летний период и безопасности детей на дорогах. Учитывая, что одним из жизненно важных вопросов сегодня является качество воспитания, также была отмечена необходимость определения критериев оценки эффективности воспитательной работы в школе, а также значимость постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- в работе межрегиональной научно-практической конференции «Социализация и воспитание обучающихся: стратегии, технологии, опыт», организатором которой выступило Министерство образования и молодежной политики Камчатского края, в которой принимали участие представители органов исполнительной власти Камчатского края, органов управления образованием муниципальных образований края, органов опеки и попечительства, образовательных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На конференции рассматривались психолого- педагогические аспекты социализации подростков в современном мире, роль школьной службы примирения в работе с правонарушениями и конфликтами. Выступая на конференции, Уполномоченный остановился на проблемах воспитания подрастающего поколения, имеющихся вызовах в работе с детьми в современных условиях, защите их прав и законных интересов,

а также обратил внимание на необходимость привлечения к разрешению возникающих конфликтов в школьной среде служб примирения;

- в августовском совещании педагогических работников 2018 года, на котором Уполномоченным были озвучены актуальные проблемы в обеспечении прав детей в сфере образования. В частности, Уполномоченным отмечена необходимость реализации конституционного права на получение бесплатного общего образования. Так, при выборе получения ребенком общего образования в форме семейного образования и самообразования в рамках действующего законодательства об образовании родителям не предоставляется соответствующая компенсация затрат, что нарушает право на бесплатное получение. Поэтому, в целях обеспечения равноправия в соответствии с Конституцией РФ и создания равных условий для реализации права на образование, исходя из принципа общедоступности и бесплатности общего образования, необходимо принять в регионе правила, регулирующие порядок получения образования в форме семейного образования и самообразования, а также рассмотреть возможность компенсации затрат родителям (законным представителям) учащихся, получающих образование в форме семейного образования и самообразования.

Также Уполномоченным была отмечена проблема организации питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей, школьного возраста в период прохождения обучения в общеобразовательных организациях, а именно предоставления бесплатного питания в ходе образовательного процесса. В соответствии со ст. 7 Закона Камчатского края от 12 февраля 2014 года № 39 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае», где речь идет о бесплатном питании обучающихся в общеобразовательных организациях, указанная гарантия данной категории граждан закреплена Законом Камчатского края от 18 сентября 2008 года № 122 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также

лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Камчатском крае». Согласно данному закону дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (как школьники, так и дошкольники), пребывающие в семье опекуна (попечителя), приемных родителей находятся на полном государственном обеспечении, а их обеспечение в том числе питание осуществляется в виде выплаты денежных средств на содержание детей, и не предусматривает дополнительную меру социальной поддержи как бесплатное питание в общеобразовательных организация в отличие от малоимущих и многодетных, семей с детьми-инвалидами. При этом на федеральном уровне ст. 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, родительская плата не взымается, тем самым регламентировано предоставление бесплатного питания в дошкольных образовательных учреждениях. Уравнивая права граждан, нуждающихся в поддержке государства на федеральном и региональном уровне, Уполномоченный считает необходимым предоставить на региональном уровне дополнительную меру социальной поддержки для семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей школьного возраста в виде бесплатного питания в период прохождения обучения в общеобразовательных организациях.

Необходимо отметить наличие пробелов законодательства (в том числе регионального), заполнить которые возможно только путем принятия изменений в федеральное законодательство. Один из ярких примеров, когда анализ Уполномоченного по рассмотрению конкретного случая явился основанием для обращения Уполномоченного в компетентные органы с заключением Уполномоченного о возникшей проблеме с целью принятия конструктивного решения.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение должностных лиц Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» по вопросу об определении статуса двух несовершеннолетних (отец детей умер, мать детей в судебном порядке восстановилась в родительских правах (после ограничения в родительских правах) без передачи ей детей в семью на воспитание). Так как на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей распространяются, социальные гарантии, установленные федеральным законодательством для такой категории несовершеннолетних, установление статуса двух несовершеннолетних детей было важной процедурой, осуществляемой в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Отмена ограничения родительских прав без передачи ребенка в семью на воспитание осуществляется в рамках действующего законодательства путем реализации пункта 2 статьи 76 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой, если суд придет к выводу о том, что возвращение ребенка родителям (одному из них) противоречит интересам ребенка, суд вправе отказать в удовлетворении иска в части возврата ребенка родителям (одному из них).

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный направил заключение в Администрацию муниципального образования «Тигильский муниципальный район» о том, что удовлетворение иска об отмене ограничения родительских прав и возвращении ребенка родителям (одному из них) является основанием для признания недействительным договора о передаче несовершеннолетнего в приемную семью (под опеку). В случае, если требование о передаче ребенка родителям (одному из них) судом не удовлетворено, оснований для родительского попечения (совместного проживания, воспитания и т.д.) в отношении такого несовершеннолетнего у лица, в отношении которого было принято такое решение, не имеется. Данное обстоятельство является фактом отсутствия у ребен-

ка попечения его родителей (одного из них), а сам несовершеннолетний должен считаться «оставшимся без попечения родителей», на которого распространяются все социальные гарантии, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Камчатского края. Учитывая требования ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации, отсутствие оснований для передачи ребенка родителям (одному из них) будет являться «другими случаями отсутствия родительского попечения».

Необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует судебная практика по вышеуказанным вопросам, на основании чего в соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» позиция Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае являлась его мнением и носила рекомендательный характер для органов местного самоуправления. Позиция Уполномоченного также была озвучена Министерству образования и молодежной политики Камчатского края.

В свою очередь, позиция Уполномоченного была поддержана прокуратурой Камчатского края, в связи с чем в прокуратуру Тигильского района Камчатского края было направлено требование о проведении проверки фактов, изложенных в обращении. По результатам проверки надзорным органом вынесено решение, направленное на защиту и реализацию прав несовершеннолетних и подтверждающее их статус оставшихся без попечения родителей.

Также одним из острых вопросов для граждан, не получивших положительного решения, явился вопрос обеспечения жильем многодетных семей в части использования социальной выплаты на строительство жилого дома в собственность на земельных участках, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации гражданам, имеющим 3 и более детей, в случае и в порядке, которые

установлены органами государственной власти субъектов РФ, земельный участок может быть предоставлен в собственность бесплатно. В настоящее время в Камчатском крае приняты нормативные правовые акты, устанавливающие основания (случаи), порядок и иные условия предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно. Одной из целей предоставления земельных участков, согласно Закону Камчатского края от 2 ноября 2011 года № 671 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае», является осуществление индивидуального жилищного строительства. В свою очередь, постановлением Правительства Камчатского края от 12 октября 2012 года № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» предусмотрена социальная выплата на строительство или приобретение жилого помещения в собственность, которой выделяется на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения либо по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома. Данная норма права ограничивает права многодетных семей в части направления социальной выплаты на индивидуальное жилищное строительство.

В свою очередь, анализ мер социальной поддержки в других регионах Российской Федерации указывает на положительную практику решения данного вопроса. Так, в некоторых субъектах Российской Федерации предусматривается предоставление единовременной социальной выплаты многодетным семьям на строительство жилого дома по договору строительного подряда либо на погашение фактических затрат, понесенных при приобретении строительных материалов, на строительство индивидуального жилого дома (Сахалинская, Ярославская, Мурманская области и т.д.), в связи с чем в Правительство Камчатского края было направлено заключение Уполномоченного с предложениями о внесении изменений в региональное законодательство. Однако, по мнению Министерства жи-

лищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, которым был проведен анализ реализации мероприятий по предоставлению социальной выплаты, установление на уровне региона возможности направления средств социальной выплаты на строительство индивидуального жилого дома потребует пересмотра порядка расчета размера социальной выплаты в сторону ее увеличения, что приведет к увеличению расходных обязательств субъекта. Также, по мнению Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, невозможность осуществления контроля за достижением конечного результата строительства индивидуального жилого дома и сроками такого строительства делает нецелесообразным установление возможности использования средств социальной выплаты на строительство индивидуальных жилых домов на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям в соответствии с действующим законодательством Камчатского края.

В свою очередь, по мнению Уполномоченного, актуальность указанной проблемы в регионе сохраняется и ограничивает жилищные права многодетных семей, в связи с чем, требуется пересмотр условий предоставления многодетным семьям социальной выплаты на строительство жилого помещения (учитывая, что согласно ст. 16 ЖК РФ к жилым помещениям относится в том числе жилой дом) с включением дополнений (изменений) в соответствующие нормативные правовые акты Камчатского края, позволяющие многодетным семьям осуществлять строительство жилого дома по договору строительного подряда либо самостоятельно за счет понесенных расходов при приобретении строительных материалов на предоставленных им в собственность земельных участках на территории Камчатского края.

Глава III. Гражданские права и свободы ребенка
Проблемы соблюдения и обеспечения гарантий детей, проживающих в семьях

Граждане Российской Федерации вступают в различные общественные отношения во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и имеют соответствующие права и обязанности. Положение статьи 60 Конституции РФ о возможности самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности получило свое закрепление в действующем гражданском законодательстве, где наступление полной дееспособности обусловлено достижением 18-летнего возраста. Одними из самых важных прав ребенка является предусмотренное статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации право жить и воспитываться в семье, а также право ребенка на особую заботу и помощь со стороны родителей, которое провозглашено статьей 27 Конвенции ООН о правах ребенка. Статья 38 Конституции РФ также гарантирует материнству, детству и семье защиту со стороны государства. Семейный кодекс Российской Федерации закрепляет право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей (статьи 54, 60, 80, 85 СК РФ).

Возникают ситуации, когда гражданин в силу своего малолетнего возраста не в состоянии самостоятельно осуществлять свои права и обязанности и защищать свои законные интересы. В таких ситуациях в соответствии с требованием Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти на всех уровнях, родители (законные представители) несовершеннолетних, специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной поддержке, содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов.

В свою очередь, проблемы обеспечения и защиты прав детей условно можно рассматривать в двух направлениях: социально-правовое направление, которое включает законодательное обеспечение охраны прав ребенка, создание системы социальных, образовательных, культурных и других детских учреждений и психолого-педагогическое направление, которое должно помогать создавать благоприятные условий для жизни и развития ребенка в семье и в образовательном учреждении, которое он посещает; прогрессивно-правовое развитие личности, которое характеризует уровень правовой социализации члена общества, степень усвоения и использования им правовых начал государственной и социальной жизни, Конституции и иных законов.

Необходимо отметить, что отсутствие культуры обращения граждан в органы, осуществляющие защиту прав ребенка, наблюдается достаточно часто. Это связано с тем, что в большинстве случаев граждане не знают, куда и к кому обратиться с просьбой о помощи. Большую роль также играет своевременность обращения гражданина к Уполномоченному по отношению к сложившейся проблемной ситуации. Необходимо отметить, что ежегодно Уполномоченным отмечаются случаи, когда родитель (законный представитель) несовершеннолетнего обращается к Уполномоченному в том случае, когда не представляется возможным объективно повлиять на развитие ситуации, например, ввиду уже заведенного на момент обращения к Уполномоченному уголовного дела, фигурантом по которому проходит ребенок заявителя, либо в случае прохождения спора через все судебные инстанции, итогом которого является отказ в удовлетворении заявленных требований заявителя (лица, действующего в интересах несовершеннолетнего).

