ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ПО СОБЛЮДЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ В 2017 ГОДУ

г. Петропавловск-Камчатский

март 2018 года

Содержание

Введение…… 3

Глава I. Деятельность по защите прав и законных интересов ребенка……... 4

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Камчатском крае, за 2017 год……...… 4

Организация проверок соблюдения прав, свобод и законных интересов детей……..….. 16

Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей…… 21

Глава II. Гражданские права и свободы ребенка……..…… 28

Проблемы соблюдения и обеспечения гарантий детей, проживающих в семьях…..…... 28

Обеспечение права детей на жизнь…….…….. 51

Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия…….…..…. 62

Защита прав детей от информации, приносящей вред их здоровью и развитию……..…. 75

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей……..…..….. 80

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью……..... 94

Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь……...…… 103

Обеспечение права детей на образование …… 115

Обеспечение права детей на отдых и оздоровление……..... 132

Глава III. Специальные меры защиты……..…… 139

Право на правовую защиту государства от преступных посягательств в отношении несовершеннолетних и формирование законопослушного поведения…….……. 139

Обеспечение прав детей на участие в общественной жизни и в защите своих прав…….. 144

Глава IV. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН по правам ребенка……..... 148

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Камчатского края информации о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный), оценки его состояния с соблюдением прав и законных интересов детей на территории края, а также рекомендаций по развитию системы защиты прав ребенка в Камчатском крае. Доклад подготовлен в соответствии с принципами ООН по подготовке докладов по конкретным договорам, касающимся формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами – участниками в соответствии с пунктом «1b» статьи 44 Конвенции о правах ребенка. В основу доклада положен анализ и обобщение обращений граждан, статистических данных, информации органов государственного надзора, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, результатов проверок и посещений различных детских учреждений, проведенных Уполномоченным в 2017 году, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. Доклад состоит из четырех глав:

1) «Деятельность по защите прав и законных интересов ребенка» (дан анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, описана деятельность Уполномоченного в совершенствовании законодательства в интересах детей);

2) «Гражданские права и свободы ребенка» (отражены основные направления работы по обеспечению прав и законных интересов детей в Камчатском крае);

3) «Специальные меры защиты» (раскрывается работа по обеспечению права детей на правовую защиту государства от преступных посягательств);

4) «Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН по правам ребенка» (раскрывается работа, направленная на правовое воспитание граждан).

Настоящий доклад не подменяет ежегодный государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Камчатском крае, а отражает отдельные вопросы о реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности в 2017 году.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Камчатском крае.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, местного самоуправления, представителям общественных организаций, предоставившим материалы для включения в доклад.

Глава I. Деятельность по защите прав и законных интересов ребенка

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Камчатском крае, за 2017 год

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является работа с обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, содействию беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка. В 2017 году в Палату Уполномоченных в Камчатском крае по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми поступило 172 обращения граждан (2015 г. – 200; 2016 г. – 277), из них письменных обращений – 85, устных обращений, поступивших в ходе приема граждан по личным вопросам и по телефону, – 87.

Большинство заявителей по-прежнему составляют родители несовершеннолетних детей и их близкие родственники (58,1% и 12,8 %, соответственно), 12 обращений поступили от опекунов и приемных родителей, 17 обращений поступили от иных граждан, 10 обращений в интересах несовершеннолетних детей поступили от депутатов законодательных органов власти, должностных лиц и представителей общественных организаций. В зависимости от предмета и содержания обращений граждан Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. Так, по 69 обращениям (40,1%) заявителям давалась юридическая консультация и разъяснялись нормы действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края, в том числе порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, в 12 случаях заявителям оказано содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций.

В 2017 году во время рабочих поездок Уполномоченным проводился прием граждан в Тигильском, Мильковском, Усть-Большерецком муниципальных районах, городском округе «поселок Палана». Такая форма работы с населением позволяет ознакомиться с проблемами в сфере защиты прав детей в отдаленных населенных пунктах края, оперативно оказать необходимую помощь семьям с несовершеннолетними детьми в разрешении возникающих проблем в обучении, медицинском обслуживании детей, предоставлении мер социальной поддержки. В 2017 году также проводились выездные приемы граждан по личным вопросам в Елизовском муниципальном районе, Вилючинском городском округе. Из поступивших в 2017 году обращений в 94 (54,7%) обращениях граждане заявляли о нарушении прав несовершеннолетних детей (2015 г. – 59,5%; 2016 г. – 63,6%). Основные причины, приведшие к нарушению прав детей, отражены в диаграммах 1, 2.

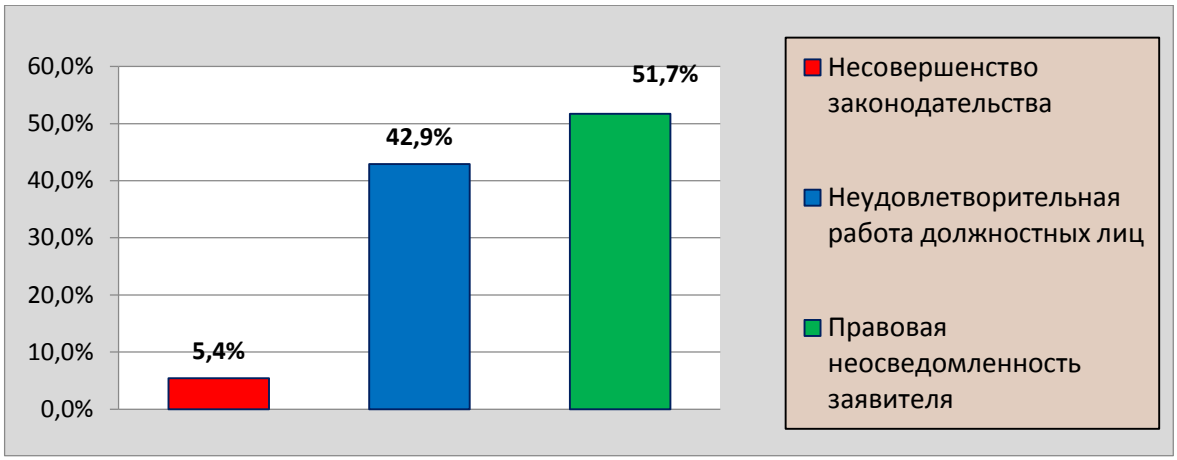

Диаграмма 1. Причина нарушения прав в 2016 году

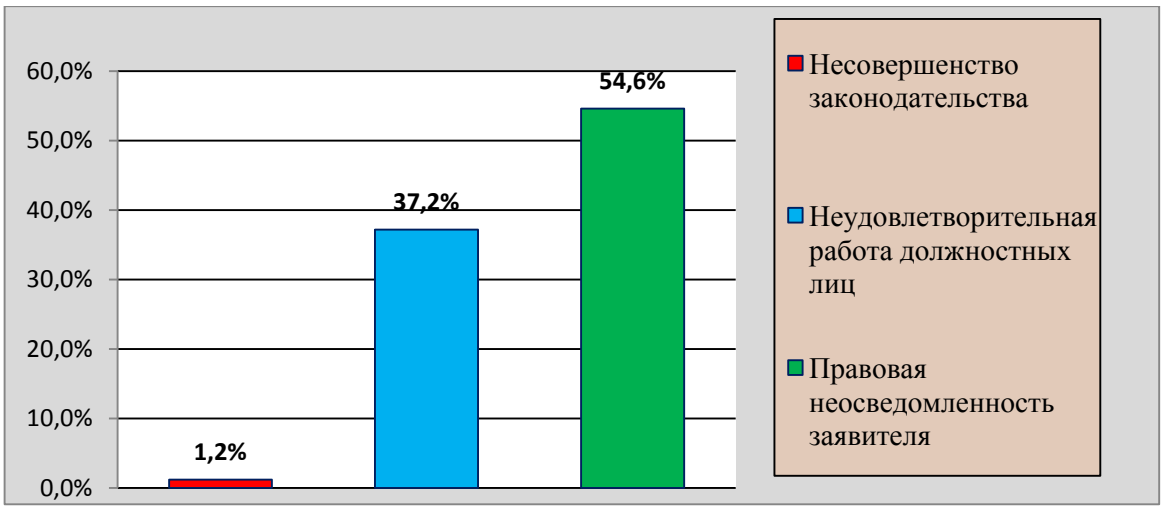

Диаграмма 2. Причина нарушения прав в 2017 году

В 2017 году сократилось число обращений граждан о нарушении прав несовершеннолетних детей по причинам неудовлетворительной работы должностных лиц, при этом увеличилось в сравнении с 2016 годом число обращений, связанных с правовой неосведомленностью заявителей. Анализ обоснованности жалоб, рассмотренных Уполномоченным, показал, что часто граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей либо обращаются к Уполномоченному после вступивших в силу правовых решений, изменить которые уже практически невозможно. **Это свидетельствует о недостаточной работе по правовому просвещению, проводимой с населением края, необходимости обеспечения большей доступности юридической помощи для семей с несовершеннолетними детьми.**

Отсутствие правовой грамотности, принятие необдуманных решений при разрешении важных жизненных ситуаций, позднее обращение за юридической помощью порой приводит к невозможности восстановления нарушенных прав детей.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Т. по вопросу о защите жилищных прав ее несовершеннолетней дочери. Гр. Т проживает с ребенком в собственном жилом помещении г. Петропавловска-Камчатского общей площадью 9,0 квадратных метра на основании договора купли-продажи от 2011 года (оформлено свидетельство о государственной регистрации права собственности). В своем обращении гражданка указывала на то, что ее жилой дом был признан аварийным и подлежащим расселению,

однако вместо отдельного жилого помещения Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа ей предоставлена комната в двухкомнатной квартире без учета несовершеннолетнего ребенка, в нарушение жилищных прав членов ее семьи.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным проведена проверка нарушения жилищных прав заявителя, по результатам которой установлено, что многоквартирный жилой дом, в котором проживала гражданка, имеет в соответствии с технической документацией статус «общежитие», аварийным не признан. Расселение данного многоквартирного дома осуществляется в рамках Подпрограммы 9 «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П, в рамках которой гр. Т. предоставлена комната в двухкомнатной квартире общей площадью 10,1 квадратных метра.

В соответствии с Порядком предоставления жилых помещений, переданных в муниципальную собственность в рамках Подпрограммы 9, гражданам, занимающим жилые помещения в общежитиях, собственникам жилых помещений, расположенных в общежитии, предоставляются другие жилые помещения, рав-

нозначные ранее занимаемым жилым помещениям. При невозможности предоставления собственникам равнозначных жилых помещений взамен ранее занимаемых, с согласия граждан им могут быть предоставлены жилые помещения большей площади, при условии, что в жилищном фонде отсутствуют жилые помещения равные по площади ранее занимаемым жилым помещениям. На основании этого были подтверждены правомерные действия Комитета по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Учитывая, что гр. Т. предоставлена комната, которая полностью соответствует требованиям действующего законодательства, заявителю была дана юридическая консультация.

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2017 году, отражена в диаграмме 3.

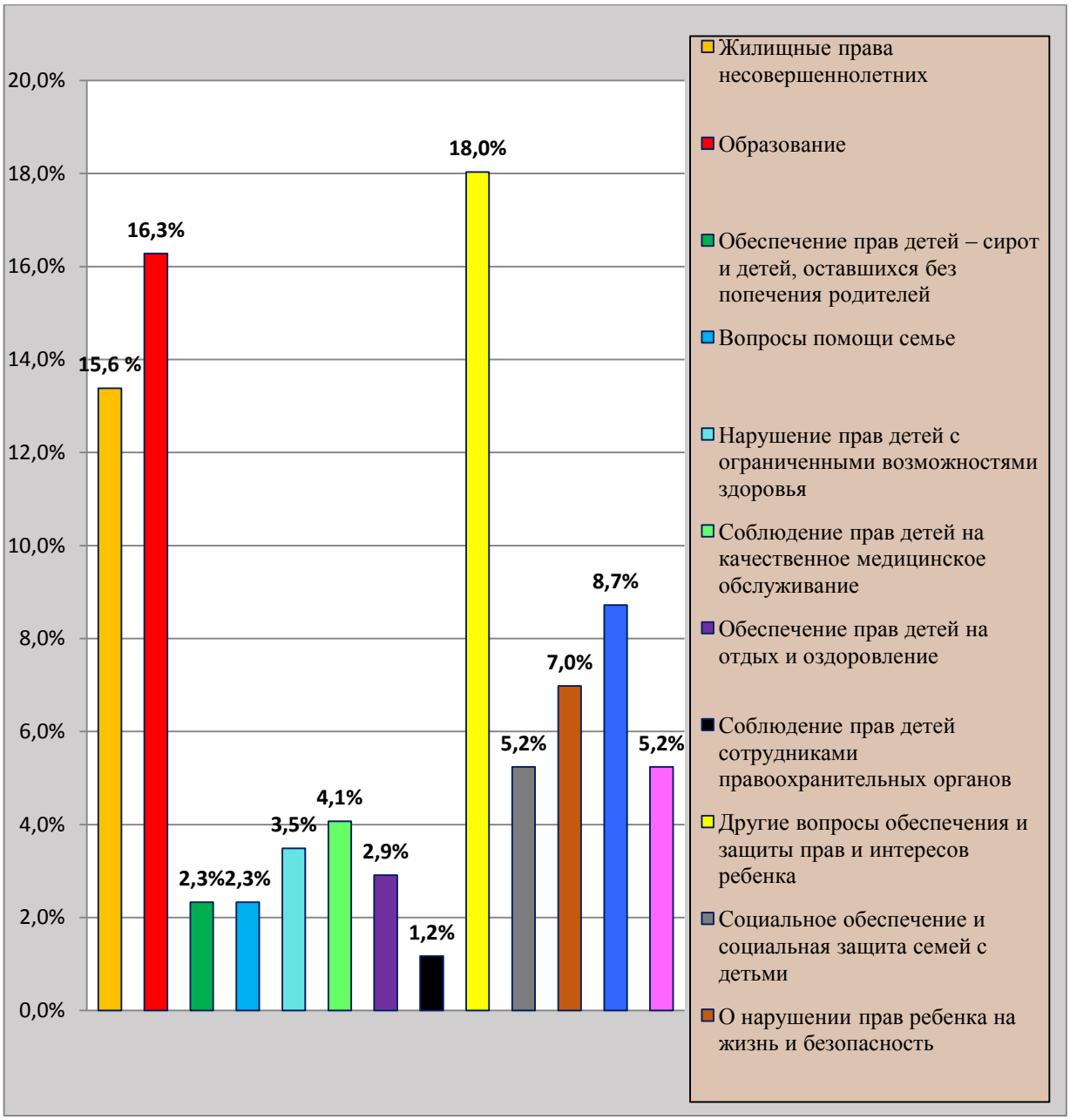

Диаграмма 3. Тематика обращений в 2017 году

Наибольшее количество обращений граждан, поступивших в 2017 году, касается вопросов нарушения прав детей в сфере образования, жилищных прав несовершеннолетних, оказания помощи семьям с несовершеннолетними детьми, уклонения родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей. Значительная часть обращений затрагивает проблемы в оформлении социальных пособий при отсутствии регистрации по месту жительства (пребывания). В ходе работы с заявителями им разъясняется необходимость установления в судебном порядке юридического факта жительства в конкретном муници-

пальном образовании Камчатского края. Особого внимания заслуживают обращения, свидетельствующие об отсутствии у граждан информированности об изменении сроков (периодичности) представлении документов, подтверждающих право на меры социальной поддержки в виде детских пособий и других социальных выплат, что в итоге в некоторых случаях приводило к приостановлению предоставления выплат на детей.

Несмотря на урегулирование на законодательном уровне в Камчатском краем вопроса предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, поступающие жалобы о приостановлении выплат, как правило, были связаны с несвоевременным уведомлением социальных служб об изменении места жительства и снятии с регистрационного учета по месту жительства либо поздним предоставлением необходимых справок, подтверждающих право на меры социальной поддержки. В результате семья, как минимум, на месяц лишалась возможности своевременно получать социальные выплаты и пособия, что в значительной мере осложняло финансовое положение семей, где ежемесячные пособия на детей являются чуть ли не основным источником семейного бюджета.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. У. с жалобой на действие КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий», который принял решение о приостановлении выплат на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что гр. У. была снята с регистрационного учета по месту жительства в г. Петропавловске-Камчатском с 27.03.2014 и вновь зарегистрирована по новому месту жительства с 11.06.2014 ввиду оформления договора купли-продажи квартиры. В связи с отсутствием документов, подтверждающих факт проживания по месту жительства (месту пребывания) в Камчатском крае (в период проведения процедуры купли-продажи жилого помещения), КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» была установлена излишне выплаченная сумма ежемесячной денежной выплаты в размере 2440 рублей 00 копеек за период с 01.04.2014 по 31.05.2014, о чем заявителю направлено уведомление о возмещении излишне полученных денежных средств в 2017 году.

В соответствии с п. 1 ч. 2.5 и п. 1 ч. 2.26 Порядка предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в случае отсутствия документов, подтверждающих факт проживания по месту жительства (месту пребывания) в Камчатском крае, о чем получатели ежемесячной денежной выплаты обязаны уведомлять КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» в течение 10 рабочих дней. Однако, ввиду отсутствия у гр. У. информации о необходимости предоставления сведений, которые могут повлиять на осуществление социальных выплат, ею не были своевременно предприняты меры, предупреждающие приостановление указанных выплат.

По результатам рассмотрения обращения гр. У. дана юридическая консультация и разъяснено, что ей необходимо подтвердить факт проживания в Камчатском крае в период с 01.04.2014 по 31.05.2014 (в соответствии со ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает). В свою очередь, для подтверждения факта проживания в Камчатском крае ей необходимо обратиться в Петропавловск-Камчатский городской суд Камчатского края с заявлением об установлении факта проживания по месту жительства (по месту пребывания) с целью дальнейшего направления сведений (судебного решения) в КГКУ «Центр выплат» и приостановления процедуры взыскания с излишне выплаченной суммы.

Актуальной темой обращений в разделе «другие вопросы обеспечения и защиты прав и интересов детей стала реализация прав несовершеннолетних в соответствии с ГК РФ, страдающих психическими заболеваниями, в период со дня наступления их совершеннолетия до дня признания их инвалидами (в период переосвидетельствования гражданина из «ребенка-инвалида» в «инвалида»), а также в период с 14 лет до 18 лет.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Л. в интересах 15-летнего сына, который является «ребенком-инвалидом» по психическому заболеванию. Со слов матери, в связи с тем, что климатические условия Камчатского края не подходят ребенку (мальчик плохо себя чувствует, у него поднима-

ется артериальное давление и т. д.), в семье возникла необходимость сменить место жительства, в связи с чем гр. Л. с ребенком улетела в Краснодарский край. Учитывая, что ребенку принадлежит 1/3 доли в жилом помещении в г. Петропавловске-Камчатском, с целью реализации имущества для дальнейшего приобретения квартиры в Краснодарском крае, гр. Л. получила предварительное разрешение на продажу доли квартиры сына в органе опеки и попечительства, однако саму сделку купли-продажи квартиры без участия ребенка совершить не может, так как ее сын в соответствии с действующим законодательством несет ответственность по сделкам, совершенным им с 14 до 18 лет.

Гражданская дееспособность гражданина, т.е. его способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности в полном объеме, возникает по общему правилу с наступлением совершеннолетия, а именно по достижении 18-летнего возраста. С наступлением совершеннолетия предусмотренные законом права во всей сфере гражданско-правовой жизнедеятельности гражданина (гражданская правоспособность) могут самостоятельно им осуществляться в имущественных, трудовых, семейных и иных правоотношениях с физическими и юридическими лицами.

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет действительно вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя: распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими, совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, самостоятельно нести имущественную ответственность по сделкам, совершенным ими.

В целях обеспечения защиты и реализации прав несовершеннолетних граждан введен институт их законных представителей, которыми являются родители (опекуны, попечители). Согласно пункту 4 статьи 26 ГК РФ при наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распо-

ряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами. Учитывая, что пунктом 1 статьи 29 ГК РФ установлено, что гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, при этом норма не содержит ограничений относительно возраста гражданина, которого можно признать недееспособным. Несовершеннолетний от 14 до 18 лет, страдающий психическим расстройством, может быть признан судом недееспособным в том объеме дееспособности, которым он наделен в соответствии со статьей 26 ГК РФ.

Возможное решение проблемы было озвучено гр. Л., которой разъяснено, что такое дело возбуждается судом на основании заявления родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства, поданного в суд по месту жительства несовершеннолетнего. В порядке подготовки дела к судебному разбирательству судья при наличии достаточных данных о психическом расстройстве гражданина назначает судебно-психиатрическую экспертизу для определения психического состояния несовершеннолетнего, дело рассматривается с участием несовершеннолетнего. По результатам рассмотрения дела в суде несовершеннолетнему назначается опекун (в качестве которого может выступать сам родитель).

В отдельных случаях поступающие в адрес Уполномоченного обращения рассматривались при участии КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края», специалисты которого оказывали гражданам помощь в составлении исковых заявлений, а также принимали участие в судебных заседаниях по необходимости в рамках полномочий.

При рассмотрении обоснованных жалоб о нарушении прав и законных интересов детей право восстановлено в 31,9% случаев, в 52,1% рассмотренных обращений при проведении проверок нарушений прав не выявлено, в 19,2% обращений разрешение поставленных заявителями вопросов взято на контроль соответствующими органами, по 11,1% обращений Уполномоченным оказано заявителям необ-

ходимое содействие во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, поскольку проблемы, поднимаемые в обращениях граждан, не входили в компетенцию Уполномоченного.

В некоторых случаях восстановление прав граждан могло быть осуществлено только при активном взаимодействии Уполномоченного с компетентными органами, осуществляющими свою деятельность в других субъектах Российской Федерации.

Например, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Б., направленное в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, в защиту прав несовершеннолетнего сына. Со слов заявителя, постановлением судебного пристава-исполнителя Кировского РОСП г. Казани УФССП России по Республике Татарстан от 2016 года удовлетворено заявление гр. Б. о возбуждении исполнительного производства о взыскании алиментов в отношении гр. З., проживающего в г. Казань. Однако с 2016 года по настоящее время выплаты в счет алиментов (в том числе в счет погашения задолженности) должником не производились. При этом гр. Б. в обращении указывала, что данное исполнительное производство не проводится приставом-исполнителем с применением всех возможных мероприятий, направленных на взыскание алиментов с должника в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Также она неоднократно обращалась в данный территориальный отдел судебных приставов, однако не получила ответы на свои заявления.

С целью объективного рассмотрения обращения и оказания содействия заявителю Уполномоченным была проведена активная работа с УФССП России по Республике Татарстан, которая позволила не только выяснить причину неисполнения исполнительного производства, но и компетентным органам произвести действия, направленные на восстановление прав гр. Б и ее несовершеннолетнего ребенка.

Уполномоченным было установлено, что на исполнении в Кировском районном отделе судебных приставов г. Казани ранее находилось исполнительное производство о взыскании алиментных платежей с гр. З. в пользу гр. Б. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем установлено официальное трудоустройство должника, куда был направлен исполнительный документ. Исполнительное производство было окончено.

При этом в связи с объединением территориальных Отделов судебных приставов г. Казани оконченное исполнительное производство передано в архивный фонд. Исполнительный лист, на основании которого осуществлялось удержание денежных средств, не был возвращен в службу судебных приставов после увольнения должника из указанной организации, в связи с чем исполнительное производство восстановить не представлялось возможным.

Результатом проведенной Уполномоченным работы стало возобновление судебным приставом-исполнителем исполнительного производства на основании дубликата решения суда о взыскании алиментов. Также, в рамках исполнительного производства с целью проверки имущественного положения должника, судебным приставом-исполнителем обновлены и направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. По результатам полученных ответов судебным приставом-исполнителем приняты меры в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», направленные на реализацию прав граждан.

Данные о результатах рассмотрения обращений граждан отражены в диаграммах 4, 5 в сравнительном анализе 2016 – 2017 гг.