В 2018 году Уполномоченным неоднократно рассматривались случаи, когда правовая неграмотность гражданина приводила к нарушению прав несовершеннолетнего ребенка.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Б, жительницы г. Елизово, в настоящее время обучающейся в учреждении высшего профессионального образования в г. Хабаровске, по вопросу получения страховой пенсии по потере кормильца и региональной социальной доплаты к пенсии в связи со смертью матери. Из обращения заявителя следовало, что ранее начисление указанных ежемесячных денежных выплат гр. Б. осуществлялось КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» в полном объеме. При этом от лица гр. Б. в КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» обращался отец заявителя, действующий по доверенности. Однако в настоящее время региональная социальная доплата к пенсии заявителю не выплачивается.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что региональная социальная доплата к пенсии была установлена гр. Б. Елизовским филиалом КГКУ «Центр выплат» с 21 ноября 2013 года по 26 апреля 2016 года на основании сведений, поступивших из Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Елизовском районе Камчатского края, содержащих информацию о неработающих пенсионерах – детях, не достигших возраста 18 лет, которые могут приобрести право на доплату к пенсии. С середины 2016 года выплата региональной социальной доплаты к пенсии была приостановлена в связи с достижением гр. Б. возраста 18 лет и отсутствием в Елизовском филиале КГКУ «Центр выплат» документов, подтверждающих полномочия отца на представление ее интересов после достижения гр. Б. совершеннолетия.

Уполномоченным были разъяснены гр. Б. положения Приказа Минсоцразвития и труда Камчатского края от 28 июня 2016 года № 681-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по установлению региональной социальной доплаты к пенсии», в соответствии с которым

государственная услуга по установлению региональной социальной доплаты к пенсии носит заявительный характер, а также положения Гражданского кодекса Российской Федерации в части признания гражданина полностью дееспособным и представления интересов гражданина в различных инстанциях до и после его совершеннолетия.

По результатам работы по обращению гр. Б. обратилась с письменным заявлением в Елизовский филиал КГКУ «Центр выплат», по результатам рассмотрения которого ей была возобновлена выплата региональной социальной доплаты к пенсии за невыплаченный период.

Также основанием для обращений к Уполномоченному являлось наличие правовой неграмотности законных представителей несовершеннолетнего, которая повлекла нарушения права ребенка на получение содержания от родителя, проживающего от него отдельно.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращении гр. П., жительницы г. Вилючинска, в интересах двух несовершеннолетних детей. В своем обращении заявитель указывала на то, что в отношении нее возбуждено исполнительное производство, по которому с нее осуществляется удержание денежных средств, поступающих в счет алиментов на содержание детей.

По инициативе Уполномоченного Управлением Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю (далее – Управление) проведена проверка неправомерного списания с ее банковского счета денежных средств, поступающих в качестве алиментов, в счет погашения имеющейся у гр. П. задолженности по исполнительному производству.

В ходе проверки установлено, что исполнительное производство о взыскании с гр. П. задолженности по выплате в связи со смертью кормильца в пользу третьих лиц было возбуждено в Вилючинском городском отделе судебных приставов Управления (далее – Отдел). В связи с этим судебный приставом-

исполнителем вынесено и направлено в ПАО «Сбербанк России» постановление об обращении взыскания на денежные средства должника. В ч. 2 данного постановления прописано, что при наличии сведений о поступлении на счет должника денежных средств, на которые в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание, сообщить судебному приставу-исполнителю о невозможности исполнить постановление в части обращения взыскания на такие денежные средства. Однако, гр. П. такие сведения судебному приставу-исполнителю не предоставила, в связи с чем банк частично исполнил постановление судебного пристава-исполнителя и перечислил на депозитный счет Отдела конкретную сумму.

После установленных обстоятельств и проведенной работы с заявителем гр. П. представила документы судебному приставу-исполнителю Отдела, которые подтверждают, что денежные средства, списанные с ее счета, являются алиментными платежами, в связи с чем судебным приставом-исполнителем Отдела было вынесено и направлено в адрес ПАО «Сбербанк России» постановление об отмене постановления об обращении взыскания на денежные средства. Неправомерно удержанные денежные средства были возвращены на расчетный счет заявителя в ПАО «Сбербанк России».

В свою очередь, необходимо отметить, что организация взаимодействия службы судебных приставов с органами местного самоуправления, исполнительными органами, а также учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2018 году, привела к значительному снижению количества обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному в 2018 год по вопросам алиментов, по сравнению с предыдущими годами. Активно ведется оперативно-розыскная деятельность в отношении должников, улучшилась работа по сверке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выбывших из

учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Камчатского края. Значимым фактором в положительной динамике данного процесса сыграло изменение российского законодательства об исполнительном производстве.

Так, 7 марта 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в ст. 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», одной из основных целей которого стала выработка механизма обеспечения права несовершеннолетних и других алиментополучателей на обеспечение денежным содержанием в тех случаях, когда розыск должника не дает результата. Одной из приоритетных задач совершенствования как семейного, так и процессуального законодательства является повышение эффективности исполнения требований о взыскании алиментов. Основная идея принятого закона состоит в выработке и реализации механизма признания гражданина безвестно отсутствующим с целью обеспечения членов его семьи. Розыск должника осуществляется службой судебных приставов. В том случае, если розыск должника по алиментам оказался безрезультатным в течение одного года со дня получения последних сведений о нем и место его нахождения не установлено, статьями данного закона предусматривается, что судебный пристав-исполнитель будет информировать взыскателя о безрезультатности розыска, а также разъяснять ему право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим в соответствии со статьями 42, 43 Гражданского кодекса Российской Федерации, что будет способствовать мотивации взыскателя на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим для реализации права детей на получение пенсии по случаю потери кормильца. При этом судья, получив заявление о признании гражданина-должника безвестно отсутствующим, будет запрашивать информацию о его розыске именно у судебных приставов-исполнителей, а

не только у органов внутренних дел, которые в силу своей компетенции не осуществляют розыск алиментоплательщиков. В случае признание гражданина безвестно отсутствующим у несовершеннолетних возникает право на получение пенсии по случаю потери кормильца, что позволит обеспечить их денежным содержанием (статья 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривает, что признание безвестно отсутствующим должника, обязанного по исполнительному производству уплачивать алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка, влечет за собой возникновение у ребенка права на получение пенсии по случаю потери кормильца).

В 2018 году было отмечено снижение числа обращений граждан к Уполномоченному по вопросам реализации права детей жить и воспитываться в семье, права знать своих родителей, права на их заботу, права на совместное с ними проживание, которые регламентируются статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации. В свою очередь, увеличилось количество обращений, касающихся жилищных прав детей при купле-продаже жилья, когда они не являются собственниками жилого помещения (в том числе долевыми). Во многих случаях, рассмотренных Уполномоченным, ущемление жилищных прав детей было связано с беспечностью родителей и их низкой правовой грамотностью.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. С. в интересах несовершеннолетних детей. По информации заявителя в 2016 году она приобрела трехкомнатную квартиру в городе Петропавловске-Камчатском у гр. И., являющегося родственником заявителя. Гр. С. оформила право собственности на данное жилое помещение и зарегистрировала по месту жительства своих несовершеннолетних детей в нем, однако после осуществления регистрационных действий гр. И. фактически прекратил пользоваться квартирой, но с регистрационного учета по месту нахождения жилого помещения не снялся. В 2018 году он начал инициировать расторжение договора купли-продажи указанного

жилого помещения в судебном порядке, оспаривая договор купли-продажи жилого помещения на основании отсутствия фактов, подтверждающих передачу ему покупателем денежных средств по договору купли-продажи (на договоре купли-продажи имелась отметка о передаче денежных средств покупателем, однако отсутствовала подпись самого продавца о получении денежных средств). Решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края, определением Судебной коллегии по гражданским делам Камчатского краевого суда были удовлетворены требования гр. И. (вышеуказанный договор считается расторгнутым, за гр. И. признано право собственности на спорное жилое помещение).

Учитывая, что в соответствии со статьей 5 Федерального Конституционного закона РФ от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону, Уполномоченный не имел право вмешиваться в деятельность судей и оказывать влияние на вынесение судебного решения по делу. Гр. С. было разъяснено право обратиться с заявлением в органы прокуратуры о проведении проверки законности договора купли-продажи в порядке надзора с учетом всех обстоятельств дела, учитывая, что возможно вынесенное органами прокуратуры решение в пользу гражданки могло служить основанием для дальнейшего оспаривания вышеуказанных судебных решений с учетом вновь открывшихся обстоятельств. Уполномоченным оказано необходимое содействие заявителю в подготовке обращения в прокуратуру Камчатского края.

Обеспечение права детей на жизнь

Современное общество строится на основании принципов свободы и равенства, взаимного уважения. Поэтому запрет на оскорбление одних людей другими имеет не только моральный, но и правовой аспект. В течение длительного

времени оскорбление считалось преступлениями, но в конце 2011 года было декриминализовано и стало административным правонарушением, ответственность за которое установлена статья 5.61 КоАП РФ. Под оскорблением в КоАП РФ понимается унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме. Оскорблением считается не только большое количество слов и выражений, но даже и одно неприличное слово, употребленное лицом, привлекаемым к ответственности. На основании статьи 19 Конвенции о правах ребенка ребенок имеет право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, эксплуатации, оскорбления, небрежного или грубого обращения как со стороны родителей, так и опекунов или вообще любого лица, заботящегося о ребенке.

В 2018 году Уполномоченным рассматривался случай применения к детям со стороны работников образовательного учреждения унижающее человеческое достоинство обращение и оскорбление.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. С. по факту конфликтной ситуации, возникшей между уборщицей МБОУ «Средняя школа № 11» и некоторыми обучающимися школы, которая была вызвана ненадлежащим поведением оскорбительного характера уборщицы в отношении учащихся.

Принимая во внимание неукоснительное требование федерального законодательства к этическому поведению работников образовательной организации ко всем участникам образовательного процесса, учитывая, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов детей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов детей, обращение рассматривалось при взаимодействии Уполномоченного с Управлением образования admini-

страции Петропавловск-Камчатского господского округа и прокуратурой города Петропавловска-Камчатского.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что в конце учебного года в администрацию школы поступила докладная от родителей одного и старших классов о конфликтной ситуации, произошедшей в школе.

Для проверки фактов, изложенных в докладной, администрацией школы была создана комиссия. В ходе проверки администрацией школы установлен факт ненадлежащего поведения уборщицы школы, в связи с чем ей вынесено дисциплинарное взыскание. Принимая во внимание, что выяснение обстоятельств дела об оскорблении личности не входит в компетенцию образовательного учреждения, администрация школы обратилась с заявлением в отдел полиции № 1 УМВД России по городу Петропавловску-Камчатскому (далее – Отдел полиции), которым в действиях уборщицы школы были усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (оскорбление). Материалы дела были направлены в суд, который признал уборщицу школы виновной в совершении преступления по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (оскорбление).

Если случаи публичного оскорбления несовершеннолетних являлись единичными, то в ходе осуществления своей деятельности Уполномоченным были установлены и многочисленные случаи жестокого обращения с несовершеннолетними, которые находились на контроле Уполномоченного.

Рассматривать понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним» только с позиции вида насилия, которое применяется к ребенку не совсем верно, поскольку жестокое обращение может проявляться в различных формах, иметь различные проявления, что, в свою очередь, приводит к различным последствиям.

При определении понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним» необходимо иметь в виду многообразие проявлений жестокости и те последствия, которые могут наступить для ребенка. Поэтому необходимо признать жестоким обращением с ребенком создание опасности для жизни и здоровья, физического, психического или нравственного развития последнего.

Так, на контроле Уполномоченного рассматривалась ситуация в связи со смертью шестимесячного ребенка, которого задушил во сне отец. 21-летний отец младенца спал в состоянии алкогольного опьянения. По версии следствия, перевернувшись во сне, мужчина навалился плечом на дыхательные пути ребенка. В результате малыш задохнулся.

Мать новорожденного, имея на иждивении троих детей, неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, периодически злоупотребляла распитием спиртных напитков, не трудоустроена. В настоящее время мужчина обвиняется по части 1 статьи 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности).

Также на контроле Уполномоченного находилось уголовное дело, возбужденное следственными органами в отношении наркоманки из города Петропавловска-Камчатского, недосмотр которой привел к смерти ее шестимесячной дочери. 32-летняя жительница краевого центра подозревается в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности). По версии следствия, находясь в состоянии наркотического опьянения в своей квартире, мать уложила ребенка спать в люльку, положив под голову подушку, ушла из комнаты, оставив девочку одну без надлежащего присмотра. Ребенок перевернулся на живот, лицом в подушку, которая ограничила поступление воздуха в его дыхательные пути, что привело к наступлению механической асфиксии от закрытия отверстий носа и

рта. Смерть девочки наступила в ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница». В июле 2018 года завершено расследование данного уголовного дела, которое рассмотрено судом с вынесением постановления обвинительного характера.

В 2018 году в ходе осуществления своей деятельности Уполномоченным изучалась также проблема, связанная с суицидами и суицидальными попытками несовершеннолетних. В условиях небольшой численности населения Камчатского края каждый такой случай среди несовершеннолетних является резонансным и требует организации системной работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Не последнюю роль в желании подростков покончить с жизнью связано с агитацией на формирование у подростков аморального и антиобщественного поведения, которая осуществляется посредством пропаганды и одобрения самоубийств на сайтах и форумах, создания «имиджбордов» (разновидность вебфорума с возможностью прикреплять к сообщениям графические файлы, в том числе и в обнаженном виде), создания компьютерных игр, в которых необходимо убивать самого себя, показ на телеканалах сериалов и фильмов с изображениями суицидов и т.д. Однако ключевую роль здесь играют недостатки семейного воспитания.

По итогам 11 месяцев 2018 года в Камчатском крае зарегистрировано 5 случаев самоповреждающего поведения среди несовершеннолетних. С целью выявления риска суицидальных реакций 10 несовершеннолетних (до 18 лет) прошли обследование в рамках психологической, психиатрической помощи: выявлен 1 случай с высоким суицидальным риском; 2 случая со средним суицидальным риском, оказана медицинская помощь. Для организации системной работы с несовершеннолетними, имеющими суицидальные наклонности, на базе ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника №1» организован прием психотерапевта. Консультации осуществляются и специалистами ГБУЗ

«Камчатский краевой психоневрологический диспансер», которые подготовлены по вопросам суицидологи. В рамках психологической, психиатрической и психотерапевтической помощи прошли диагностическое обследование 190 несовершеннолетних с целью выявления риска суицидальных реакций, особенностей их эмоциональной сферы. С июня 2018 года на базе ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер» организована работа «телефона доверия», предназначенного для профилактической консультационной помощи лицам с кризисными и суицидоопасными состояниями. При проведении медицинских осмотров детского населения врачи-психиатры делают акцент на выявлении основных рисков и признаков суицидального поведения. Большую роль в коррекции семейного воспитания и профилактики суицидального поведения несовершеннолетних играет комплексная помощь самим несовершеннолетним и их родителям, педагогическим работникам Камчатского края по предупреждению неблагополучия детей в образовательной и социальной среде, которая оказывается населению Краевым государственным автономным учреждением «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции».

В Камчатском крае разработан примерный порядок экстренного реагирования районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних. Благодаря алгоритму межведомственного взаимодействия в 2017 и 2018 годах специалистам Центра удалось своевременно выявить и предотвратить несколько случаев чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что единая система регистрации и учета завершенных суицидов в Камчатском крае отсутствует, каждое ведомство ведет учет таких случаев на основании ведомственных нормативных правовых документов.

Поэтому вопрос о создании региональной базы данных о случаях суицидов и суицидальных попытках среди несовершеннолетних, а также вопрос о заключе-

нии соглашения о межведомственном информировании о случаях суицидов и суицидальных попытках обсуждался в 2018 году на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края, в котором принимал участие Уполномоченный. Учитывая особенности учета разными ведомствами случаев суицидов и суицидальных попыток, на данной комиссии было принято решение, что в целях исключения неучтенных случаев суицидальных попыток несовершеннолетних Министерство здравоохранения Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю, СУ СК России по Камчатскому краю должны ежеквартально организовать участие подведомственных и территориальных органов в проведении сверок с районными (городскими) комиссиями. Окончательная информация будет предоставляться СУ СК России по Камчатскому краю. Также по предложению Уполномоченного принято решение о включении в программу Камчатского образовательного форума, который состоится осенью 2019 года, вопроса об обеспечении безопасности, профилактики травматизма и сохранении здоровья детей.

В последние годы обеспечение благополучного и безопасного детства стало одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены ключевыми задачами национальной стратегии в интересах детей, которая играет ключевую роль в национальной политике нашего государства. Однако неисполнение законодательства о безопасности дорожного движения на участках автомобильных дорог, расположенных вблизи образовательных организаций, стало частым явлением в Камчатском крае.

В 2018 году Уполномоченным выявлялась проблема безопасности детей на дорогах на пути в школу и из школы. Ежегодно проводятся сотни мероприятий, призванных обеспечить безопасное движение юных участников дорожного дви-

жения и защитить их от страшных последствий. Тем не менее в адрес Уполномоченного в 2018 году обращались жители региона по вопросам неудовлетворительного состояния участков дорог, ведущих к школам, в частности, в городе Петропавловске-Камчатском.

Так, в августе 2018 года Уполномоченным была проведена проверка информации, поступившей от гр. К., проживающего в городе Петропавловске-Камчатском, на горячую линию, открытую в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», о неудовлетворительном состоянии участка дороги, ведущей к МБОУ «Средняя школа № 35». В своем обращении заявитель указывал, что участок дорожного полотна по ул. Колхозной по направлению вверх к образовательному учреждению является аварийно-опасным для пешеходов. В асфальтобетонном покрытии образовались выбоины, также присутствуют множественные повреждения тротуара.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой города Петропавловска-Камчатского была проведена проверка фактов, указанных в обращении. По результатам проверки выявлены нарушения требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в связи с чем в отношении МКУ «Управление дорожного хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ (несоблюдение требований по безопасности дорожного движения), а позже протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 28 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания). Данные административные дела были переданы на рассмотрение в мировой суд Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края.

Ответственность взрослых за обеспечение безопасности детей затрагивает серьезную социальную проблему гибели и травматизма детей в условиях дорожного движения и полностью соответствует Конвенции о правах ребенка, в кото-

рой содержится четко выраженный призыв к взрослым и различным учреждениям нести ответственность за благополучие детей. Такая задача предполагает защиту детей от нарушений правил дорожного движения. В ней содержится описание рекомендуемых мер, касающихся обучения, информирования, поведения детей в условиях дорожного движения и их перевозки. В результате физиологического и психического развития ребенка его поведение менее предсказуемо и существенно отличается от поведения взрослого человека. Для того чтобы снизить число детей – жертв дорожно-транспортных происшествий, значительное количество которых происходит с детьми школьного возраста на пути в школу и из школы, а также в непосредственной близости от школ, органам власти следует принять меры по предупреждению таких происшествий, а родителям и администрациям школ надлежит уделять более пристальное внимание опасностям, которым подвергаются дети. В некоторых случаях вопросы решались при непосредственном участии Уполномоченного.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось коллективное обращение родителей несовершеннолетних обучающихся 1-3 классов МАОУ «Средняя школа № 33 с углубленным изучением отдельных предметов» (далее – СОШ № 33) по вопросу об организации образовательного процесса. Из обращения следовало, что в 2018 году администрация СОШ № 33 не обеспечила перевозку обучающихся начальных классов к месту проведения обучения в МБОУ «Средняя школа № 8», принимая во внимание, что маршрут от жилых домов несовершеннолетних до МБОУ «Средняя школа № 8» является для детей сложным и небезопасным.

Аналогичное обращение рассматривалось Уполномоченным и в 2017 году. По результатам проведенного анализа сложившейся ситуации в 2017 году Уполномоченным было отмечено ненадлежащее проведение разъяснительной работы со стороны администраций СОШ № 33, а также Управления образования адми-

нистрации городского округа (учредителя образовательного учреждения) с законными представителями учащихся, в связи с чем в адрес Главы администрации городского округа В.Ю. Иваненко направлено заключение Уполномоченного, в котором изложена вышеуказанная позиция и рекомендовано с особым вниманием и всесторонне объективно рассмотреть вопрос организации образовательного процесса учащихся начального общего уровня СОШ № 33, не допуская ущемление прав учащихся и возможного оказания влияния на морально-психическое состояние всех участников образовательного процесса. Ситуация была разрешена, однако в 2018 году вопрос перевозки детей снова был поднят в сентябре 2018 года, в самом начале образовательного процесса.

Пункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. В свою очередь, учитывая, что организация перевозки учащихся СОШ № 33 к месту проведения занятий в МБОУ «Средняя школа № 8» могла привести к нецелевому использованию финансовых средств из местного бюджета, в целях решения указанного вопроса в рамках правового поля Уполномоченным инициировано обсуждение организации перевозки обучающихся у Главы Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко. По результатам данного обсуждения были даны поручения органам администрации Петропавловск-Камчатского городского округа изучить возможную организацию перевозки несовершеннолетних с использованием внутригородского общественного транспорта с целью удовлетворения потребностей законных представителей обучающихся начальных классов.

По результатам изучения организации перевозки в график работы внутригородских общественных (рейсовых) автобусов были внесены соответствующие изменения.

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

В последние три года в Камчатском крае отмечается незначительный рост детей-инвалидов. В 2018 году их численность составила более1200 человек.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю», по ведущему ограничению жизнедеятельности среди детей-инвалидов на первом месте стоят психические расстройства и расстройства поведения, на втором – болезни нервной системы, на третьем – врожденные аномалии. В последние годы отмечается увеличение инвалидности среди детей с болезнями нервной системы, психическими расстройствами, болезнями эндокринной системы.

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступило 14 обращений граждан о нарушении прав детей-инвалидов. В обращениях поднимались вопросы предоставления предусмотренных льгот детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, обеспечения их лекарственными средствами, осуществления ремонта технических средств реабилитации, организации лечения и отдыха, создания условий для получения образования.

Анализ обращений указывает, что актуальными проблемами являются отсутствие проблемного подхода и межотраслевых механизмов управления и координации в системе социальной защиты инвалидов, ежегодного мониторинга правоприменительной деятельности в данной области, института контроля качества социальных услуг, услуг медико-социальной экспертизы, реабилитационных

услуг, предоставляемых детям-инвалидам, процедур проведения медико-социальной экспертизы.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения, касающиеся решений органов медико-социальной экспертизы, в связи с отказом в установлении или необоснованном снижении группы инвалидности детям-инвалидам. В настоящее время при обращении граждан в судебные инстанции и назначении судом медико-социальной экспертизы ее производство обычно поручается Федеральному бюро медико-социальной экспертизы, которое входит в ту же систему, что и бюро медико-социальной экспертизы, чьи решения ими обжалуются. Возможным способом решения проблемы может являться внедрение института независимой медико-социальной экспертизы, при которой производящие ее эксперт либо члены комиссии не находятся в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, производивших медицинскую экспертизу, а также от органов, учреждений, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах этой экспертизы.