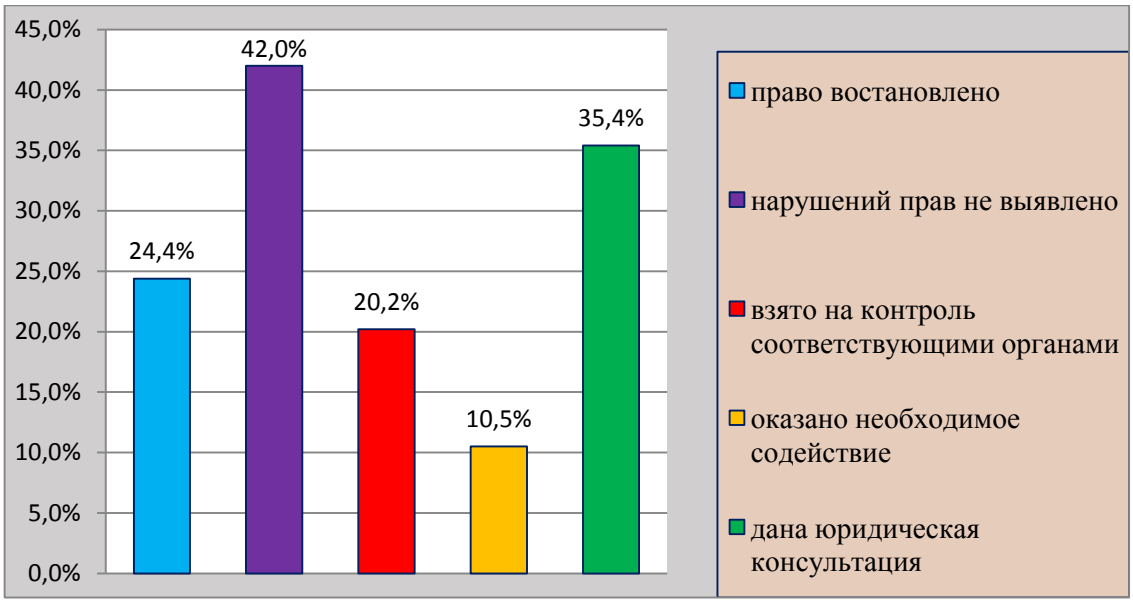

Диаграмма 4. Результаты рассмотрения обращений граждан в 2016 году

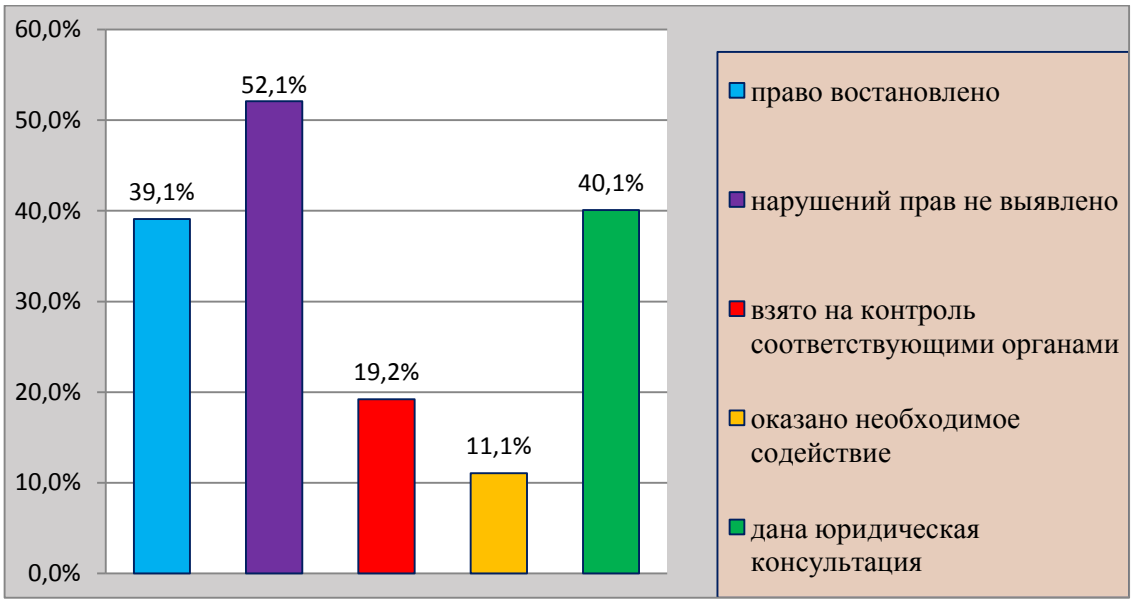

Диаграмма 5. Результаты рассмотрения обращений граждан в 2017 году

Организация проверок соблюдения прав, свобод и законных интересов детей

В рамках Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» Уполномоченным осуществлены проверки соблюдения прав, свобод и законных интересов детей в случае выявления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а

также с целью анализа сложившейся ситуации в регионе и своевременного принятия мер, направленных на недопущение возможных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, объектами которых являлись учреждения, организации, органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит создание соответствующих надлежащих условий для реализации прав детей.

Так, в 2017 году Уполномоченным проведены следующие проверки:

- компетентных органов и органов местного самоуправления по соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, безопасность и полноценное развитие в период проведения летней оздоровительной кампании, а также по соблюдению трудовых прав несовершеннолетних в период их трудоустройства (в том числе в каникулярное время);

- детских оздоровительных лагерей в Камчатском крае в период их подготовки к летней оздоровительной кампании и в ходе их работы на предмет создания соответствующих условий оздоровления детей. В ходе данного вида проверок осуществлялся также мониторинг проведения оздоровительной кампании и оценка качества питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, созданных при общеобразовательных организациях;

- общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций в части организации питания детей (качество питания и соответствие нормативам, установленным на федеральном уровне), с проведением опроса респондентов о качестве питания в образовательных организациях;

- организаций социального обслуживания на предмет обоснованности помещения несовершеннолетних в данные учреждения;

- органов опеки и попечительства муниципальных образований Камчатского края на законность действий по изъятию несовершеннолетних из семей на основании ст. 77 СК РФ;

- органов опеки и попечительства муниципальных образований Камчатского края по вопросам реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленных в Федеральных законах от 24 апреля 2008 года

№ 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- органов местного самоуправления по качеству предоставляемых жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по работе, связанной с защитой материальных прав детей-сирот (в том числе по организации работы по взысканию алиментов на их содержание со стороны родителей).

- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам защиты прав детей, созданию надлежащих условий для проживания и воспитания детей, обеспечения безопасности.

Также Уполномоченным проводились проверки нарушения прав детей по информации, размещенной в средствах массовой информации.

С учетом материалов проверок, итогов рассмотрений обращений граждан по существу поставленных в них вопросов Уполномоченным проведен анализ состояния работы по защите прав и законных интересов в Камчатском крае по следующим направлениям:

- о мерах, направленных на повышение демографической ситуации;

- о проблемах суицидальной ситуации среди несовершеннолетних;

- об определении ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, системы поддержки талантливых детей, внешкольного дополнительного образования;

- о реализации и разрешении актуальных проблем реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

- реализации прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на алименты (содержание со стороны родителей).

Данные проверки проводились Уполномоченным при тесном взаимодействии с органами исполнительной власти Камчатского края, компетентными органами федеральных служб, а также совместно с представителями аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

По итогам проверок Уполномоченным подготовлены и направлены заключения и рекомендации в уполномоченные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Камчатского края, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, которые в том числе в рамках действующего законодательства должны оценивать уровень защищенности прав и законных интересов детей, также соответствующая информация направлялась в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В свою очередь, по результатам работы Уполномоченного в 2017 году необходимо отметить снижение количества подготовленных и направленных заключений Уполномоченного. В основном это связано с оперативным решением проблемных вопросов на уровне органов власти, а также организацией взаимодействия Уполномоченного с органами власти в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в рамках которой принимаются меры, направленные на недопущение прав детей.

В свою очередь, Уполномоченным отмечено ненадлежащее проведение разъяснительной работы со стороны администраций одного из общеобразовательных учреждений, а также управления образования с законными представителями учащихся в процессе перевода детей из одного учреждения, закрывающегося в связи с проведением капитального ремонта, в другое учреждение. О чем в орган местного самоуправления было направлено заключение о недопущении ущемления прав учащихся образовательных учреждений и возможном оказании влияния на морально-психическое состояние участников образовательного процесса в ходе перевода учащихся.

Также Уполномоченным было установлено нарушения прав несовершеннолетних, поступающих в ГБУЗ «Камчатская краевая детская инфекционная больница» из социальных образовательных учреждений, на оказание им медицинской помощи, связанных с проблемой оформления детям, находящимся в социальных учреждениях, согласия их законных представителей на оказание медицинской помощи и проведение любого медицинского вмешательства. Уполномоченным было направлено заключение в Министерство образования и молодежной политики Камчатского края и орган местного самоуправления с указанием на недопустимость возникшей ситуации, а также с предложениями по выходу из нее.

В ходе проведенных проверок по рассмотрению обращений граждан Уполномоченным в органы местного самоуправление было направлено два заключения: по вопросу о нарушении жилищных прав граждан, заключавшемуся в безосновательном отказе в оформлении договора социального найма на несовершеннолетнего в лице законного представителя, и неправомерное принятия решение об изъятии несовершеннолетних детей из семьи. В обоих случаях права граждан были восстановлены в полном объеме.

Эффективность работы Уполномоченного во многом зависит от уровня взаимодействия его не только с органами власти, но также с институтами гражданского общества. В 2017 году поддержку Уполномоченному в защите прав детей, проживающих на территории муниципальных образований в Камчатском крае, продолжили оказывать помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах. Данный институт успешно действует с 2016 года в области оказания правовой помощи гражданам непосредственно на местах, в муниципалитетах. В 2017 году общественные помощники Уполномоченного активно выполняли поручения Уполномоченного и оказывали содействие в реализации задач Уполномоченного в рамках его компетенций.

Уполномоченный активно сотрудничает с некоммерческими общественными организациями, которые занимаются вопросами детского и семейного неблагополучия, оказания помощи семье и ребенку. Часть проверок Уполномоченного в

2017 году проводилась по фактам выявления общественными организациями нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних. С 2016 года выстроились партнерские отношения с общественным движением «Помощь» и Камчатской краевой общественной организацией «Добровольный поисковый отряд», единственной общественной волонтерской организацией в Камчатском крае, которая оказывает содействие в розыске граждан, пропавших без вести. Осуществляется взаимодействие с Камчатским краевым отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Камчатской региональной общественной благотворительной организацией помощи инсулинозависимым детям «Вместе», благотворительным фондом помощи многодетным семьям Камчатки «Родник», Благотворительным фондом помощи детям и их семьям «Спаси жизнь».

Ярким примером такого взаимодействия стали проверки организации питания детей в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных учреждениях, которое проводилась в муниципальных образованиях Камчатского края посредствам анкетирования школьников и родителей обучающихся, помощниками на общественных началах Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае и членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

Принимая во внимание, что Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы, в связи с чем в 2017 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с субъектами законодательных инициатив Камчатского края, других субъектов Российской Федерации и с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации в части

совершенствования законодательства. В данном направлении необходимо отметить следующую работу Уполномоченного:

1. Поддержана инициатива Уполномоченного по правам ребенка в Самарской области Т.В. Козловой по внесению изменений в ст. 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части сохранения права родителей (законных представителей) несовершеннолетнего быть проинформированным о его здоровье до достижения им совершеннолетия.

2. Рассмотрены и поддержаны предложения Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе Л.В. Свиродовой о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части закрепления мер контроля за использованием денежных выплат, произведенных детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По результатам рассмотрения предложений в качестве меры, направленной на повышение ответственности детей-сирот, впервые ищущих работу (ранее не работавших) предложено рассмотреть вопрос о расширении полномочий органов службы занятости в части закрепления права на принятие решения о взыскании денежных средств, направленных на предоставление лицу государственной услуги в виде стипендии, в случае прекращения без уважительных причин гражданином обучения, на которое он был направлен органом службы занятости населения.

3. Поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкого по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части установления инвалидам, в том числе детям-инвалидам, и сопровождающим их лицам, права пользования авиационным транспортом для оказания таким гражданам лечения за пределами региона проживания.

4. Представлены заключение и предложение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой по вопросу

определении единой подведомственности всех организаций для детей-сирот, одному органу исполнительной власти, в ведении которого находятся органы опеки и попечительства с закреплением за отдельными органами власти по профилю (в сфере образования, здравоохранения или социальной политики) некоторых специальных полномочий при необходимости по модели координации.

При наличии учреждений в Камчатском крае для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к трем разным ведомствам, выстроена система межведомственного взаимодействия между данными организациями, субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая позволяет определять максимально отвечающий интересам ребенка вариант его устройства, а также выбор наиболее подходящего вида организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (социальная, образовательная, медицинская). В свою очередь, Уполномоченный считает, что в случае проведения реформирования системы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на всей территории Российской Федерации, основным критерием должны стать интересы несовершеннолетних. При этом наилучшим вариантом является определение единой подведомственности всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одному органу исполнительной власти, в ведении которого находятся органы опеки и попечительства, с закреплением за отдельными органами власти по профилю (в сфере образования, здравоохранения или социальной политики) некоторых специальных полномочий при необходимости по модели координации.

5. Направлены предложения в Правительство Камчатского края по закреплению механизма защиты прав несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации в регионе. Итогом проведенной работы стало принятие в Камчатском крае следующих нормативных актов: «Порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия»; «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных, безнадзорных, пострадавших от

жестокого обращения в Камчатском крае»; «Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних».

6. С 2012 года в Камчатском крае поднимается вопрос правомерности и целесообразности установки на базе ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» безопасного для жизни и здоровья ребенка специализированного места для анонимного оставления ребенка после его рождения («бэби-бокса»).

За период 2014-2017 годы Уполномоченный неоднократно выражал свое мнение по вопросу о создании специализированных мест для анонимного оставления ребенка. В конце 2017 года на рассмотрении Уполномоченного находился проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в статью 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в части создания специализированных мест для анонимного оставления ребенка, внесенный в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, который является четвертой попыткой внедрить практику «бэби-боксов» в стране.

Уполномоченным было подготовлено и направлено заключение в Правительство Камчатского края, в котором очередной раз изложена позиция, что установка «бэби-боксов» противоречит действующему законодательству Российской Федерации, в том числе Конституции РФ, ст. 121 Семейного кодекса РФ, семейной политике и приоритетной задаче государства, которая заключается в укреплении института семьи и в профилактике социального сиротства – в сохранении кровной семьи для ребенка.

Установка «бэби-боксов» является неэффективной. В России «бэби-боксы» создавались в целях профилактики убийства матерями новорожденных детей, а их установка не может являться оптимальным способом решения проблемы отказных детей и тем более не позволит уменьшить количество преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 106 УК РФ.

По мнению Уполномоченного, решение указанного вопроса на сегодняшний день требует объединения усилий всего юридического сообщества, общественности, органов власти и ведущих психологов по формированию единой точки зрения, с учетом практики прокурорского реагирования и судебной практики.

7. При обсуждении на заседании Правительства Камчатского края в сентябре 2017 года вопроса «О защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Камчатском крае» Уполномоченный внес в проект решения заседания Правительства Камчатского края предложение о необходимости при разработке проекта постановления Правительства Камчатского края «О порядке осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений» предусмотреть возможность оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям в Камчатском крае на ремонт жилых помещений, в которые вернутся дети-сироты по достижении совершеннолетия либо после получения профессионального образования.