Действуя в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Уполномоченный принимал участие в рассмотрении обращений граждан, обжалующих решения медико-социальной экспертизы по вопросам установления инвалидности их детям. Участие Уполномоченного в экспертных советах при рассмотрении подобных обращений позволяет обеспечить соблюдение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних при прохождении медико-социальной экспертизы.

Актуальной проблемой в регионе является обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета и бюджета Камчатского края. Зачастую решить возникающие у граждан проблемы, связанные с их обеспечением техническими средствами, не представляется возмож-

ным в короткие сроки ввиду необходимости в проведении анализа действующего законодательства, и, как правило, установления «пробелов» в нормативно правовых актах, регулирующих данную сферу, требующих системного подхода компетентных органов по выработке единого решения с целью защиты прав детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. С., проживающей в г. Вилючинске, по вопросу об установлении инвалидности ребенка до 18-летнего возраста в ходе очередного переосвидетельствования ребенка, имеющего тугоухость. Также в своем обращении заявитель указывал на проблему поломки слухового аппарата, ремонт которого она вынуждена производить за счет собственных средств.

Учитывая, что аналогичные обращения поступали в адрес Уполномоченного в 2017 году, Уполномоченным был проведен анализ ситуации и внесено предложение Министерству социального развития и труда Камчатского края по указанному вопросу. Результатом поведенной совместной работы Уполномоченного и органов государственной власти стало внесение в 2018 году изменения в Приказ Министерства социального развития и труда Камчатского края от 30 декабря 2014 года № 1307 «О порядке оказания материальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим в Камчатском крае» (изменения от 08.02.2018), которыми была определена дополнительная мера социальной поддержки граждан: «Материальная помощь на частичную оплату (компенсацию) стоимости комплектующих частей к слуховым аппаратам, в том числе кохлеарным аппаратам оказывается родителям (законным представителям) детей-инвалидов по слуху в случае, если среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает 2 величины прожиточного минимума на душу населения при наличии медицинских показаний».

По результатам рассмотрения обращения гр. С. даны разъяснения положений постановления Правительства РФ от 20 февраля 2006 года № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (с изменениями на 29.03.2018), в соответствии с которым, по мнению Уполномоченного, у ребенка заявителя имелось основание для установления ему инвалидности до 18 лет без назначения очередного переосвидетельствования. Также гр. С. было сообщено о внесенных изменениях в региональное законодательство в части ремонта слуховых аппаратов, в соответствии с которым она имеет право на материальную помощь - частичную оплату (компенсацию) стоимости комплектующих частей к слуховым аппаратам, в том числе кохлеарным аппаратам, которая оказывается родителям (законным представителям) детей-инвалидов по слуху. Для решения вопроса оплаты запасных деталей (ремонта слухового аппарата) после их самостоятельного приобретения гр. С. рекомендовано обращаться с письменным заявлением в Министерство социального развития и труда Камчатского края.

В ходе взаимодействия с Министерством социального развития и труда Камчатского края в краевом центре и городе Вилючинске были организованы встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов, при участии представителей Министерства здравоохранения Камчатского края, Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, Камчатского регионального фонда социального страхования и отделения пенсионного фонда. В ходе встреч обсуждались вопросы реализации прав детей-инвалидов на образование, медицинское обслуживание, мер социальной поддержки семей детей-инвалидов, в том числе по оплате проезда к месту отдыха и обратно, по оказанию помощи оплаты затрат на приобретение расходных материалов для технических средств реабилитации. Также были рассмотрены последние изменения в законодательстве, касающиеся вопросов установления инвалидности, вопросов получения профессионального образования и занятости молодых инвалидов.

Наиболее острые вопросы, в том числе вопрос об организации санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, были взяты Уполномоченным на контроль.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае, указывает, что в настоящее время требуется формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Отдаленность и изолированность Камчатского полуострова от материковой части, низкая транспортная доступность, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в крае создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти неоднократно поднимали вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Камчатского края, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов. Необходимость решения указанной проблемы озвучивается и в обращениях граждан.

Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья является одним из приоритетных в системе конституционных прав граждан России. Правом, предусмотренным статьей 41 Кон-

ституции Российской Федерации, задекларировано, что «медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений». Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию. Порядок направления пациентов в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, для оказания специализированной (за исключением высокотехнологичной) медицинской помощи, утвержденный Приказом Минздрава России от 02 декабря 2014 года № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи», определяет правила направления граждан, нуждающихся в указанной медицинской помощи, для оказания специализированной медицинской помощи в плановой форме в медицинские организации и иные организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, за счет средств обязательного медицинского страхования и средств федерального бюджета.

Учитывая, что в соответствии с действующим законодательством направление пациентов в федеральные медицинские организации для оказания специализированной медицинской помощи осуществляется лечащим врачом медицинской организации, в которой пациент проходит диагностику и лечение в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи или специализированной медицинской помощи, первоочередная процедура установления одного или нескольких медицинских показаний для направления граждан на лечение (обследование) за пределами региона, а также дальнейшее оформление соответствующей медицинской документации является в некоторых ситуациях зна-

чительно длительной процедурой, которая может привести к ухудшению состояния здоровья гражданина по основному заболеванию несовершеннолетних.

В некоторых случаях подобные ситуации разрешались при непосредственном участии Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Ш. по вопросу об оказании содействия в проведении медицинского обследования и лечения несовершеннолетнего сына, у которого диагностирована доброкачественная эпилепсия детского возраста. В своем обращении заявитель указывал, что несколько раз в год ребенку необходимо проходить обследование методом электроэнцефалографии, однако на момент обращения к Уполномоченному заявитель стоял в ожидании на проведение данной медицинской процедуры ребенку уже несколько месяцев.

Принимая во внимание обострение заболевания ребенка и необходимость срочного решения вопроса, а также с целью реализации несовершеннолетнего права на медицинское обслуживание в соответствии с действующим законодательством, по инициативе Уполномоченного Министерством здравоохранения Камчатского края был рассмотрен вопрос оказания медицинской помощи несовершеннолетнему, по результатам которого дано поручение ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» в срочном порядке провести обследование ребенка для дальнейшего направления его в федеральную специализированную клинику за пределами Камчатского края. По итогам рассмотрения обращения гр. Ш. получила направление на обследование в ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» (в том числе для срочного прохождения электроэнцефалографии), для дальнейшего направления в федеральное медицинское учреждение Министерства здравоохранения РФ.

В отдельных случаях с целью защиты прав несовершеннолетних на своевременное медицинское обслуживание Уполномоченным достигалась договоренность по вопросу оказания специализированной медицинской помощи с руковод-

ством Министерства здравоохранения Камчатского края либо непосредственно с руководителем федерального медицинского учреждения Министерства здравоохранения РФ посредством личного контакта и обращения к должностному лицу, ответственному за принятие соответствующего решения.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. М. по вопросу организации лечения ее несовершеннолетнего сына в РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Министерства здравоохранения РФ. Из обращения заявителя следовало, что ребенок заявителя имеет диагноз симптоматическая эпилепсия, неоднократно направлялся в РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова на операцию. После проведения медицинского консилиума РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова мальчику была назначена операция на декабрь 2017 года. Впоследствии дата операции неоднократно сдвигалась ввиду невозможности прибытия ребенка в сопровождении матери в г. Москву по состоянию его здоровья, а также объявления карантина в самом лечебном учреждении, в результате чего операция была назначена на конец мая 2018 года.

Действуя в интересах несовершеннолетнего, Уполномоченный обратился в РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова с просьбой о переносе операции на более ранний срок ввиду ухудшения здоровья ее ребенка по основному заболеванию (у мальчика увеличилось количество приступов в день и усилилась их тяжесть). В результате взаимодействия Уполномоченного с руководителем медицинского учреждения госпитализация ребенка для проведения оперативного вмешательства была назначена на более ранний срок.

В 2018 году число обращений граждан на соблюдение прав детей на качественное медицинское обслуживание по сравнению с 2017 годом увеличилось в два раза. В основном граждане жаловались на некачественное оказание медицинской помощи детям, на организацию работы медицинских учреждений. Также граждан волновала возможность обследоваться и лечиться в желаемых учрежде-

ниях здравоохранения, получить путевку на санаторное лечение. По каждому обращению по просьбе Уполномоченного Министерством здравоохранения Камчатского края проводились проверки, в случае выявленных нарушений принимались соответствующие меры, оказывалась необходимая помощь.

Большой проблемой в Камчатском крае остается дефицит педиатров и врачей-специалистов не только в районных больницах, но и в детских поликлиниках. Острая потребность ощущается по специальностям: «неврология», «офтальмология», «детская хирургия», «психиатрия», «стоматология детская», «детская эндокринология». Отсутствие кадров, удаленность сельских населенных пунктов и ограниченность сроков проведения медицинских осмотров негативно сказываются на результатах проведения мероприятий по диспансеризации и профилактическим осмотрам несовершеннолетних детей. В целях достижения максимального охвата детского населения различными видами диспансеризаций и профилактическими осмотрами в 2018 году продолжалась деятельность по организации работы в районах края выездной педиатрической бригады, в состав которой входят специалисты краевых учреждений здравоохранения, расположенных в краевом центре.

На XV съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоявшемся в мае 2018 года в городе Москве, Уполномоченный поделился опытом реализации прав детей на профилактические осмотры и диспансеризацию в условиях отдаленных территорий края. В своем выступлении Уполномоченный также озвучил проблемы и предложения по оказанию качественной медицинской помощи детям, в том числе и необходимость разработки мер стимулирования медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность в образовательных организациях, которые впоследствии вошли в итоговую Резолюцию съезда.

Обеспечение права детей на образование

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни. К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства. К иным условиям относится финансирование и материально-техническое обеспечение образовательного процесса, преемственности общеобразовательных программ, возможности получения профессионального образования, социальной защищенности обучающихся. В рамках федерального законодательства в качестве правовых средств выступают:

- предоставление права выбора формы обучения, право на обучение по индивидуальному учебному плану на ускоренный курс обучения, право выбора образовательного учреждения;

- защита обучающихся от перегрузок и сохранение их психологического и физического здоровья;

- контроль за соответствием условий осуществления образовательного процесса санитарным и гигиеническим нормам, требованиям охраны жизни и здоровья обучающихся;

- реализация права на получение обучающимися и их родителями полной и достоверной информации о реализуемых основных и дополнительных общеобразовательных программах, об имеющемся кадровом потенциале, материальном обеспечении образовательной организации.

В Камчатском крае в последние годы решается проблема обеспечения доступности дошкольного образования в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от места проживания, социального статуса и состояния здоровья ребенка. В связи с улучшением демографической ситуации уровень рождаемости в Камчатском крае в последние годы в целом остается стабильным, и численность детского населения края несколько растет. В 2018 году численность детей, проживающих на территории Камчатского края, в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) составила более 68 тысяч человек.

Сеть образовательных организаций в Камчатском крае в 2018 году практически не изменилась, был введен в строй новый детский сад в краевом центре. При этом произошло объединение общеобразовательных школ и детских дошкольных организаций в Мильковском и Карагинском муниципальных районах и Петропавловск-Камчатском городском округе.

Краевой Комиссией по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций в Камчатском крае, членом которой является Уполномоченный, в течение 2018 года принимались решения о создании комплексов «школа – детский сад» в указанных муниципальных образованиях. Если в сельских образовательных организациях проводимые реорганизационные мероприятия были обусловлены жизненной необходимостью, повышением эффективности управления, экономией бюджетных средств и были поддержаны Уполномоченным, то присоединение десятка крупных детских садов к общеобразовательным школам в краевом центре носила исключительно искусственный характер, что в итоге позволило в дальнейшем исключить эти школы из участников проекта по государственному управлению их деятельности, в котором участвует Камчатский край. Подобная реорганизация не получила поддержки Уполномоченного.

Структура сети образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, представлена различными типами и видами образовательных учреждений и позволяет в целом удовлетворить запросы населения Камчатского края. В то же время, организация работы с детьми с особыми возможностями здоровья (ОВЗ) требует особого внимания. Принимая во внимание, что универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов в Камчатском крае создана только в 6% дошкольных образовательных организациях, актуальным для региона является вопрос реализации права на дошкольное образование детей с ОВЗ.

Более 71% детей дошкольного возраста охвачены программами дошкольного образования и услугами по присмотру и уходу, при этом все дети, достигшие трехлетнего возраста, посещают дошкольные образовательные организации. Вместе с тем численность детей, зарегистрированных в очереди на получение места в детском саду, достаточно высока и составляет более 7 тысяч человек, что состав-

ляет около четверти от общей численности детей в возрасте от 0 до 7 лет. В основном это семьи, имеющие детей в возрасте до 3-х лет, а для 10% таких семей место в детском саду является жизненно актуальным.

Несмотря на то, что большинство вопросов, возникающих у родителей по организации работы дошкольных учреждений, разрешается на муниципальном уровне Уполномоченному поступают обращения по вопросам дошкольного образования.

Так, в октябре 2018 года на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. К., проживающей в г. Петропавловске-Камчатском, направленное Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой в защиту прав несовершеннолетней дочери на дошкольное образование. В своем обращении заявитель указывала на то, что ее дочь, 2015 года рождения, с 2015 года стоит в очереди на зачисление в дошкольное образовательное учреждение МАДОУ «Детский сад № 11». Планируемая дата предоставления места в детском саду была в октябре 2017. Однако до настоящего времени место в МАДОУ «Детский сад № 11» ребенку предоставлено не было. В своем обращении гр. К. также сообщала, что в 2018 году ее несовершеннолетней дочери незаконно и необоснованно, без согласия матери, выдали направление в МБОУ «Основная школа № 32», при этом из очереди на зачисление в МАДОУ «Детский сад № 11» несовершеннолетняя дочь заявителя была исключена.

В ходе рассмотрения обращения по инициативе Уполномоченного прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского была инициирована проверка деятельности органов местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа по реализации права несовершеннолетнего ребенка заявителя на получение образования, а также по проведению работы с гр. К. в соответствии с постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 22 апреля 2014 года № 974 «Об Административном регла-

менте предоставления администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа муниципальной услуги по предоставлению места в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования».

В ходе прокурорской проверки от гр. К. поступило письменное заявление в прокуратуру г. Петропавловска-Камчатского о прекращении проверки в отношении должностных лиц Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в связи с предоставлением ее дочери места в МАДОУ «Детский сад № 11», в связи с чем проверочные мероприятия были прекращены надзорным органом. И хотя факт нарушения со стороны должностных лиц вышеуказанного органа администрации местного самоуправления установлен по объективным причинам не был, к сожалению, необходимо отметить, что добиться положительных результатов в сфере защиты прав граждан в некоторых случаях возможно только при систематическом осуществлении надзора, использовании комплекса мер прокурорского реагирования.

Тем не менее необходимо отметить, что за последние два года уменьшилось число обращений родителей по вопросам устройства детей в дошкольные учреждения. Это обусловлено прежде всего увеличением мест в дошкольных учреждениях и введением электронной очереди. Открытость и доступность сведений электронного учета дошкольников сняли множество вопросов, которые возникали у родителей.

Как уже отмечалось, в 2018 году значительное количество обращений граждан – 13,5%, касалось вопросов образования. Во многих жалобах родителей речь шла о различных конфликтах в школах и детских садах, возникающих в образовательных учреждениях. В таких жалобах речь, как правило, шла о защите прав детей на безопасность и комфортное пребывание детей в образовательных организациях.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. М. в интересах малолетнего сына, посещающего Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 2» (далее – МАДОУ № 2), с жалобой на неправомерные действия работников данного образовательного учреждения по отношению к ребенку заявителя, выразившиеся в нарушении его прав в области защиты персональных данных. В своем обращении гр. М. указывала на факт осуществления видеосъемки ее ребенка без дачи согласия на проведение фотовидеосъемки со стороны его законных представителей. Ситуация была усугублена возникшим между гр. М. и работниками учреждения конфликтом по вопросу осуществления присмотра и ухода за сыном заявителя в период его нахождения в образовательном учреждении (по мнению гр. М. к ребенку применялось принудительное кормление, в момент его отказа от приема пищи в ходе организованного питания детей).

По инициативе Уполномоченного Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа была проведена проверка указанных фактов, в ходе которой установлено, что ребенок заявителя первое время нахождения в дошкольном образовательном учреждении прибывал в дискомфортном состоянии, однако, специалистами МАДОУ № 2 не было установлено конструктивное взаимодействие с гр. М по вопросам адаптации ребенка. При этом конкретные рекомендации, кроме кратковременного пребывания, ни воспитателем, ни педагогом-психологом родителям даны не были. Также было установлено, что по просьбе педагога-психолога младшим воспитателем действительно была произведена видеосъемка несовершеннолетнего в период пребывания в группе без согласия родителей (законных представителей). Данная форма наблюдения была неправомерно использована педагогом-психологом с целью уточнения объективного процесса

прохождения адаптации ребенка, в результате чего действия работников образовательного учреждения привели к нарушению федерального законодательства в области защиты персональных данных.

По результатам проверочных мероприятий за нарушения требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» к младшему воспитателю и педагогу-психологу администрацией МАДОУ № 2 применено дисциплинарное взыскание.

Дополнительным механизмом защиты прав и интересов обучающегося при разрешении конфликтных ситуаций должны стать создаваемые в образовательных организациях службы медиации (примирения). Уполномоченный неоднократно на различных совещаниях поднимал вопросы о необходимости развития таких служб в образовательной сфере. Пока по данным Министерства образования и науки Камчатского края в 10 муниципальных образованиях Камчатского края действуют службы медиации (примирения), которые созданы в основном в организациях общего образования. Общее количество участников действующих служб медиации (примирения) в Камчатском крае составляет более ста человек. В целях развития служб медиации в образовательных организациях и системе социальной защиты населения распоряжением Губернатора Камчатского края утверждена рабочая группа, определены пилотные муниципалитеты и организации, в которых будут отрабатываться восстановительные технологии, на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края 19 декабря 2018 года утвержден Межведомственный план мероприятий на 2018-2019 годы по развитию служб медиации (примирения) и применению восстановительных технологий в Камчатском крае.

В общеобразовательных школах края отмечается рост численности обучающихся, что актуализирует необходимость строительства новых школьных зда-

ний, создание условий для обучения детей в одну смену. Однако пока только ведутся работы по реконструкции школы в городе Елизово, которую планируется ввести в строй в 2019 году. По остальным запланированным объектам: два школьных здания для начальных классов в городе Петропавловске-Камчатском, сельский учебный комплекс «Школа – детский сад» в селе Каменское, средняя школа в селе Соболево осуществлялись лишь подготовительные работы. По данным Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, индикатор госпрограммы «Развитие образования в Камчатском крае «удельный вес обучающихся общеобразовательных организаций, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями» увеличился с 70% в 2014 году до 93,5%. Это свидетельствует о значительной работе по созданию современных условий для обучения детей в школах края. В свою очередь, увеличилось число школ и детских садов, требующих капитального ремонта. Есть школы и детские сады, состояние которых не может не вызывать определенных опасений. Это в первую очередь касается сел Средние Пахачи, Апука, Каменское, Ковран.

По итогам проверки готовности к новому учебному году до 10% школ принимаются с замечаниями Роспотребнадзора, более 200 нарушений требований пожарной безопасности было выявлено при приемке школ в 2018 году. В организации обучения и воспитания детей и подростков, формировании их здоровья ре-

шающая роль принадлежит благоприятным безопасным условиям, создаваемым в образовательных организациях. По оценке Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю за последние три года число образовательных организаций края, относящихся к первой группе санитарно-эпидемиологического благополучия года, увеличилось на 3% и составило 70,5% от их общего количества, что значительно выше общероссийского показателя (на 17%) (2 группа – 29%, 3 группа – 0,5%). Вместе с тем отмечается рост удельного веса учреждений, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам: по микроклимату – на 1,5%, по освещенности – на 4,5%, по мебели на соответствие росто-возрастным особенностям детей почти на 4 %.

Организация горячего питания занимает важное место в сохранении и укреплении здоровья обучающихся, поскольку значительную часть времени дети проводят в образовательных учреждениях. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой в ходе проверки организации питания в образовательных учреждениях в октябре 2017 года был отмечен ряд позитивных моментов в системе детского питания Камчатского края: обеспечение горячим питанием обучающихся и воспитанников во всех образовательных учреждениях края, предоставление бесплатного горячего питания значительной части школьников, реализация программы по комплексной модернизации школьных столовых. Все это в качестве лучших практик рекомендовано для внедрения в других регионах России.

Несмотря на то, что с каждым годом отмечается положительная динамика численности детей, питающихся в школах, Уполномоченный отмечает наличие проблем, которые сказываются на качестве питания детей в образовательных организациях. Прежде всего – это отсутствие в рационе питания, предоставляемого детям в школах и детских садах отдаленных районов Камчатского края, кисломолочной продукции, яиц, охлажденного мяса, рыбы, редко включаются в меню

овощи и фрукты. В первую очередь это обусловлено ограниченной транспортной доступностью, сезонным завозом продуктов питания в отдельные населенные пункты края, что приводит к ограниченности ассортимента продуктов питания, закупаемых образовательными организациями. Остается серьезной проблемой организация лечебного питания детей в детских садах. Малочисленность детей, нуждающихся в лечебном питании, приводит к невозможности создания специализированных групп и порой нежеланию составлять для отдельного ребенка индивидуальное меню. Особенно это сказывается на детях, страдающих от аллергии на некоторые продукты питания.

Ярким примером нарушения организации питания в 2018 году стал факт установления таких обстоятельств в МАОУ «СШ № 42», проверка по которому проводилась прокуратурой Камчатского края совместно с Уполномоченным по обращениям граждан, направленным заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ Яровой И.А., а также в прокуратуру Камчатского края.

Основаниями обращений являлись случаи некачественного приготовления пищи, выдачи блюд с нарушениями технологии приготовления: «несоответствие порций нормам», подачи «остывшими» горячих блюд, «в грязной посуде», подачи «разбавленного молока, которое все дети отказались пить», «подгоревших булочек», «червяков в компоте».