В 2017 году Уполномоченный принял участие в XIV Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросу защиты прав ребенка на воспитание в семье, как приоритета государственной семейной политики (г. Белгород), в заседаниях Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по рассмотрению вопросов организации и проведения летней оздоровительной компании с позиции защиты и охраны законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (ФГБОУ Всероссийский детский центр «Орленок»), обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации (г. Москва), Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации по рассмотрению вопроса постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей (г. Москва), а также в межрегиональном совещании по вопросу о профилактике вовлечения несовершеннолетних к противоправным действиям, приносящим вред здоровью детей в сети Интернет (г. Биробиджан).

В ходе проведения указанных мероприятий Уполномоченным были внесены предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования по обсуждаемым вопросам.

Так, в качестве мер, позволяющих усовершенствовать материальную базу организаций отдыха и оздоровления детей, может выступить новый федеральный проект по созданию дополнительных мест в детских оздоровительных лагерях по аналогии с действующими федеральными проектами по строительству детских садов и общеобразовательных школ. Принятие такого проекта позволит на условиях софинансирования из федерального, региональных и местных бюджетов осуществить строительство новых оздоровительных лагерей и провести реконструкцию уже устаревших лагерей, действующих не один десяток лет. Уполномоченный также предложил вернуться к практике софинансирования из федерального бюджета летнего отдыха и оздоровления детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Данные предложения включены в резолюцию по итогам обсуждения и приняты во внимание для подготовки доклада Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой по итогам летней оздоровительной кампании 2017 года.

На заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации «Роль Уполномоченного по правам ребенка в обеспечении прав и законных интересов выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который проводился 14 декабря 2017 года, Уполномоченный поделился опытом нормативного правового сопровождения этой работы в Камчатском крае и отметил результативную органов государственной власти края по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов и школ-интернатов, но и обратил внимание на наличие проблем по успешной социализации этой категории молодежи в современном обществе, а также внес

предложения в План мероприятий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по совершенствованию постинтернатного сопровождения детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный в течение 2017 года принял участие в четырех заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, на которых представлял опыт работы по защите прав и законных интересов детей в Камчатском крае и вносил предложения по всем обсуждаемым на заседаниях координационного совета вопросам.

Одним из значимых мероприятий в регионе стало проведение в октябре 2017 года в Камчатском крае VII образовательного форума «Образовательное пространство без границ». Дискуссионная площадка объединила представителей педагогического сообщества региона, приглашенных экспертов в области инклюзивного образования и Уполномоченных по правам ребенка Урала, Сибири и Дальнего Востока. Основной темой обсуждения стали вопросы обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. На мероприятии были озвучены проблемы реализации прав детей на образование (в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья) и роль Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в их разрешении.

В 2017 году Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Комитета по социальной политики Законодательного Собрания Камчатского края, в четырех сессиях Законодательного Собрания, двух заседаниях Правительства Камчатского края с подготовкой предложений по обсуждаемым вопросам, затрагивающим интересы несовершеннолетних детей, семей с несовершеннолетними детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, на котором подводились итоги деятельности Министерства в 2016 году, где им были озвучены

проблемы, поднимаемые родителями по вопросам образования, и внесены предложения по развитию в системе образования службы медиации. В июне 2017 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей в Камчатском крае до 2017 года с обсуждением вопроса об обеспечении семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которого Уполномоченный обратил внимание на необходимость проведения индивидуальной работы с гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без родителей, и прошедших соответствующую подготовку, в целях развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ноябре 2017 года Уполномоченный принял участие в межрегиональной научно-практической конференции «Социализация и воспитание обучающихся: стратегия, технология, опыт», проведенной Министерством образования и молодежной политики Камчатского края. В ходе проведения мероприятия Уполномоченным отмечено увеличение числа обращений родителей обучающихся по вопросам образования, в том числе связанным с возникновением различных конфликтных ситуаций в ходе образовательного процесса, в связи, с чем Уполномоченным были внесены предложения по развитию службы медиации на базе общеобразовательных организаций.

К сожалению, не все предложения и заключения Уполномоченного по совершенствованию законодательства, принятию соответствующих правовых актов были реализованы в 2017 году. Уполномоченный продолжит работу в данных направлениях.

Глава II. Гражданские права и свободы ребенка
Проблемы соблюдения и обеспечения гарантий детей, проживающих в семьях

Правозащитная деятельность Уполномоченного, осуществляемая посредством приема граждан, рассмотрения обращений, касающихся проживания ребенка

в семье, в том числе вопросов определения его места жительства, является одной из основополагающих.

Как правило, обращения граждан рассматриваются Уполномоченным на стадии спора между родителями или между родителями и их близкими родственниками, когда уже имеется вступившее в силу судебное решение по определению места жительства ребенка.

В рамках федерального законодательства и законодательства Камчатского края Уполномоченный не наделен полномочием по участию в судебном процессе в ходе рассмотрения дел в суде, поэтому результатом рассмотрения обращений граждан по вопросам участия Уполномоченного в судебных процессах, как правило, является оказание юридической помощи в виде консультаций.

Анализ рассмотрения обращений показывает, что вынесенное судом решение об определении места жительства ребенка является гарантом защиты ребенка и обеспечением его стабильного развития. В иных случаях результатом отсутствия согласия родителей по вопросам воспитания ребенка являются затяжные конфликты, которые могут впоследствии приводить к травмированию психического состояния ребенка. После принятия судом решения в отношении несовершеннолетних на практике возникают проблемы, связанные с формулировкой заявленных требований истца. Судебное разбирательство споров, связанных с воспитанием детей, заканчивается вынесением и оглашением судебного решения, в котором подводятся не только итоги судебного рассмотрения дела в заседании суда, но и происходит разрешение спора по существу. В резолютивной части решения по требованию относительно места проживания ребенка сообщается о том, у кого из родителей будет проживать ребенок. Однако отсутствие заявленных в суде требований о порядке общения ребенка в полной мере спор между родителями не разрешает. Поэтому осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, как правило, затрудняется, в результате чего граждане обращаются к Уполномоченному по вопросам нарушения их права на общение с ребенком и участие в его жизни (ст. 66 СК РФ).

Исходя из права родителя, проживающего отдельно от ребенка, на общение с ним в соответствии с нормами семейного законодательства, а также руководствуясь тем, что в первую очередь ребенок имеет право на защиту его интересов при общении с этим родителем, Уполномоченный считает, что в ходе рассмотрения дел об определении места жительства ребенка необходимо определять порядок общения с ним (время, место, продолжительность такого общения). В случае принудительного исполнения судебного решения, такое условие не только позволит в полной мере осуществить права несовершеннолетнего, но и максимально разрешить спор между родителями в полной мере.

В ходе взаимодействия с УФССП России по Камчатскому краю установлено, что исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием несовершеннолетних детей, является сложным для исполнения в практике службы судебных приставов. Одной из причин является противостояние родителей, находящихся обычно в состоянии конфликта. Другой причиной является то, что объектом принудительного исполнения решения суда является ребенок, находящийся в состоянии стресса, испытывающий негативные эмоции, страх, психологическое состояние которого нужно учитывать.

Поэтому огромную роль играет оценка ситуации органами опеки и попечительства, которые, действуя в рамках действующего законодательства, предоставляют в обязательном порядке свое заключение.

Орган опеки и попечительства обладает и необходимыми полномочиями, и фактическими возможностями по выявлению этих обстоятельств в условиях непосредственного контакта с членами семьи, особенно с детьми, в спокойной, привычной им обстановке, с привлечением специалистов (педагогов, психологов). Отсутствие обязанности включения приоритетных вопросов межличностных взаимоотношений в семье в заключении органа опеки и попечительства оказывается основной причиной формализма в рассмотрении дел об определении места жительства ребенка.

В Обзоре практики Верховного Суда РФ, утвержденном Президиумом ВС РФ 23.12.2015, обозначен еще более широкий подход к средствам выяснения действительных взаимоотношений родителя и ребенка, подчеркнуто, что мнение ребенка должно выявляться не только органами опеки и попечительства, но и педагогами или воспитателями детских учреждений по месту учебы или нахождения ребенка, социальными педагогами школы, инспекторами по делам несовершеннолетних. Однако не все суды в ходе рассмотрения гражданского дела об определении местожительства ребенка учитывают эти условия.

В ходе рассмотрений обращений граждан по вопросу определения места жительства ребенка в 2017 году Уполномоченным устанавливались случаи нарушения материального права, а именно определение территориальной подсудности гражданского дела. Активная работа по таким обращениям, объективная оценка ситуации и максимальное оказание помощи заявителю в таких случаях играли огромную роль в защите прав несовершеннолетних.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. И., проживающего в г. Петропавловске-Камчатском по вопросу об оказании содействия в определении места жительства двух несовершеннолетних детей, проживающих с ним более 5 лет (в г. Петропавловске-Камчатском имеет с детьми регистрацию по месту пребывания). Мать детей гр. И., проживающая в г. Чите, подала исковое заявление об определении места жительства детей с ней.

В ходе изучения представленных заявителем документов установлено, что несмотря на требования к территориальной подсудности, которая для данной категории дел определяется по месту жительства (нахождения) ребенка (место жительства ребенка согласно ст. 20 ГК РФ определяется местом жительства его родителей), а также имеющейся у истца информации, о том что дети проживают с отцом на территории Камчатского края, Центральным районным судом г. Читы Забайкальского края (по месту жительства истца) принято к рассмотрению исковое заявление гр. И. к гр. И. об определения места жительства с матерью. Нарушение нормы материального права были также выражены в том,

что исковое заявление было умышлено подано истцом по адресу регистрации ответчика по месту проживания в г. Санкт-Петербурге, что повлекло за собой отсутствие информации у истца по ведению данного гражданского производства и, как следствие, могло привести к нарушению состязательности судебного процесса и полного и объективного рассмотрения заявленных требований с учетом интересов несовершеннолетних детей.

Дело было осложнено еще и тем, что гр. И. обращался к соответствующим специалистам, оказывающим платные юридические услуги, однако они давали свое согласие на участие и представительство в суде только после направления (перевода) дела из г. Читы в г. Петропавловск-Камчатский.

С целью недопущения указанных норм материального права Уполномоченным было оказано заявителю содействие, выразившееся в подготовке ходатайства о передаче дела по подсудности в Петропавловск-Камчатский городской суд Камчатского края.

В ходатайстве были описаны факты, подтверждающие проживание ответчика с детьми на территории Камчатского края, изложены основания для передачи дела по территориальной принадлежности с отсылкой на право каждого гражданина на судебную защиту, обеспечиваемую путем рассмотрения его дела законным, независимым и беспристрастным судом. В ходатайстве было указано, что ст. 47 Конституции Российской Федерации гарантирует, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Согласно ч. 2 ст. 33 ГПК РФ суд передает дело на рассмотрение другого суда, в том числе, если ответчик, место жительства или местонахождения которого не было известно ранее, заявит ходатайство о передаче дела в суд по месту его жительства или месту его нахождения. Поскольку к требованиям истца не применимы положения ст.ст.29-32 ГПК РФ, определяющие подсудность по выбору истца, исключительную подсудность, подсудность нескольких связанных между собой дел, договорную подсудность, в

ходатайстве указывалось, что гражданское дело подлежит передаче по подсудности по месту пребывания ответчика с детьми (месту фактического проживания) в г. Петропавловске-Камчатском.

В результатах оказанного Уполномоченным содействия заявителю, определением Центрального районного суд г. Читы Забайкальского края иск гр. И. к гр. И. об определении места жительства детей, взыскании алиментов передан на рассмотрение по подсудности в Петропавловск-Камчатский городской суд Камчатского края.

В настоящее время дети проживают с отцом на основании вступившего в силу решения суда.

Уполномоченный уделяет повышенное внимание вопросам защиты права граждан, имеющих несовершеннолетних детей на иждивении, на жилище, предусмотренного ст. 40 Конституции Российской Федерации. К сожалению, анализ ситуации, складывавшейся в 2017 году в сфере жилищных правоотношений, свидетельствует о том, что государство не в полной мере выполняет свои обязательства перед гражданами.

Поступившие в 2017 году на рассмотрение Уполномоченного обращения граждан о нарушении жилищных прав были связаны с длительным непредоставлением жилых помещений из муниципального жилищного фонда, невозможностью переселения граждан из аварийного жилья, отсутствием единого механизма учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилищного фонда коммерческого использования. Значительная часть жалоб поступила от граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с непредоставлением им временного жилья.

Многочисленные жалобы поступали от наиболее социально уязвимых категорий граждан: многодетных и одиноких матерей, инвалидов на действия администраций муниципальных образований, из-за которых они длительное время не могли улучшить жилищные условия – получить квартиру. Необходимо отметить, что при рассмотрении жалоб граждан на действия (бездействие) Министерства жилищно-коммунального хозяйства Камчатского края нарушений жилищных прав

граждан со стороны этого органа государственной власти не установлено, и в данных случаях Уполномоченный в своих ответах на обращения граждан давал необходимые разъяснения и правовые консультации.