В ходе проведения проверки было установлено, что Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю летом 2018 года были установлены нарушения обязательных требований СанПиН 2.4.5.2409-08, выразившиеся в ненадлежащей организации контроля за ведением документации по оценке питания, которые администрацией школы не были устранены, связи с чем в сентябре 2018 года организовано повторное проведение проверки, а также проведена экспертиза соответствия организации питания МАОУ «Средняя школа № 42» установ-

ленным требованиям, по результатам которой повторно установлены неединичные нарушения обязательных требований СанПиН 2.4.5.2409-08 (обнаружена кишечная палочка (БГКП); установлено нарушение режима хранения пищевых продуктов; производства готовых блюд и контроля за организацией питания, С-витаминизация осуществлялась без контроля медицинского работника, расчет производился без учета требований законодательства. По результатам работы в 2018 году постановлением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края юридическое лицо (МАОУ «СШ № 42») признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.7 КоАП РФ (повторное нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей), назначено наказание в виде административного штрафа.

Однако в сентябре 2018 года в МАОУ «Средняя школа № 42» выявлены симптомы массового недомогания учащихся после посещения школьной столовой. Всего в медицинский пункт обратилось 17 детей, при этом в Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю экстренное извещение об этой ситуации медицинским работником образовательной организации своевременно не направлено.

Также прокуратурой Камчатского края установлено, что проверки, организованные Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю по обращениям граждан в течение 2018 года, проведены не в полном объеме, в направленных заявителям ответах отсутствуют сведения о рассмотрении всех доводов заявителей и о мерах, принятых к устранению нарушений. Не обеспечен надлежащий контроль за фактическим устранением выявленных повторных нарушений, носящих длящийся характер и имеющих значительный общественный резонанс. Также в ходе проверки были выявлены нарушения в деятельности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае», Управления образования admini-

страции Петропавловск-Камчатского городского округа, МАОУ «СШ № 42», выразившиеся в ненадлежащем рассмотрении обращений законных представителей обучающихся несовершеннолетних, непринятии мер к устранению нарушений.

В связи с этим, прокуратурой Камчатского края были внесены представления с требованиями об устранении нарушений законодательства руководителю Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, Министру здравоохранения Камчатского края, а прокуратурой города Петропавловска-Камчатского – Главе Петропавловск-Камчатского городского округа и главному врачу ГБУЗ «Детская поликлиника № 1», в которых поставлены вопросы об ответственности виновных должностных лиц.

В связи с выявлением фактов нарушения организации питания в МАОУ «СШ № 42» прокуратурой Камчатского края с привлечением органов контроля в октябре 2019 года проведены проверки организации питания в общеобразовательных организациях Камчатского края (общего, дошкольного образования), в которых не модернизированы пищеблоки и система питания детей. Итоги проверки были подведены в Правительстве Камчатского края.

Также в регионе наблюдаются и проблемы в создании условий для получения детьми-инвалидами образования. Несмотря на положительную динамику развития инклюзивного образования в Камчатском крае, еще есть проблемы в сфере интеграции детей-инвалидов и детей с ОВЗ в систему общего образования. Так, с 2016 года в системе образования реализуются федеральные государственные образовательные стандарты образования обучающихся детей-инвалидов, обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) и с ограниченными возможностями здоровья. Министерство образования и молодежной политики Камчатского края и ФКУ «Главное Бюро МСЭ по Камчатскому краю» наладили постоянный обмен информацией о детях, получивших статус ре-

бенка-инвалида, что позволяет отслеживать ход психолого-педагогической реабилитации, включенной в программы реабилитации (абилитации) детей-инвалидов.

Также проблемой остается отсутствие полноценной службы сопровождения детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Несмотря на то, что уже не первый год внедряется инклюзивное образование, наблюдается нехватка тьюторов и особенно ассистентов в образовательных организациях. Такие специалисты по-прежнему являются ценными и дефицитными кадрами. Зачастую наблюдается нехватка ассистентов, которые оказывает ребенку с ОВЗ необходимую техническую помощь.

Должность тьютора официально закреплена в числе должностей работников общего, высшего и дополнительного профессионального образования (приказы Минздравсоцразвития РФ от 05 мая 2008 года № 216-н и 217-н, зарегистрированные в Минюсте РФ 22 мая 2008 года № 11731 и № 11725 соответственно), внесена в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, в раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (приказ Минздравсоцразвития от 26 августа 2010 года № 761н). Действующее законодательство позволяет не только вводить должности тьютора в штатное расписание, но и расширять его путем изменений должност-

ных обязанностей педагога, дефектолога, социального педагога, психолога (специалистов с педагогическим образованием).

Обязанности ассистента при организации обучения детей с ОВЗ описываются в статье 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части III приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 1015. Также о задачах ассистентов отдельно говорится в положениях по организации итоговой аттестации (ГИА и ЕГЭ).

Учитывая нехватку указанных специалистов, целесообразно продумать различные направления деятельности образовательных организаций, в которых проходят обучение дети с ОВЗ, по повышению квалификации педагогов школы (повышение квалификации, профессиональной переподготовки руководящих и педагогических работников). Так, ассистент может пройти специальную подготовку для оказания обучающимся необходимой технической помощи, проведения групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечения доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный также осуществлял проверки соблюдения прав учащихся при проведении государственной итоговой аттестации выпускников основной и средней школы. По оценке участников экзаменационных процедур и общественных наблюдателей, выпускные экзамены в 2017-2018 учебном году прошли организованно и в соответствии с нормативными документами Министерства образования и науки РФ, Рособрнадзора и Министерства образования и молодежной политики Камчатского края.

В качестве общественного наблюдателя Уполномоченный в июне 2018 года присутствовал при проведении экзаменов и рассмотрении апелляций

выпускников основных и средних школ о несогласии с выставленными баллами по результатам проведенных экзаменов. В ходе проведения экзаменов и рассмотрения апелляций по фактам нарушений прав обучающихся Уполномоченным не выявлено. Вместе с тем на коллегии Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, на которой рассматривались вопросы итоговой аттестации выпускников основной и средней школы в 2018 году, Уполномоченный обратил внимание на необходимость развития института общественных наблюдателей при проведении единого государственного экзамена, что позволит создать положительное отношение к экзаменационным процедурам, и более комфортных условий для организации работы краевой Конфликтной комиссии, что в конечном итоге будет способствовать прозрачности и максимальной объективности проводимых процедур.

Обеспечение права детей на отдых и оздоровление

В 2018 году была организована работа 6 стационарных лагерей загородного типа, 104 с дневным пребыванием детей, 68 профильных и 2 лагеря труда и отдыха, в которых отдохнуло 24 380 детей.

В крае планомерно и последовательно проводится работа по повышению качества оздоровительных мероприятий в летнюю оздоровительную кампанию. Особое внимание было уделено оздоровлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В детских оздоровительных лагерях отдохнуло 177 детей из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 476 детей данной категории, находящихся на семейных формах устройства. Более 400 детей-сирот летом 2018 года отдохнули в стационарных оздоровительных

лагерях Камчатского края, а также за пределами края (Краснодарском, Приморском краях, Новосибирской области, Республике Крым). До 56,8% увеличилась доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего числа детей этой категории оздоровленных в летний период. Это обусловлено реализацией органами опеки и попечительства Камчатского края предложений Уполномоченного по организации летнего отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой и в приемных семьях. Министерством социального развития и труда Камчатского края организован отдых и оздоровление 2072 детей, включая детей-инвалидов и детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Министерством здравоохранения Камчатского края в федеральные санаторные, курортные, реабилитационные учреждения направлен 121 ребенок, в том числе 30 детей-инвалидов. В санатории «Жемчужина Камчатки» оздоровлено 30 детей. ГУ Камчатским региональным отделением Федерального фонда социального страхования России 58 детей-инвалидов в сопровождении родителей направлены на санаторно-курортное лечение. В рамках реализации подпрограммы 2 «Особый ребенок» государственной программы «Семья и дети Камчатки» 37 семей детей-инвалидов получили денежную компенсацию за проведенные реабилитационные мероприятия в реабилитационных центрах, проживание и проезд к месту лечения и обратно. Сведения о детских оздоровительных учреждениях Камчатского края представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	**2017 год**	**2018 год**
Количество организаций отдыха и оздоровления детей в регионе всего, из них	178	180
Санаторных, профилакторных	0	0
Стационарных загородных	7	6
Профильных	60	68

Лагерей дневного пребывания	109	104
Лагерей труда и отдыха	2	2
Лагерей, в которых организуется семейный летний отдых	0	0
Количество чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в организациях отдыха и оздоровления детей всего, из них	0	0
Массовых отравлений	0	0
Массовых заболеваний	0	0
Побегов из детских оздоровительных учреждений	0	0
Фактов жестокого обращения с детьми	0	0
Совершения в отношении них других преступлений	0	0
Фактов гибели детей	0	0
Численность детского населения в возрасте 7-17 лет включительно	33 369	35897
Численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет	23 941	24 480
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе всего в возрасте 7-17 лет	1163	1150
Численность отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет	550	653
Численность детей с ограниченными возможностями здоровья в регионе всего в возрасте 7-17 лет	2253	2015
Численность отдохнувших детей с ограниченными возможностями здоровья, в возрасте 7-17 лет	107	173
Численность несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП	604	671
Численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП	456	537
Количество детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в оздоровительных лагерях	2477	2482
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, проверенных Уполномоченным по правам ребенка	16	15

В 2018 году общая численность детских оздоровительных лагерей в Камчатском крае за счет профильных оздоровительных лагерей увеличилась до 180 лагерей, при этом сократилось число оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей. В связи с производством строительных работ по реконструкции не был открыт один стационарный загородный лагерь им. Ю.А. Гагарина. Завершение реконструкции этого оздоровительного лагеря позволит не только увеличить численность отдыхающих в нем детей, но и обеспечить работу лагеря в круглогодичном режиме. К лету 2019 года планируется ввод в строй двух корпусов в детском оздоровительном лагере «Волна». Проводимые работы по развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей позволят сократить дефицит мест в загородных оздоровительных лагерях края, который отмечал Уполномоченный, создать для детей комфортные условия для проживания и отдыха.

Стабильной остается численность детей-инвалидов, детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в оздоровительных лагерях всех видов. Вместе с тем отсутствие в крае специализированного лагеря для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья не позволяет оздоровить всех детей, нуждающихся в отдыхе и реабилитации.

В 2018 году при содействии органов государственной службы занятости населения в свободное от учебы время на временные рабочие места трудоустроено 3133 несовершеннолетних (в 2017 г. – 2804) в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе 2630 подростков работали в летний период. Следует отметить, что уровень трудоустройства несовершеннолетних в каникулярное время на 37,3% превысил плановый показатель, предусмотренный государственной программой, а также в 2,8 раза превысил общероссийский норматив доступности государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, установленный Минтрудом России. В 2018 году удалось привлечь большее количество работодателей, созда-

ющих временные рабочие места для трудоустройства подростков (163 организации, в 2017 году – 149 организаций). Среди них работодатели в сфере благоустройства и озеленения территорий населенных пунктов, предприятия торговли и гостиничного сервиса, организации, предприятия жилищно-коммунального хозяйства. В перечне основных видов работ для подростков является озеленение и благоустройство территорий парков и скверов, несложные общественно-значимые работы: обслуживание культурно-массовых мероприятий, благоустройство территорий школ и детских садов, помощь воспитателям в пришкольных оздоровительных лагерях, сельскохозяйственные работы и другие доступные виды трудовой деятельности. За активную работу, проводимую по благоустройству краевого центра и активное участие в проведении Всероссийской акции «Безопасность детства» грамотами Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае отмечены члены трудового отряда «Чистая совесть» детского оздоровительного лагеря «Солнышко» КГУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям».

В ходе рабочих поездок и проводимых проверок в муниципальных образованиях Камчатского края в летний период Уполномоченный знакомился с условиями работы школьников, обеспечением их спецодеждой и инвентарем для работы, своевременностью выплаты им заработной платы. При проверках не установлено нарушений прав несовершеннолетних при их трудоустройстве.

В рамках мониторинга соблюдения в Камчатском крае прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в июне-августе 2018 года Уполномоченным проведено 15 проверок, в ходе которых проверены все загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, один оборонно-спортивный лагерь и выборочно 9 лагерей дневного пребывания детей в различных муниципальных образованиях Камчатского края. При проведении проверок особое внимание уделялось соблюдению:

- норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической безопасности;

- норм и правил антикриминальной и антитеррористической безопасности;

- установленных норм и правил перевозки детей к месту отдыха и обратно;

- требований к подготовке квалифицированных работников для работы с детьми в летний период и соблюдению законодательных ограничений для лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства;

- состояния водных объектов, находящихся на территории лагерей, безопасности их использования при купании детей;

- качества питания детей;

- удовлетворенности родителей работой оздоровительных лагерей, наличие жалоб и обращений на работу лагерей.

Существенных нарушений, препятствующих проведению оздоровительной кампании в лагерях, Уполномоченным не выявлено. В то же время в ходе проверок руководителям отдельных оздоровительных лагерей были даны предложения по устранению замечаний по организации работы с детьми и обеспечению их безопасного пребывания в оздоровительных учреждениях.

Глава IV. Специальные меры защиты

Право на правовую защиту государства от преступных посягательств в отношении несовершеннолетних и формирование законопослушного поведения

Конституционным признанием ценностей семьи, материнства, отцовства, детства определяются, в частности, характер и содержание правового регулирования в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних, которое, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18 июля 2013 года № 19-П, должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, для того, чтобы обеспечить безопасность каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях. Этими целями обусловлена необходимость ограждать ребенка от воздействия информации, способной причинить вред его здоровью и развитию и охранять права ребенка на защиту от преступных злоупотреблений и иных противоправных деяний в отношении него как родителей, так и иных граждан.

В связи с этим важным фактором является взаимодействие между субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Камчатском крае.

Так, необходимо отметить работу органов профилактик правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних. Преступность несовершеннолетних, будучи составной частью преступности вообще, в то же время имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта изуче-

ния. Необходимость такого выделения главным образом обусловливается особенностями соматического, психического и нравственного развития несовершеннолетних, а также их социальной незрелостью. В подростковом, юношеском возрасте в момент нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным запозданием.

По данным органов управления образованием муниципальных образований Камчатского края, состоят на учетах в районных (городских) комиссиях и внутришкольном учете 659 несовершеннолетних, из них вовлечен в общественно значимые мероприятия 531 человек. Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в общественно значимые мероприятия, в том числе добровольческую (волонтерскую) деятельность», является действующим методом, направленным на непосредственную работу с детьми, с целью профилактики правонарушений несовершеннолетних. Количество несовершеннолетних, состоящих на учетах в районных (городских) КДН и ЗП, внутришкольном учете отражено в таблице № 3.

Таблица № 3

Муниципальное образование	Количество несовершеннолетних, состоящих на учетах в районных (городских) КДН и ЗП, внутришкольном учете	Охвачены общественно значимыми мероприятиями
Петропавловск-Камчатский ГО	202	164
Елизовский МР	195	163
Вилючинск ГО	50	39
Усть-Большерецкий МР	38	26
Соболевский МР	2	2
Усть-Камчатский МР	21	15
Мильковский МР	58	42
Быстринский МР	18	18
Олюторский МР	21	21

Карагинский МР	15	10
Пенжинский МР	16	16
Тигильский МР	9	5
ГО «поселок Палана»	14	10
Алеутский МР	0	0
ВСЕГО	**659**	**531**

В спортивных секциях, созданных на базе образовательных организаций и спортивных школ, занимается 298 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, что составляет 45,2% от общего числа детей данной категории.

Несовершеннолетние данной категории привлекаются к проведению мероприятий различной направленности (экологические акции, спортивные мероприятия муниципального и регионального уровней, мероприятия духовно-нравственной направленности, вовлечены в движение РДШ и другие).

Особое внимание уделяется занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в летний период. В 2018 году организована работа 63 трудовых отрядов «Молодая Камчатка», трудоустроено 943 подростка на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилючинского городского округа и Елизовского муниципального района. Из них 85 состоящих на различных видах учета, в том числе 12 подростков, совершивших правонарушения повторно. В оздоровительных лагерях, созданных для категории детей, состоящих на различных видах учета и находящихся в трудной жизненной ситуации («Пересвет», «Звезда», «Армеец», «Юнармеец»), в летний период 2018 года оздоровились 202 подростка.

Вместе с тем неполная занятость данной категории несовершеннолетних привела к совершению 69 правонарушений и 28 преступлений несовершеннолетними в летний период 2018 года.

Учитывая исключительную роль семьи в формировании личности несовершеннолетнего, противодействие преступным посягательствам в отношении

несовершеннолетних, физическому и нравственному растлению детей, особенно внутрисемейных отношений, является особенно актуальной в Камчатском крае. Проведенный анализ показал, что обстоятельствами, способствующими совершению преступлений подростками и в отношении них, в большинстве являются факты социального неблагополучия, в том числе чрезмерное употребление родителем (родителями) алкоголя и, как следствие, отсутствие контроля с их стороны за времяпрепровождением детей, незанятость подростков в вечернее время.

По состоянию на 1 декабря 2018 года на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России Камчатского края состоит 347 (266) неблагополучных родителей. К административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по ст. 5.35 КоАП РФ привлечен 1231 (1026) законный представитель детей.

В рамках профилактической работы за истекший период на учет поставлено 230 (138) неблагополучных родителей, из них за: злоупотребление спиртными напитками, употребление наркотических и психотропных веществ – 172 (97); систематические самовольные уходы несовершеннолетних из дома – 5 (0); антисанитарные условия проживания, пагубно влияющие на здоровье детей – 14 (7); совершение преступлений в отношении детей – 1 (7). Снято с профилактического учета 148 (136), из них: с исправлением 107 (101), лишением родительских прав 12 (16).

В рамках межведомственного взаимодействия в органы внутренних дел МВД России Камчатского края в 2018 году поступило 554 сообщения, из них получено сообщений от: КДН и ЗП – 56, органов и учреждений образования – 182, здравоохранения – 113, органов опеки и попечительства – 165, органов и учреждений социальной защиты – 50, других органов и учреждений профилактики – 7. Из общего числа сообщений в отношении родителей (иных законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию (содержанию) детей, а также

жестоко обращающихся с ними, поступило 249 информаций. По результатам полученных сообщений на учет поставлен 21 родитель, привлечено к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ – 172.

По итогам 11 месяцев 2018 года произошло снижение преступлений, совершенных в отношении детей на 14,7% (с 272 до 232). Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими, составило 248 (285), – 13%. Количество преступных посягательств против половой неприкосновенности и половой свободы личности, уменьшилось на 34,4% (с 61 до 40), а число пострадавших от данного вида преступлений детей на 22,2% (с 54 до 42). На 34,4% снизилось количество зарегистрированных преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (с 61 до 40). Отмечено снижение зарегистрированных преступлений по таким составам, как половое сношение с несовершеннолетним (статья 134 УК РФ) – на 40,6% (с 32 до 19) и развратные действия (ст. 135 УК РФ) – на 53,8 % (с 13 до 6). Снижено количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями на 16,3% (с 92 до 77), а также тяжких и особо тяжких на 2,7 % (с 37 до 36). Зарегистрировано увеличение количества преступлений: против жизни и здоровья на 20,8% (с 24 до 29), умышленных на 100% (с 0 до 2), истязания – на 300% (с 1 до 4).

По информации СУ СК России по Камчатскому краю, в 2018 году на рассмотрении в данном органе находилось 83 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, окончено производством 57. Потерпевшими признаны 65 несовершеннолетних, из них: до 1 года явились жертвами преступления 7 детей, от 1 года до 5 лет – 6 детей, от 6 – до 10 лет от преступных посягательств пострадали 7 детей, от 11 до 14 лет – 18 потерпевших, от 15 до 17 лет – 27 несовершеннолетних. За 2018 год в Камчатском крае погибло от преступных посягательств 8 несовершеннолетних, из них один ребенок в возрасте до года стал жертвой преступления, предусмотренного статьей 105 УК РФ.

Учитывая, что основным защитным фактором для детей являются взаимоотношения внутри семьи, в декабре 2018 года на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края, в заседании которой принимал Участие Уполномоченный, было предложено всем субъектам профилактики продолжить деятельность по формированию у родителей, иных лиц, на попечении которых находятся несовершеннолетние, надлежащего уровня правосознания по защите их жизни и здоровья, исполнению обязанностей по их воспитанию.

Однако необходимо отметить и недостатки в сфере индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, что вызывает обеспокоенность и требует корректировок в деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках межведомственной работы.

Так, по сведениям надзорного органа Камчатского края – прокуратуры Камчатского края, основные показатели преступности несовершеннолетних с 2014 по 2017 год демонстрировали положительную динамику, их минимальные значения (за последние четыре года) зарегистрированы в 2017 году: общая численность зарегистрированных преступлений снизилась на треть (с 314 в 2013 году до 214 в 2017 году), число несовершеннолетних, повторно совершивших преступления – почти вдвое (с 70 в 2013 году до 39 в 2017 году), криминальная активность подростков сократилась на четверть (с 205 в 2013 году до 162 в 2017 году). В 2018 году криминогенная обстановка изменилась, отмечены негативные тенденции в ее динамике. По итогам 11 месяцев 2018 года количество зарегистрированных преступлений несовершеннолетних увеличилось на 11,8 % (со 169 в 2017 году до 189 в 2018 году), наиболее значительно в Елизовском муниципальном районе (с 21 до 37), Петропавловск-Камчатском городском округе (с 91 до 96).

Эти изменения произошли на фоне улучшения демографической ситуации и увеличения численности несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет впервые с

2011 года, что оказало определенное влияние на показатели преступности несовершеннолетних, на 9 % (со 126,4 до 139,1) снизилась криминальная активность (число подростков, совершивших преступления, на 10 тысяч человек 14-17 лет), на 5,9 % сократилось число лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте (со 169 до 159).

Другой причиной, оказавшей существенное влияние на рост преступности, явилось увеличение доли преступлений прошлых лет, поставленных на учет в 2018 году, что подтверждено статистически и связано с длительным расследованием, нарушением требований статьи 6.1 УПК РФ, высокой долей дел, оконченных с нарушением установленных сроков – 95 или 61,3 %.