По всем обращениям граждан Уполномоченным были проведены проверки, в ходе которых в некоторых случаях доводы заявителей нашли свое подтверждение.

Так, в июне 2017 года на рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае находилось обращение гр. П. в интересах своей несовершеннолетней дочери.

Гр. П. фактически проживает в г. Петропавловск-Камчатский по ул. Красная сопка с несовершеннолетней дочерью. Дочь заявителя зарегистрирована в жилом помещении по указанной улице с 2015 год. Ранее в квартире также проживал отец девочки, который выбыл с указанного адреса в связи со смертью в 2015 году. Родители ребенка в официальном браке не состояли. Жилое помещение находилось в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, договор социального найма ни с кем из нанимателей не заключался.

В 2016 году гр. П. обратилась в Комитет по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по вопросу о заключении договора социального найма жилого помещения и получила письменный отказ.

В ходе проведения документальной проверки Уполномоченным не были установлены основания для отказа в оформлении договора социального найма на спорное жилое помещение на несовершеннолетнюю дочь заявителя (оформление договора социального найма на ребенка в лице матери как законного представителя). В связи с чем, действуя в интересах несовершеннолетней, Комитету по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа была изложена позиция Уполномоченного о необходимости произвести восстановление жилищного права несовершеннолетней дочери гр. П. в соответствии действующим федеральным законодательством.

В июле 2017 года между Комитетом по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и несовершеннолетней дочери гр. П., в лице матери, как ее законного представителя, заключен договор социального найма на жилое помещение. Таким образом, жилищные права ребенка были восстановлены.

В 2017 году в Камчатском крае проводилась активная социальная политика, направленная на улучшение положения семей с детьми, повышение уровня их жизни. По состоянию на 31 декабря 2017 года в Камчатском крае зарегистрировано 3342 многодетные семьи, что на 9,5% больше чем в 2016 году. В них воспитывается 11032 несовершеннолетних детей. На протяжении последних лет в крае остается значительной численность семей с несовершеннолетними детьми, которые относятся к категории малоимущих и нуждаются в мерах социальной поддержки со стороны государства, что свидетельствует о снижении уровня доходов в семьях, имеющих детей. Данные о таких семьях отражены в Таблице 1.

Таблица 1

Год	**Численность семей с несовершеннолетними детьми, проживающих в регионе и относящихся к категории малоимущих, нуждающихся в мерах социальной поддержки**	**в том числе:**		
		многодетных (семей)	**Имеющих одного родителя**	**Воспитывающих ребенка-инвалида**
2015	17 905	2 727	4 568	1032
2016	16 601	3 051	4 424	965
2017	5886	3342	2193	1066

С 1 августа 2016 года в Камчатском крае вступил в силу Приказ Минсоцразвития и труда Камчатского края от 19 июля 2016 года № 792-п «Об утверждении Порядка предоставления отдельных денежных выплат гражданам, проживающим в Камчатском крае», в соответствии с которым закреплена обязанность граждан, получающих государственные пособия в соответствии с Федеральным законом от

19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», документально подтверждать возникновение случаев, влияющих на право предоставления ежемесячной денежной выплаты, в том числе и назначение и выплату пособия малообеспеченной семье и одинокой матери. Данное требование привело к значительному снижению численности семей с несовершеннолетними детьми, относящихся к категории малоимущих, нуждающихся в мерах социальной поддержки в силу отсутствия подтверждения своего статуса, дающего право на получение отдельных денежных выплат. Не все получающие ранее такие пособия вновь обратились для продолжения выплаты.

В 2017 году многодетным семьям предоставлялись следующие меры социальной поддержки:

- по плате за жилое помещение и коммунальные услуги (в размере 30 % регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, а для семей с 7 и более детьми в размере 50% регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг);

- ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение детям до 6 лет в размере 100 рублей;

- ежемесячная социальная выплата на оплату проезда на общественном транспорте городского, пригородного и межмуниципального сообщения детям, обучающимся в школах и профессиональных учебных заведениях в размере 200 рублей;

- единовременные выплаты семьям, в которых одновременно родилось двое детей – в размере 18,0 тыс. руб., трое детей – в размере 31,0 тыс. руб., четверо детей – в размере 41,0 тыс. рублей;

- ежемесячные социальные выплаты семьям, в которых одновременно родилось трое детей – в размере 10,0 тыс. руб., четверо и более детей – в размере 23,0 тыс. руб.;

- ежегодная единовременная выплата на частичную компенсацию стоимости школьной одежды в размере 3,0 тыс. руб.;

- ежегодная единовременная выплата на частичную компенсацию стоимости школьно-письменных принадлежностей к началу учебного года в размере 1,5 тыс. руб.;

- ежемесячная выплата родителям (законным представителям) многодетных семей на дополнительное лекарственное обеспечение в размере 400,0 рублей.

Кроме вышеназванных мер социальной поддержки, неполным многодетным семьям ежегодно выделяются денежные средства на новогодние подарки в размере 500 рублей, а детям, проживающим в Корякском округе, – 600 рублей.

С 2012 года в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям без учета среднедушевого дохода семьи. Меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются на детей до 18 лет, а если дети продолжают обучение в образовательных учреждениях Камчатского края или являются инвалидами, то они также включаются в число получателей данных льгот до исполнения им 21 года.

В соответствии с Законом Камчатского края от 04 июля 2008 года № 84 «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей и проживающим в Камчатском крае» гражданам предоставлялись государственные пособия, связанные с материнством и детством. Ежемесячное пособие на ребенка является одним из значимых элементов социальной поддержки семей с детьми, имеющим среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума. В 2017 году ежемесячное пособие выплачивалось 5886 семьям на 9410 детей. Общий объем средств краевого бюджета, направленных на выплату ежемесячного пособия на ребенка в 2017 году, составил 132, 163,64тыс. рублей.

Законом Камчатского края от 05 октября 2012 года № 109 «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, проживающих в Камчатском крае» осуществлен переход на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, проживающих в Камчатском крае, в денежной

форме, которая составляет от 1 332 до 2 379 рублей с учетом категории и среднедушевого дохода получателя. На данные цели израсходовано 302 690,0 тыс. рублей средств краевого бюджета.

Законом Камчатского края от 06 июня 2011 года № 615 «О краевом материнском (семейном) капитале» предусмотрено предоставление из средств краевого бюджета краевого материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребенка. Средства краевого материнского (семейного) капитала могут быть направлены на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенка (детьми), с 1 января 2013 года – на приобретение транспортного средства. Средства краевого материнского капитала предоставляются при рождении первого ребенка женщиной, состоящей в браке в возрасте от 19 до 24 лет. В 2017 году право на получение средств краевого материнского (семейного) капитала при рождении первого ребенка было реализовано 151 камчатской семьей (в 2016 году – 110 семей). На третьего и последующих детей материнский капитал предоставлен 445 семьям. Малоимущим семьям также оказывалась государственная социальная помощь на основе социального контракта. В основном такая помощь предоставлялась семьям на развитие индивидуального подсобного хозяйства, и в 2017 году единовременную выплату в размере 93,33 тысяч рублей получили шесть семей.

Каждая семья, в которой после 1 января 2007 года родился второй или последующий ребенок, имеет право на получение материнского капитала. По данным Камчатского отделения Пенсионного Фонда России, в 2017 году в Камчатском крае выдано 1633 сертификата на материнский (семейный) капитал. Самым популярным направлением использования материнского капитала является погашение жилищных кредитов и займов на приобретение или строительство жилого помещения, включая ипотечное. С использованием средств материнского (семейного) капитала в 2017 году 459 семей частично или полностью погасили жилищные кредиты на сумму 200 842,36 тыс. руб., 416 камчатских семей улучшили свои жилищные условия без привлечения кредитных средств на сумму 170 626,93 тыс. руб., 372 семьи потратили материнский капитал на получение детьми образования на сумму

26 302,4 тыс. руб., из них 141 семья направила средства материнского капитала на оплату услуг дошкольных образовательных организаций на сумму 4 704,83 тыс. руб.

Меры социальной поддержки семей и материнства в Камчатском крае отражены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество многодетных семей	2727	3051	3342
2.	получающих пособия	2664	3019	3292
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	619,0	662,0	695,0
4.	количество одиноких матерей	4568	4424	2193
5.	получающих пособия	4568	4424	2193
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	825,0	883,0	927,0
7.	Количество детей, получающих пособия в связи с розыском родителя, обязанного выплачивать алименты	100	105	146

Все семьи, имеющие право на пособия и компенсации в соответствии с федеральными и краевыми нормативными правовыми актами, получают их в полном объеме и своевременно. Вместе с тем в 2017 году к Уполномоченному поступали обращения граждан с целью оказания им содействия в получении разнообразных форм поддержки социального характера. Обращения касались оказания материальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, устройства детей в учреждения социальной защиты, оказания помощи в трудоустройстве, оказания содействия в получении необходимых документов для признания семьи малоимущей и получения социальной поддержки. В ходе рассмотрения обращений граждан в 2017 году фактов нарушений прав несовершеннолетних на социальную поддержку государства не выявлено. Часть обращений граждан к Уполномоченному касалась вопросов приостановления выплаты ежемесячных пособий на детей

в Петропавловск-Камчатском городском округе, связанных с изменением места и регистрации по месту жительства семьи. Это обусловлено недостаточной информированностью граждан о введенном Приказом Минсоцразвития и труда Камчатского края от 30.06.2016 № 708-п Административном регламенте предоставления Министерством социального развития и труда Камчатского края государственной услуги по назначению государственных пособий гражданам, в соответствии с которым граждане обязаны предоставлять сведения в КГКУ «Центр выплат» об изменении в составе семьи, дохода, перемене места жительства (пребывания) в 10-дневный срок со дня наступления данных обстоятельств.

В целях осуществления социальной поддержки граждан, имеющих детей, огромную роль играет реализация их прав в обеспечении жилыми помещениями.

Гражданам, состав семьи которых не менее 4-х детей, и одиноким матерям, имеющим не менее 3-х детей, а также семьи, в которых родилось одновременно не менее 3-х детей, предоставляются жилые помещения жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма в случае признания их нуждающимися в жилых помещениях. В соответствии с Законом Камчатского края от 31 марта 2009 года № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» (далее – Закон от 31.03.2009 года № 253) в 2017 году жилые помещения из жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма предоставлены одной многодетной семье, двум семьям, имеющим детей-инвалидов. Социальные выплаты из краевого бюджета на приобретение жилых помещении в собственность произведены 27 многодетным семьям и 16 семьям с детьми-инвалидами.

Вместе с тем остается проблемной реализация жилищных прав граждан, имеющих детей, не попадающих под категорию граждан, установленных Законом от 31.03.2009 года № 253 (семьи, которые не являются многодетными; одинокие матери, имеющие менее 3-х детей на иждивении), а также реализация жилищных прав несовершеннолетних в случае утраты родителями права пользования жилыми помещениями муниципального жилищного фонда.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П., являющейся одинокой матерью несовершеннолетнего ребенка, по вопросу о закреплении за ней жилого помещения в г. Петропавловске-Камчатском, в котором в настоящее время проживает гр. П. с сыном. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что спорное жилое помещение включено в состав специализированного жилищного фонда с отнесением его к виду «жилые помещения в общежитиях». Данное жилое помещение было передано для временного проживания гр. П. в период ее работы ОАО в 2008 году. В виду отсутствия оснований для проживания в жилом помещении гр. П. в настоящее время (прекращение трудовых отношений с ОАО в 2017 году Решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края удовлетворены исковые требования Комитета по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа к гр. П. и ее несовершеннолетнему сыну (в лице матери как законного представителя) о признании прекращенным договора найма жилого помещение в общежитии, выселении.

Ч. 1 ст. 94 ЖК РФ установлено, что жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. В случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений.

На основании указанных норм, ввиду вступившего в силу судебного решения, единственным решением в данной ситуации могла являться только постановка гр. П. на учет граждан в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма на общих основаниях ст. 51 ЖК РФ в Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе с целью получения жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования).

В связи с чем заявителю разъяснен порядок предоставления физическим лицам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, а также порядок предоставления жилых помещений коммерческого использования, утвержденный постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2017 № 1606, в соответствии с которым гр. П. имеет право на заключение договора найма жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования, находящегося в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, в том числе как попавшей в трудную жизненную ситуацию.

Важной мерой социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае является предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства либо для ведения личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей, которая осуществляется в соответствии с Законом Камчатского края от 02.11.2011 № 671 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае». Однако в 2017 году серьезных изменений в реализации права многодетных семей на предоставление в собственность земельных участков не произошло. Администрациями муниципальных образований многодетным семьям было предоставлено всего 27 земельных участков при наличии на соответствующем учете около тысячи многодетных семей. Серьезной проблемой, осложняющей реализацию права многодетных семей на бесплатное предоставление земельных участков, является то, что в муниципальных образованиях Камчатского края, на территории которых проживает большая часть многодетных семей (Петропавловск-Камчатский городской округ, Елизовский муниципальный район) формируется недостаточное количество земельных участков, необходимых для обеспечения потребности всех многодетных семей, желающих получить земельный участок. Данная ситуация сложилась в результате дефицита свободных земельных участков, обеспеченных необходимой инфраструктурой.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и

комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг» и с учетом решения совместного заседания коллегий Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока «О состоянии законности в сфере экономики, в том числе при выполнении государственных и федеральных целевых программ, на территории Дальневосточного федерального округа» земельные участки для индивидуального жилищного строительства, предоставляемые гражданам, имеющим трех и более детей, должны быть обеспечены объектами инженерной и транспортной инфраструктуры за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

Выполнение мероприятий, направленных на обеспечение предоставляемых земельных участков инженерной инфраструктурой, подъездными дорогами, требует значительных и временных затрат.

Так, по оценке Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, на проведение мероприятий по обеспечению электроснабжением 145 земельных участков, планируемых для предоставления многодетным семьям в Петропавловск-Камчатском городском округе, необходимо предусмотреть ассигнования в размере 917 млн. рублей. Для обеспечения электроснабжением, водоснабжением, и дорожной сетью предоставленных многодетным семьям 150 земельных участков на территории Елизовского муниципального района требуются ассигнования в сумме около 700 млн.рублей.

В рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах детей в Камчатском крае на период до 2017 года продолжалась работа, направленная на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, усиление ответственности родителей за содержание и воспитание детей, укрепление института семьи и брака, повышение значимости семьи и семейного воспитания, повышение качества жизни детей. В Камчатском крае организована деятельность 11 учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги для семей и детей, в том числе один социально-реабилитационный центр для несовершенно-

летних детей в селе Мильково, один приют и 4 стационарных отделения для несовершеннолетних детей в организациях социального обслуживания. Всего в этих учреждениях за 2017 год обслужено 608 детей.

По итогам 2017 года в институциональные учреждения социальной защиты по заявлению родителей (иных законных представителей) помещено 300 детей (за 2016 год – 263) и 12 детей по личному заявлению самого несовершеннолетнего (за 2016 год – 29).

Доля детей, возвращенных в семьи, по сравнению с предыдущими годами, увеличилась, что свидетельствует о проводимой органами опеки и попечительства и социальными учреждениями реабилитационной работе с семьями по урегулированию родительско-детских отношений. Примером может служить организация работы КГАУ СЗ «Камчатский социально-реабилитационный центр», где при поступлении детей в центр проводится первичная социально-психологическая диагностика и для каждого несовершеннолетнего разрабатывается индивидуальная программа реабилитации и предоставления социальных услуг. Опыт работы по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей в Камчатском крае на примере Мильковского муниципального района был предложен Уполномоченным на XIV съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоявшемся в апреле 2017 года в г.Белгороде. В докладе Уполномоченного на съезде особое внимание уделялось координирующей роли муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, работе межведомственного консилиума и других субъектов профилактики по диагностике и реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении.

По результатам проверки Уполномоченного установлено, что из общего числа детей, помещенных в данные учреждения в 2017 году, 252 ребенка были возвращены родителям (законным представителям), 2 – направлены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 5 – переданы в замещающую семью, 30 – остались в учреждениях для несовершеннолетних, нуждаю-

щихся в социальной реабилитации. Из всех детей, помещенных в учреждения социальной защиты, 21 ребенок поступил из приемных семей и семей опекунов. При проверке обоснованности помещения таких детей установлено, что в 9 случаев дети поступили после принятия органами опеки и попечительства отмены решений о передаче ребенка в семью, в четырех случаях помещение детей было обусловлено наличием внутрисемейных конфликтов и после их урегулирования дети вернулись в приемные семьи, в остальных случаях нахождение детей в социальных учреждениях было вызвано жизненными обстоятельствами (нахождение опекуна (приемного родителя) в больнице, выезд на лечение за пределы Камчатского края).

Работа по раннему выявлению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, ведется организациями социального обслуживания на основе взаимодействия со всеми учреждениями и организациями, заинтересованными в реализации социальной политики в Камчатском крае. Наиболее тесное сотрудничество осуществляется с женскими консультациями, родильными домами, детской поликлиникой. Беременным женщинам, испытывающим трудности в жизни, и особенно тем, у которых высок уровень вероятности отказа от ребенка, оказывается социально-психологическая и правовая помощь, прививаются навыки ухода за ребенком. Реализуется программа сопровождения беременных женщин «Талантливая мамочка», основной целевой группой которой являются несовершеннолетние беременные и одинокие беременные женщины. В рамках программы реализуются мероприятия по адаптации женщины к роли матери, обеспечению психологического благополучия, физического здоровья, защите прав и интересов женщины и будущего ребенка, пропаганде здорового образа жизни. С 2015 года в краевом центре помощи семье и детям работает кризисный центр для женщин с детьми, попавшими в сложную жизненную ситуацию, где семейная проблема решается комплексно, в том числе и с предоставлением временного проживания сроком до одного года беременным женщинам и матерям, осуществляющим непосредственный уход за ребенком (детьми). Здесь также проживают женщины, изменившие свое решение отказаться от ребенка, и которые столкнулись с негативным отношением близких родственников к факту его рождения. Встречи с женщинами,

проведенные во время посещений Уполномоченным кризисного центра, свидетельствуют о востребованности предоставляемых в кризисном центре социальных услуг.

В крае за 2017 год более чем на 53% уменьшилось число беременных несовершеннолетних, почти на 60% сократилось число абортов среди несовершеннолетних.

В результате активной совместной работы органов здравоохранения и социальной защиты за последние два года практически не увеличивается число отказов от новорожденных детей. В 2017 году все 13 отказавшихся от новорожденных детей являлись матерями-одиночками, не было ни одного случая отказа от новорожденных детей среди несовершеннолетних матерей.

Важным показателем детского благополучия является крепкая семья. Именно в такой семье ребенок в полной мере ощущает заботу и любовь со стороны своих родителей. Однако огромной проблемой семейных отношений как в целом по России, так и на Камчатке является большое количество разводов. При этом на Камчатке уровень разводов выше, чем в среднем по России: на 1000 браков распадается 656. Так, в 2017 году в Камчатском крае общее число браков составило 2789, в том числе 15 – с участием несовершеннолетних, а разводов – 1826. Впервые за последние три года в крае наблюдается некоторое увеличение числа браков и снижение разводов. Однако не снижается удельный вес детей, рожденных вне брака. Сегодня их число составляет 28,4 % от общего числа новорожденных. Так, из 3744 детей, родившихся в 2017 году, только у 2680 родители состояли в браке, в 505 случаях на момент подачи заявления о рождении ребенка родители ребенка не состояли в браке. Такие высокие показатели внебрачной рождаемости отражают наличие кризисных явлений в жизни семьи, неуверенности в спутнике жизни, что подтверждается значительным числом обращений к Уполномоченному родителей, не состоящих в браке. Как правило, у них не устроена жизнь, нет постоянного жилья, а порой и работы, отсутствует материальная поддержка со стороны сожителя, хотя зачастую он является биологическим отцом детей.

Защита прав и законных интересов детей является первостепенной задачей государства, в связи, с чем нарушения имущественных прав несовершеннолетних, в том числе ненадлежащее исполнение родителями алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей, находится на контроле Уполномоченного.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, в 2017 году на принудительном исполнении находилось 7531 исполнительное производство о взыскании алиментов, что на 1,4% больше, чем в 2016 году. Возбуждено 3665 исполнительных производств указанной категории, что на 10,6 % или на 352 исполнительных производства больше, чем в 2016 году. Анализ данных по исполнительным производствам отражен в Таблице 3.

Таблица 3

	2015 г.	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением постановлении	7629	7426	7531
Из них: исполнено	328	373	425
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	302	356	332
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК РФ	290	166	155
Из них: возбуждено	290	166	155
Вынесено приговоров	212	94	112
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	114	201	260

В результате принятия мер принудительного исполнения в 2017 году взыскана сумма задолженности в размере 169 697 тыс. руб., что на 46,9% больше, чем в 2016 году. За 2017 год в отношении должников заведено 628 розыскных дел, из них разыскано 317 должников, что на 1,6% больше, чем в 2016 году. С целью взыскания задолженности по алиментам было произведено 446 арестов на сумму 3 350 тыс. руб. За 2017 год должностными лицами Управления ФССП по Камчатскому краю составлено 335 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ. По результатам проверок в порядке статей 144 –

145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в отношении 155 должников были приняты решения о возбуждении уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым судами вынесено 112 обвинительных приговоров. В связи с наличием непогашенной задолженности по алиментам и уклонению от исполнения требований по их взысканию 3261 должнику ограничено право выезда за пределы Российской Федерации (2016 г. – 2229), в отношении 719 должников вынесены постановления о временном ограничении на пользование должниками специальным правом (транспортными средствами).

Вместе с тем в Камчатском крае остаток суммы задолженности по алиментам, подлежащей взысканию, по состоянию на 01 января 2018 года составил 622 075 тыс. рублей. (2016 г. – 735 485 тыс. рублей).

Большой остаток задолженности по алиментам, подлежащей взысканию, обусловлен тем, что значительное количество должников находится в розыске, у многих должников по алиментным обязательствам отсутствует постоянный заработок и постоянный доход. В таких случаях при взаимодействии с Центрами занятости населения решаются вопросы постановки должников на учет либо трудоустройства. В результате направления 634 должников в службу занятости 479 встали на учет и трудоустроился 161 должник.

При участии Уполномоченного налажено взаимодействие органов опеки и попечительства, руководителей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и службы судебных приставов по уточнению списков детей-сирот, находящихся в учреждениях и переданных под опеку, установлению местонахождения должников из числа лиц, лишенных родительских прав, уклоняющихся от уплаты алиментов и находящихся в розыске. В этих целях Уполномоченным инициировано обсуждение вопросов взаимодействия на межведомственных совещаниях с участием представителей Управления службы судебных приставов по Камчатскому краю, Министерства образования и молодежной политики Камчатского края.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений по неисполнению алиментных обязательств. При этом причины, затрудняющие взыскание

алиментов на содержание несовершеннолетних, являются для всех обращений достаточно известными. Прежде всего, это отсутствие у должников постоянного заработка и имущества, на которое может быть обращено взыскание, а также невозможность, найти подходящую работу и иметь легальный заработок. Некоторые из должников вдобавок ко всему этому не имеют и постоянного места жительства, что существенно затрудняет процесс их поиска.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. И. по вопросу об образовании задолженности по алиментам ее бывшего мужа гр. А., проживающего в г. Петропавловске-Камчатском. По информации заявителя, на исполнении Петропавловск-Камчатского ГОСП № 3 находится исполнительное производство в отношении указанного должника о взыскании алиментов в пользу гр. И. Однако с момента открытия исполнительного производства по настоящее время заявитель указанные денежные средства не получает.

В ходе работы по обращению Уполномоченным установлено, что в Петропавловск-Камчатском городском отделе судебных приставов № 3 Управления на принудительном исполнении находится исполнительное производство от 2015 года о взыскании с гр. А. алиментов. Для изучения имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем неоднократно направлялись запросы в кредитные организации, банки, федеральную миграционную службу, налоговую службу, региональное отделение пенсионного фонда сотовым операторам. В соответствии с полученными ответами имущество и денежные средства, на которые возможно обратить взыскание задолженности по алиментам, у должника не установлены. Гр. А. официально не работает, не состоит на учете в качестве безработного. Также для изучения имущественного положения судебным приставом-исполнителем неоднократно совершались выходы по месту регистрации должника, в результате которых установлено, что гр. А. по месту регистрации не проживает.

В связи с отсутствием должника по адресам регистрации и жительства в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-04 «Об ис-

полнительном производстве» гр. А. объявлен в розыск, ему неоднократно ограничивался выезд за пределы РФ. Должник ограничен в пользовании специальным правом.

Также рассматривать вопрос привлечения гр. А. к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ (злостное уклонение родителя от уплаты средств на содержание несовершеннолетнего ребенка) невозможно ввиду декриминализации статьи в 2016 году, так как гр. А. ранее не подвергался административной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей. Задолженность по алиментам по состоянию на 09 января 2018 составила более 200 000 руб., однако в настоящее время в рамках исполнительного производства взыскать денежные средства в счет алиментов с должника не представляется возможным.

В ряде обращений граждане справедливо критиковали деятельность судебных приставов-исполнителей за малоэффективную работу по розыску должников по уплате алиментов, ошибки в расчетах по задолженности по алиментам, несвоевременное оформление документов.

На рассмотрении Уполномоченного находилась жалоба гр. Б., проживающей в г. Вилючинске, на действие судебного пристава-исполнителя Вилючинского городского отдела судебных приставов УФССП России по Камчатскому краю.

На иждивении у заявителя находится несовершеннолетний ребенок-инвалид, на которого она получает социальные выплаты. Данные денежные средства зачисляются на банковский счет, открытый на имя заявителя в одной из кредитных организаций, расположенных на территории Камчатского края. В 2017 на данный банковский счет судебными-приставами исполнителями наложен арест ввиду неисполнения гр. Б. кредитных обязательств перед банком, а на социальные выплаты обращено взыскание в рамках исполнения исполнительного производства по имеющейся у гр. Б. задолженности по кредиту. При этом в своем обращении заявитель указывала на бездействие пристава-исполнителя Вилючинского город-

ского отдела судебных приставов УФССП России по Камчатскому краю по ее обращению в службу судебных приставов с информацией о назначении содержащихся денежных средствах на арестованном счете.