Глава V. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по правовому просвещению. Обеспечение права детей на участие в общественной жизни и в защите своих прав

Круг проблем, связанных с защитой детства в России, достаточно широк. Поэтому первоочередная задача государства в этой области состоит в том, что оно в лице различных органов должно выступать гарантом социально-правовой защиты ребенка. Государственная политика Российской Федерации направлена на решение проблем защиты прав и интересов несовершеннолетних, Россия является участником международных конвенций, касающихся данных вопросов. Совокупность основных прав и свобод личности закреплены в Конституции Российской Федерации. Согласно статье 17 Конституции РФ основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В 1990 году Россией была ратифицирована Конвенция ООН о правах ребенка. Свое развитие международные нормы, касающиеся защиты прав детей, получили также в Семейном ко-

дексе РФ, Федеральных законах № 124-ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации государственная политика в интересах детей является приоритетной областью деятельности органов государственной власти Российской Федерации. Неотделимой частью от правовой защиты детей является непосредственно реализация на практике принятых нормативных правовых актов в сфере деятельности институтов, составляющих систему социальной защиты ребенка, систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К таким институтам относятся не только учреждения и государственные органы, обладающие законодательной, исполнительной и судебной властью, но и социальные институты – семья, школа, различные образовательные учреждения, организации социального обслуживания и другие институты, которые выступают субъектами реализации защиты детей в России. Поэтому деятельность Уполномоченного, направленная на правовое просвещение детей, осуществляется в тесном взаимодействии со всеми институтами, составляющими систему социальной защиты ребенка, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Особым значением в рамках указанной деятельности Уполномоченного в 2018 году явилось 25-летие принятия Конституции Российской Федерации. Уполномоченным были проведены различные мероприятия, в том числе в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям в Камчатском крае, направленные на правовое просвещение несовершеннолетних в области различных сфер права, в первую очередь на основе положений Конституции Российской Федерации, гарантирующих права и интересы несовершеннолетних в Российской Федерации, а также положений Конвенции ООН о правах ребенка, которые легли в ос-

нову формирования нормативно правовой базы Российской Федерации как определяющие приоритетность интересов детей, перечень прав несовершеннолетних на жизнь, имя, гражданство, права и обязанности родителей по отношению к детям, обязанности государства помогать родителям и законным опекунам, а также защищать детей от жестокого обращения со стороны лиц, заботящихся о них, права детей, лишенных семейного окружения и так далее.

Так, в 2018 году Уполномоченным совместно с юрисконсультами юридического отдела КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» были проведены встречи с воспитанниками КГОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», тематические классные часы с воспитанниками КГОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», КГБУ «Центр содействия развитию семейных форм устройства «Радуга», КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», круглый стол с воспитанниками КГОУ «Детский дом-школа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе встреч воспитанники были проинформированы о значимости юбилейных мероприятий, связанных с 25-летием со дня принятия Конституции РФ, являющейся в Российской Федерации основным документом, обладающим высшей юридической силой, были даны ответы на вопросы, затрагивающие права несовершеннолетних в различных сферах жизни. В завершение встреч воспитанникам учреждений был продемонстрирован видеоролик о правах граждан в Российской Федерации.

В целях оказания бесплатной юридической помощи детям в КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» проведены бесплатные юридические консультации для опекунов (по-

печителей), лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, связанным с устройством ребенка в семью, усыновлением, а также для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) по вопросам государственной поддержки семей с детьми и обеспечена работа «Горячей телефонной линии» по вопросам защиты прав несовершеннолетних. В ходе бесед по телефону гражданам даны разъяснения норм Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

На сайте Уполномоченных Камчатского края действует постоянная рубрика «Часто задаваемые вопросы» с размещенными ответами Уполномоченного на наиболее часто задаваемые вопросы граждан о правовой помощи несовершеннолетним, многодетным семьям, семьям, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов.

Повышение правовой культуры населения через систему образования и воспитания признается более эффективной и успешной по сравнению с ужесточением наказания за несоблюдение правовых и социальных норм. Поэтому очень важно повышать уровня правовой культуры молодежи, которая оказывает первостепенное влияние на формирование сознания и поведение человека и развитие общества, в частности.

В современных условиях особенно важным становится преодоление разрыва между властью и населением, особенно молодежью, что может быть достигнуто через расширение конкретной практической работы, с последующим освещением этой деятельности в СМИ. Большая роль в развитии процесса правового просвещения несовершеннолетних отведена работе Уполномоченного с членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Совет). За 2018 год в ходе заседаний ребята обсудили целый ряд социально значимых тем. Так, в марте 2018 года на базе КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования» состоялось заседание Совета с повесткой «Государственная итоговая аттестация – форма и содержание. ГИА и ЕГЭ глазами выпускников», которое было проведено в режиме видеоконференцсвязи с Мильковским, Усть-Большерецким, Усть-Камчатским, Соболевским муниципальными образованиями при участии помощников на общественных началах Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае и представителей детских общественных организаций старшеклассников. В заседании в качестве экспертов принимали участие представители Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, руководитель КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования», которые познакомили присутствующих с правилами и процедурой проведения ГИА и ЕГЭ, а также с работой КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования» и его роли в ходе проведения аттестаций школьников. В ходе заседания участники обсудили плюсы и минусы ГИА и ЕГЭ с учетом практики их применения в школах, а также проблемные вопросы, требующие существенной доработки, внесли предложения по совершенствованию ЕГЭ и необходимости проведения в школах психологической подготовки выпускников к этой важной для них процедуре.

В июне 2018 года состоялось совместное заседание Совета и регионального отделения Российского движения школьников. В заседании принимали участие заместитель Министра образования и молодежной политики Камчатского края Л.Н. Черемисина, председатель регионального отделения РДШ Анна Ягофарова. На заседании школьники обсуждали вопрос о правовом просвещении и формировании правовой культуры детей и подростков. Перед детьми по данной проблеме также выступили представители Управления Министерства юстиции РФ по Камчатскому краю, Камчатской транспортной прокуратуры. В ходе заседания школьники высказали свою позицию по проблемам воспитания у детей правовой культуры, а также озвучили итоги проводимого ими анкетирования одноклассников по вопросам правовой грамотности. Основная часть заседания Совета прошла в форме правового квеста, который провели для них студенты Камчатского филиала Российского университета кооперации.

В сентябре 2018 года состоялось заседание Совета с повесткой «Формирование финансовой грамотности детей и подростков». В заседании принимали участие представители Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, Дальневосточного главного управления ЦБ РФ, КГПОБУ «Камчатский педагогический колледж». В рамках заседания состоялось обсуждение проблем финансовой грамотности подростков и необходимости включения уроков финансовой грамотности в школьную программу. С презентацией «Фининсовое мошенничество» выступили представители школ г. Вилючинска. Члены Совета

озвучили и обсудили итоги анкетирования обучающихся общеобразовательных организаций Камчатского края, которое они провели самостоятельно.

Ежегодно 3 декабря во всем мире проводятся специальные мероприятия, не позволяющие забыть о многих проблемах людей с ограниченными возможностями здоровья. Однако основная цель проведения мероприятий напомнить, что инвалиды находятся наравне со всеми членами общества. При этом не следует забывать, что людям с ограниченными возможностями требуется социальная защита и помощь. Поэтому использование провозглашения Международного дня инвалидов, направленного на привлечение внимания к проблемам инвалидов, защиту их достоинства, прав было учтено при проведении заседания Совета 3 декабря 2018 года в КГАУ СЗ «Елизовский дом-интернат для умственно отсталых детей» с повесткой «Разные возможности – равные права». В ходе мероприятия члены Совета не только ознакомились с принципами, провозглашенными в Декларации о правах инвалидов, статьями Конвенции о правах инвалидов, но и провели волонтерскую акцию, направленную на социальную поддержку детей-инвалидов. Члены Совета провели с детьми-инвалидами мастер-класс по изготовлению световозвращающих элементов, прочитали детям книги, помогли детям-инвалидам изготовить работы из наборов для детского творчества. По завершении заседания Совета ребята передали детям-инвалидам сладкие подарки, которые в том числе были сформированы силами обучающихся школ Вилючинского городского округа.

Необходимо отметить, что значимыми проектами Уполномоченного в сфере правового просвещения стали Конкурс творческих работ среди школьников Камчатского края «Права человека – глазами детей» и выставка «Дети в Интернете».

Конкурс творческих работ среди школьников Камчатского края «Права человека – глазами детей», направленный на развитие принципов международного права, сохранение основных общечеловеческих ценностей и способствующий реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, проводился Уполномоченным в апреле-мае 2018 года совместно с Советом по следующим номинациям: «Лучший ролик, компьютерная презентация», «Лучший рисунок, открытка». В Конкурсе приняли участие более 40 обучающихся общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования Камчатского края в возрастной категории 5 – 11 классов. Работы детей отражали их собственный взгляд по социально-значимым вопросам и отношение к проблемам, возникающим в различных сферах гражданских правоотношений. Победителями конкурса стали ребята из Петропавловск-Камчатского, Вилючинского городских округов, а также Олюторского и Быстринского муниципальных районов, которые были награждены призами и грамотами.

В сентябре 2018 года Уполномоченный принял участие в открытии выставки «Дети в Интернете» (образовательного проекта), которая состоялось в Камчатской краевой детской библиотеке. В период проведения выставки подготовленными специалистами для учащихся начальных классов проводились уроки полезного и безопасного интернета. В занимательной игровой форме детям рассказали о полезных возможностях сети Интернет, вирусах и вредоносных программах, о том, как защититься от обмана и мошенников в глобальной сети. Выступая на пресс-конференции, посвященной старту образовательного проекта,

Уполномоченный обратил внимание на важность проекта для воспитания детей, его возможности в доступной игровой форме не только исследовать Интернет, но и познакомиться с правилами его безопасного использования и инструментами защиты детей от негативных последствий всемирной паутины.

В 2018 году Уполномоченным продолжалась работа по правовому просвещению граждан в форме встреч с родителями (законными представителями) детей-инвалидов, с опекунами (попечителями), лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающими в Елизовском и Мильковском районах, по вопросам, связанным с устройством ребенка в семью, усыновлением (в том числе по вопросам государственной поддержки семей с детьми), а также с несовершеннолетними (их родителями (законными представителями), находящимися в социальных учреждениях Камчатского края.

В летний период Уполномоченным проводилась активная работа с детьми, направленная на правовое воспитание и формирование навыков жизнедеятельности у детей, в загородных детских оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием. Уполномоченным проводились профилактические беседы с детьми о здоровом образе жизни и вреде употребления алкоголя, наркотиков, психотропных веществ.

В феврале-июне 2018 года среди образовательных организаций проходил Всероссийский фестиваль детских эссе «Письмо солдату», который проводился Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации при непосредственном участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. В 2018 году фестиваль проходил совместно с Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» при активном участии Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Ребятам было предложено написать сочинение в виде письма солдатам

любой исторической эпохи о Родине, о ценностях, которые нужно защищать и отстаивать, о военных конфликтах, о мире, о том, что волнует детей в современной истории России.

Принимая во внимание, что данное мероприятие второй год проводится Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в целях содействия воспитанию патриотизма, формированию чувства сопричастности к истории страны, привлечения интереса к военно-историческому наследию России, данное мероприятие имеет важное значение в процессе развития гражданско-патриотических качеств несовершеннолетних.

В конце 2018 года в Камчатском крае была поддержана Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГотОвы» в рамках реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)». В целях реализации в Камчатском крае мероприятий (в период с 10 декабря 2018 года по 10 марта 2019 года), направленных на повышение эффективности использования возможности физической культуры и спорта в укреплении здоровья, всестороннего развития личности, воспитания патриотизма, в рамках проводимой акции в декабре 2018 года было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и Министерством спорта Камчатского края.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ
В.Л. ТЮМЕНЦЕВ