Ситуация была разрешена только после подключения к решению данного вопроса Уполномоченного.

Учитывая, что в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» социальные выплаты на детей-инвалидов (в том числе суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно детей-инвалидов, средства на приобретение лекарств и т.д.) относятся к видам дохода, на которые не может быть обращено взыскание, Уполномоченным был установлен факт неправомерного обращения взыскания на денежные средства гр. Б. в рамках исполнения исполнительного производства, о чем сообщено в Вилючинский городской отдел судебных приставов УФССП России по Камчатскому краю.

По результатам рассмотрения жалобы судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене постановления об обращении взыскания на денежные средства гр. Б., находящиеся на счете, на который поступают социальные выплаты на ребенка-инвалида. Также компетентным органом принято решение по исполнению судебного решения за счет обращения взыскания на денежные средства на счетах гр. Б., за исключением счета, на который перечисляются социальные выплаты.

В результате проведенной Уполномоченным работы право гр. Б. было восстановлено.

Обеспечение права детей на жизнь

Обеспечение государством права ребенка на жизнь, гарантированного ст. 6 Конвенции ООН о правах ребенка и ст. 20 Конституции Российской Федерации, предусматривает целый комплекс конкретных решений и мероприятий, направлен-

ных на создание комфортной и доброжелательной среды для жизни детей, предупреждение детской смертности, обеспечение комплексной безопасности, профилактике дорожно-транспортных происшествий, комплексных мер по сохранению естественной природной среды и здорового питания.

Основные положения государственной политики в сфере детствосбережения также заложены в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Камчатском крае распоряжением Правительства Камчатского края от 12.10.2012 года № 398-РП утверждена Стратегия действий в интересах детей в Камчатском крае на период до 2017 года. Также данным распоряжением был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии, реализация мероприятий которого периодически рассматривается на Координационном совете с участием Уполномоченного.

Общее число детей в возрасте 0 – 17 лет включительно в Камчатском крае по состоянию на 1 января 2018 года составило 67784 человека, или 21,53% от числа всех жителей края. Общая численность детского населения края, как и его доля в численности населения региона в последние годы практически не меняется.

В Камчатском крае рождаемость в последние три года несколько снижается, и в 2017 году показатель рождаемости составил 11,9 на 1000 чел. населения, в крае родилось 3744 ребенка (в 2015 г. – 4150 чел. 2016 г. – 4079). Данные отражены в Таблице 4.

Таблица 4

Количество родившихся и умерших детей в Камчатском крае	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество родившихся детей, всего	4150	4079	3744
в расчете на 1000 чел. Населения	13,1	12,9	11,9
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	59	59	42
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,93	0,9	0,62
Количество перинатальных смертей, всего	43	45	14
в расчете на 1000 родившихся детей живыми	10,3	11,03	3,5

Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	38	37	22
в расчете на 1000 родившихся детей живыми	9,4	9,0	5,9

Общее число детей в возрасте до 17 лет (включительно), умерших по различным причинам в 2017 году, снизилось по сравнению с 2016 годом на 28,8% и составило 42 человека.

Показатель младенческой смертности (от 0 до 1 года) в Камчатском крае последовательно снижается. В 2017 году удалось достичь максимального снижения младенческой смертности, показатель которой в 2017 году составил 5,9 промилле, что ниже уровня 2016 года на 34,5% (в 2016 году – 9,0, в 2015 году – 9,1).

В 2017 году число детей, умерших в возрасте от 0 до 1 года, составило 22 человека, что на 40,5% ниже числа умерших детей в 2016 году (в 2016 году – 37, в 2015 г. – 38). В неонатальный период — (0 – 28 суток) умерло 17 детей (в 2016 году — 27), 4 ребенка умерло от 28 дней до 1 года (в 2016 году – 11). Из 22 умерших в 2017 году 9 (40,9%) были рождены с экстремально низкой и очень низкой массой тела (до 1500 г.) (в 2016 году – 16). В 2017 году выживаемость детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела составила 79,5%.

В 2017 году в структуре младенческой смертности 61,9% приходится на детей, умерших в раннем неонатальном периоде (13 детей от 0 до 6 суток. Из числа умерших новорожденных детей 4 умерло от инфекций перинатального периода, 7 – от синдрома дыхательных расстройств, 1 – от гемолитической болезни новорожденных, 1 – от сердечно-сосудистой перинатальной патологии, 3 – от врожденных пороков развития (все множественные пороки), 3 – синдром внезапной смерти, 3 умерло на дому (2 – синдром внезапной смерти, 1 – по причине болезни (бронхолегочная дисплазия).

В 2017 году в крае не зафиксировано ни одного случая суицида несовершеннолетних (2016 г. – 2), отмечена одна попытка самоубийства. Не выявлено также ни одного алкогольного отравления детей и подростков. В 2017 году Уполномо-

ченным был проведен мониторинг и анализ суицидальной ситуации среди несовершеннолетних в Камчатском крае за последние шесть лет, результаты которых отражены в Таблице 5.

Таблица 5

Наименование /год		**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Численность несовершеннолетних, совершивших самоубийства, всего в том числе:		2	2	2	1	2	2
женского пола, всегв том числе в возрасте:		1	1	1		1	1
до 4 лет							
5-9 лет							
10-14 лет			1				
15-17 лет		1					1
мужского пола, всего,в том числе в возрасте:		1	1	1	1	1	1
до 4 лет							
5-9 лет							
10-14 лет				1			
15-17 лет		1	1		1	1	1
Численность несовершеннолетних, совершивших самоубийство по причине:	семейные конфликты	1			1		
	конфликты со сверстниками и друзьями						
	конфликты с учителями, бестактное поведение отдельных педагогов (психологическое насилие)						
	романтические отношения (любовь и пр.)						1
	неуспехи в учебе, низкий уровень школьной адаптации						
	боязнь ЕГЭ и низкий уровень сдачи ЕГЭ						
	безразличие окружающих, черствость						
	наличие личностных проблем, замкнутость						1
	психическое заболевание						
	жестокое обращение и насилие в семье						
	жестокое обращение в детском учреждении						
	пострадавшие от иных преступлений						
	наличие аддиктивного поведения (наркотики, алкоголь и пр.)	1					
	беременность						

Число зарегистрированных попыток суицида несовершеннолетних	7			3	4	11
Численность несовершеннолетних, получивших серьезные травмы в результате попытки суицида						
Численность несовершеннолетних, ставших инвалидами в результате попытки суицида						

В ходе проведения мониторинга и анализа суицидальной ситуации среди детей и подростков установлено отсутствие в регионе системы регистрации и хранения данных о попытках суицидов. В целях формирования единой базы и обеспечения преемственности при оказании медицинской помощи несовершеннолетним, совершивших суицидальную попытку в Камчатском крае, определена медицинская организация, которая формирует базы данных, обеспечивает сверки с данными УВД и анализ ситуации в крае – ГБУЗ КК «Краевой психоневрологический диспансер». Информация о суицидах, или суицидальных попытках несовершеннолетних поступает и регистрируется в Дежурной части УМВД России по Камчатскому краю в соответствии с требованиями ведомственных нормативных актов МВД России. В соответствии с ч. 2 ст. 151 Уголовно - процессуального Кодекса Российской Федерации материалы проверок, зарегистрированные в книге учета сообщений о преступлениях, для рассмотрения и принятия решения направляются по подследственности в Следственное Управление Следственного Комитета по Камчатскому краю.

Сопровождение лиц, совершивших суицидальную попытку, в лечебных учреждениях краевого центра осуществляется врачами-психиатрами скорой психиатрической бригады ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер», а в районах Камчатского края – врачами-психиатрами. В дальнейшем с детьми и подростками, совершившим суицидальную попытку, родителями работают медицинские психологи, психотерапевт ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер», которые подготовлены по вопросам суицидологии и могут проводить коррекционную работу с пациентами.

В целях разрешения проблем профилактики суицидов среди несовершеннолетних необходимо создание отдельной структуры антикризисной помощи. При организации и поведении работы по профилактике суицидального поведения детей

и подростков в образовательных организациях возникают сложности в привлечении родителей подростков к совместной работе. При проведении профилактических осмотров подростков непосредственно в образовательных организациях специалистам ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер не удается охватить большее число несовершеннолетних, так как родители несовершеннолетних активно отказываются от их осмотра.

От травм, отравлений и других внешних причин в 2017 году пострадало 8333 детей и подростков, что на 12,8% больше, чем в 2016 году. В предыдущие годы основная часть травм у детей приходилась на бытовые (более 50%), уличные (25 – 30%), спортивные (6 – 9%). Начиная с 2016 года, все травмы в статистической отчетности Министерства здравоохранения Камчатского края подразделяются на прочие и транспортные, которые за два года выросли более чем в два раза (2015 г. – 47, 2016 г. – 61, 2016 г.- 107). Учет несчастных случаев с обучающимися образовательных организаций, в результате которых ими получены повреждения здоровья (травмы) во время учебных занятий и мероприятий, связанных с освоением образовательных программ, при проведении внеклассных и внешкольных мероприятий, организован Министерством образования и молодежной политики Камчатского края с осени 2017 года во исполнение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

В 2017 году при отсутствии надлежащего присмотра со стороны воспитателей детских дошкольных учреждений за вверенными им детьми во время прогулок на территории образовательных организаций пострадали несколько дошкольников. Так, в июне 2017 года трехлетний воспитанник МАДОУ «Детский сад № 50 комбинированного вида» г. Петропавловска-Камчатского, скатываясь с горки, зацепился за ленту, которая была натянута между поручнями горки. Повиснув на ней, мальчик потерял сознание от удушения и в тяжелом состоянии был доставлен в реанимационное отделение Камчатской краевой детской больницы. Только через несколько дней состояние ребенка стабилизировалось, и по завершении лечения он

был выписан домой. В ноябре 2017 года в детском саду «Ручеек» села Мильково по недосмотру воспитателя пятилетний ребенок упал с качели и сломал бедро. Почти две недели мальчик находился на лечении в хирургическом отделении Камчатской краевой детской больницы, где перенес операцию. В августе 2017 года во время прогулки за территорию МАДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 2» г. Петропавловска-Камчатского самовольно ушли два ребенка 5 и 4 лет. Спустя час в результате поисков, проведенных полицией и членами Добровольного поискового отряда, дети были обнаружены на территории микрорайона «Северо-Восток» городского округа. Во всех случаях по итогам служебных проверок, проведенных органами управления образования, прокурорских проверок и материалов уголовного дела доказана вина должностных лиц детских дошкольных учреждений, не обеспечивших оказание образовательных услуг, отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья детей.

После трагического случая в детском саду № 50 Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа проведено обследование территорий детских садов и школ. Итогом работы стало заключение, в котором дана в целом удовлетворительная оценка состояния детских площадок на территории общеобразовательных учреждений города, отражены все замечания членов комиссий, проводивших обследование, и установлены сроки устранения нарушений. Значительную часть нарушений учреждения смогут устранить самостоятельно, однако в некоторых случаях для приведения малых архитектурных форм и благоустройства территории образовательных учреждений требуются финансовые затраты.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 12 обращений граждан о нарушении прав ребенка на жизнь и безопасность. Большая часть обращений касалась обеспечения безопасности детей на территории образовательных учреждений.

На рассмотрении Уполномоченного находилось коллективное обращение родителей МБДОУ «Детский сад № 63 общеразвивающего вида» г. Петропавловска-Камчатского, в котором родители жаловались на многочисленные нарушения норм безопасности на территории детского сада, что, по их мнению, угрожает

здоровью их детей. По инициативе Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю проведена проверка нарушений требований санитарного законодательства администрацией МБДОУ «Детский сад № 63 общеразвивающего вида». По результатам проверки выявлены нарушения по содержанию территории дошкольного учреждения в ненадлежащем состоянии, что указывает на нарушение техники безопасности в учреждении и может являться угрозой жизни и здоровья детей, посещающих детский сад. За выявленные нарушения требований санитарного законодательства администрация дошкольного учреждения привлечена к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ. В свою очередь, Уполномоченный выступил с предупреждением в адрес Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа о недопустимости нарушений требований федерального законодательства, предъявляемых к организации по созданию условий пребывания детей в дошкольных учреждениях, в том числе по причине отсутствия средств местного бюджета, и просил предусмотреть в 2018 году средства на устранение выявленных нарушений в МБДОУ «Детский сад № 63 общеразвивающего вида». Ситуация с выполнением работ по благоустройству территории детского сада в 2018 году находится на контроле Уполномоченного.

Особого внимания требует создание безопасных условий на детских игровых площадках, расположенных во дворах жилых домов и спортивных площадках, что должно гарантировать права несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья, благоприятные условия для занятий физической культурой и спортом. Однако, по итогам проверки прокуратуры все 20 детских игровых площадок, расположенных в поселках Олюторского района, не соответствуют требованиям безопасности, что приводит к травмам детей, в том числе с последующим обращением детей в больницу. Материалы о понуждении администраций сельских поселений Олюторского района об устранении нарушений и приведении детских игровых площадок в надлежащее состояние были направлены в Олюторский районный суд. В поле зрения Уполномоченного находилась детская площадка в селе Мильково, которая

была захламлена строительным мусором, старыми автошинами. После вмешательства прокуратуры, подключения средств массовой информации и Уполномоченного индивидуальный предприниматель, который занимался обустройством детской площадки, завершил все работы по установке площадки и передал ее в ведение администрации села Мильково.

Летом 2017 года зарегистрировано несколько несчастных случаев с участием детей. Так, в июле в селе Тиличики на шестилетнего мальчика упали ворота 12-тонного контейнера, от полученных травм ребенок скончался на месте. В июне восьмилетний учащийся Тигильской средней школы, находившийся в пришкольном оздоровительном лагере, получил открытую рану головы и сотрясение мозга в результате падения на него незакрепленных футбольных ворот. В июле возле жилых домов по улице Савченко в городе Петропавловске-Камчатском на детей также упали футбольные ворота, в результате происшествия к счастью никто не пострадал. В течение 2017 года в краевом центре два малолетних ребенка едва не провалились в незакрытые канализационные люки. Вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что несмотря на принимаемые меры по обеспечению безопасности детей на игровых и спортивных площадках в результате халатности или бездействия взрослых остается угроза жизни и здоровью детей.

В 2017 году на территории Камчатского края зарегистрировано 63 дорожно-транспортных происшествия с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, что ниже уровня 2016 года на 3,2% (2016г. – 65), в которых погиб один ребенок (2016г. – 2) и 72 ребенка получили травмы (2016 г. – 66). Наибольшее количество детей пострадало в краевом центре (43), это на 26% больше, чем в 2016 году. В Елизовском районе пострадал 21 несовершеннолетний, в г. Вилючинске – 3 ребёнка, в Мильковском районе – 1, в Корякском округе – 4 ребёнка ранено и 1 ребенок погиб.

Каждый год с наступлением летнего периода регистрируются дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних, катающихся на велосипедах и мопедах. Так, в 2017 году на территории края зарегистрировано 9 ДТП с участием несовершеннолетних водителей велосипедов), в результате которых

один несовершеннолетний погиб и 8 получили травмы, и одно ДТП с участием несовершеннолетних водителей мототехники.

С участием детей-пешеходов в отчётном периоде зарегистрировано 29 ДТП, в результате которых пострадало 32 несовершеннолетних. В качестве пассажиров транспортных средств пострадал 31 несовершеннолетний, 15 из которых были пристёгнуты ремнём безопасности, что способствовало снижению тяжести полученных травм. На основании проведенного анализа ДТП можно сделать вывод, что в основном дети обладают достаточными навыками безопасного поведения на дорогах: только 11 несовершеннолетних пострадали и один ребенок погиб по собственной неосторожности, в том числе 8 – пешеходы и 4 – велосипедисты. По вине же взрослых пострадал 61 ребенок: 24 – пешеходы, 27 – пассажиры автомобилей, 5 – пассажиры мопеда, 5 – водители велосипеда, мопеда.

С 20 августа по 15 сентября 2017 года Уполномоченный принимал участие в проводимой Управлением ГИБДД УМВД России по Камчатскому краю и территориальными подразделениями ОВД Камчатского края акции «Внимание - Дети!», направленной на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, привлечение внимания общественности к проблемам защиты прав детей на безопасность.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в проведении краевого конкурса-фестиваля «Безопасное колесо», который проводится в целях воспитания законопослушных участников дорожного движения, закрепления обучающимися знаний правил дорожного движения, привлечения детей и подростков к участию в пропаганде правил дорожного движения среди сверстников.

В 2017 году продолжалась работа по обеспечению безопасности детей в образовательных организациях. Проверка уровня комплексной безопасности в организациях сферы образования Камчатского края, включая выполнение требований санитарного законодательства, осуществляется ежегодно в период проверки их готовности к новому учебному году.

Вневедомственной охраной отдела Росгвардии по Камчатскому краю охраняются с помощью технических средств охраны 194 образовательных организации,

с помощью частных охранных предприятий (ЧОП) – 59 образовательных организаций (18,9% от общего количества). Все 312 образовательных организаций края оснащены кнопкой экстренного вызова полиции, телефонными аппаратами оснащены также все образовательные организации. Сторожевая охрана осуществляется в 253 образовательных организациях (81,1% от общего количества). Устройствами контроля и управления доступом оснащено 132 образовательные организации (62,0 % от общего количества). Системами видеонаблюдения оснащены 275 образовательных организаций (88,1 % от общего количества). Периметральным ограждением оснащены 300 образовательных организаций (96,2 % от общего количества). Автоматической пожарной сигнализацией (АПС) оснащены 100% образовательных организаций. Требуют модернизации АПС в 145 образовательных организациях (46,5%).

В 2017 году реализовывался «Стандарт безопасности в общеобразовательных организациях Камчатского края и организациях, реализующих общеобразовательные программы», что позволило повысить уровень комплексной безопасности в этих организациях.

В целях недопущения гибели и травмирования детей на пожарах Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю в 2017 году проведена 61 проверка по соблюдению требований пожарной безопасности. По результатам проверочных мероприятий к административной ответственности привлечено 2 юридических и 34 должностных лица. При проведении надзорных мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности было выявлено 121 нарушение.

В ходе проведения приемки образовательных организаций Камчатского края к новому 2017 – 2018 учебному году все ранее выявленные нарушения требований пожарной безопасности были устранены. Во всех образовательных организациях автоматическая пожарная сигнализация и системы оповещения и управления эвакуации находятся в рабочем и исправном состоянии, сигнал о возникновении пожара дублируется на пульт пожарной охраны.

В 2017 году случаев гибели детей при пожарах и на воде не допущено. Вместе с тем за год сотрудниками государственного пожарного надзора Главного

управления МЧС России по Камчатскому краю зарегистрировано более десяти пожаров, которые произошли в результате детской шалости с огнем. Как правило, такие пожары происходят из-за отсутствия у детей навыков осторожного обращения с огнем, недостаточного контроля за их поведением со стороны взрослых, а в ряде случаев – неумения родителей организовать досуг детей.

Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия по-прежнему остается актуальной. Ст. 19 Конвенции о правах ребенка закрепляет его право на защиту со стороны государства от всех видов насилия, отсутствия заботы и плохого обращения со стороны родителей или других лиц, а также на помощь в том случае, если он подвергся жестокому обращению со стороны взрослых.

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Жестокое обращение с детьми – это плохое обращение с детьми в возрасте до 18 лет и отсутствие заботы о них. Оно охватывает все типы физического или эмоционального жестокого обращения, сексуального насилия, пренебрежения, невнимания и эксплуатации в коммерческих или иных целях, что приводит к нанесению реального или потенциального вреда здоровью, выживаемости, развитию или достоинству ребенка в контексте взаимосвязи ответственности, доверия или власти. Психическое насилие может нанести огромный вред эмоциональному состоянию ребенка и отрицательно повлиять на всю его жизнь.

В 2017 году в органы опеки и попечительства Камчатского края поступило 376 сообщений о нарушении прав детей (2016 г. – 443), в том числе: о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей – 52; о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию – 271. Подобные сообщения поступили:

- из органов внутренних дел –132;

- из образовательных, медицинских организаций и организаций социального обслуживания –174:

- от граждан – 52.

Органами опеки и попечительства в 2017 году выявлено 23 случая жестокого обращения с детьми (2016 г. – 22).

С целью повышения уровня индивидуальной работы с несовершеннолетними в Камчатском крае с 2010 года действует Детский телефон доверия с единым общероссийским телефонным номером, услуги которого предоставляются на безвозмездной основе. В 2017 году на Детский телефон доверия поступило 3197 звонков, из которых 1033 – от несовершеннолетних. По вопросу жестокого обращения поступило 42 звонка, в том числе от несовершеннолетних – 29. Специалистами КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» отработано 5 обращений на Детский телефон доверия по вопросу жестокого обращения с детьми, так как звонившие сообщили адреса проживания семей. В одной семье факт семейного неблагополучия подтвердился, семья взята на сопровождение в КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», направлены информационные письма в субъекты профилактики. По остальным семьям информация о жестоком обращении с детьми не подтвердилась.

В целях получения несовершеннолетними беспрепятственной помощи через Детский телефон доверия организациями социального обслуживания проводится широкая рекламная кампания данной формы услуги в средствах массовой информации Камчатского края, распространяется печатная продукция (плакаты, листовки, буклеты, визитки, наклейки с информацией о телефоне доверия и др.).

На базе Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю функционирует круглосуточный телефон доверия «Ребенок в опасности», на который поступает информация о детях, попавших в трудную жизненную ситуацию. В течение года поступило 53 информационных сообщения, из которых 38 не подтвердились. По результатам проверок сообщений к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено 15 законных

представителей несовершеннолетних. Анализ поступивших сообщений показывает, что каждый третий звонок был анонимным. Основная часть поступивших сообщений содержала информацию о неблагополучных семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, малолетние дети остаются без присмотра, в результате чего жизни и здоровью несовершеннолетних угрожает опасность. В ряде сообщений заявители информировали о подростках, собирающихся в подъездах домов и мешающих отдыху жителей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации ПР - 21 от 1 января 2017 года Распоряжением Палаты Уполномоченных в Камчатском крае от 31.01.2017 №1 утверждено положение о деятельности и составе постоянной рабочей группы при Уполномоченном по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае (далее – рабочая группа). В состав рабочей группы вошли представители Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края, Министерства здравоохранения Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю, Общественной Палаты Камчатского края, образовательных и социальных организаций, общественных и волонтерских организаций.

В течение 2017 года на заседаниях рабочей группы проанализированы результаты мониторинга, проведенного в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации ПР - 21 от 1 января 2017 года, обсуждена информация об итогах работы органов опеки и попечительства в Камчатском крае по отобранию детей у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью за первое полугодие 2017 года, итогам 2017 года, о помещении детей в институциональные учреждения социальной защиты, а также информация УМВД России по Камчатскому краю о детях, выявленных по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего сотрудниками органов внутренних дел. Ежеквартально проводился мониторинг случаев изъятия детей из семей и их дальнейшего устройства.

Членами рабочей группы в ходе выездных и камеральных проверок были проверены все случаи изъятия детей в 2017 году на основании ст. 77 СК РФ. Про-

верки не выявили в действиях органов опеки и попечительства избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Во всех случаях основанием для отобрания детей у родителей являлась непосредственная угроза жизни ребенка или его здоровью, которая выражалась в физическом или психологическом воздействии на ребенка, оставлении его в опасности, без присмотра, одежды, питания. Отобрание детей производилось совместно с сотрудниками территориальных органов УМВД России по Камчатскому краю, по информации, полученной от физических или юридических лиц.

Вместе с тем, в ходе проверок установлено, что часто взаимодействие органов опеки и попечительства с субъектами профилактики возникают только с момента отобрания детей у законных представителей, межведомственные планы по профилактике социального сиротства отсутствуют. В отношении семей, состоящих на учете как неблагополучная, т.е. семьи «группы риска», не принимается достаточных мер по предупреждению кризисных ситуаций.

В 2017 году число изъятых детей по ст. 77 СК РФ составило 14 человек, что почти в 2,5 раза меньше, чем в 2016 году. Более половины (57,1%) из них составляют дети дошкольного возраста, 78,6% проживали с одним родителем, два ребенка проживали в приемной семье. Рабочей группой были отмечены не в полной мере обоснованные действия органа опеки и попечительства Усть-Камчатского муниципального района по отобранию несовершеннолетних А., 2003 г.р. и Д., 2008 г.р. у опекуна Р., являющегося дедушкой несовершеннолетних. По заключению Управления образования администрации Усть-Камчатского муниципального района опекун не справлялся с обязанностями по воспитанию и содержанию детей. Старшая внучка Анастасия Р. бродяжничала и не проживала в семье, а опекун не предпринимал действенных мер по ее возвращению. Только в результате действий органа опеки и попечительства были инициированы розыскные мероприятия в отношении девочки. Вместе с тем, в данном случае прямой угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних непосредственно в семье опекуна не отмечалось и необходимо было отстранить опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей

по причине ненадлежащего их исполнения на основании ст.29. Федерального закона № 48-ФЗ от 24.04.2008 «Об опеке и попечительстве» с последующей передачей несовершеннолетних под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате принятых органами опеки и попечительства мер девять детей были направлены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, четверо переданы в замещающие семьи, один ребенок возвращен родителям. По итогам рассмотрения исков об ограничении и лишении родительских прав, поданных органами опеки и попечительства, судами приняты 8 решений об ограничении или лишении родительских прав. Число изъятых детей на основании ст. 77 Семейного кодекса РФ в Камчатском крае показано в Таблице 6.

Таблица 6

	Муниципальное образование	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
1.	Петропавловск-Камчатский городской округ	6	19	8
2.	Усть-Камчатский муниципальный район	4	4	2
3.	Усть-Большерецкий муниципальный район			
4.	Мильковский муниципальный район			
5.	Соболевский муниципальный район			
6.	Елизовский муниципальный район	9	5	3
7.	Карагинский муниципальный район			
8.	Пенжинский муниципальный район		2	
9.	Быстринский муниципальный район	4		1
10.	Олюторский муниципальный район			

11.	Городской округ «поселок Палана»			
12.	Вилючинский городской округ	6	2	
13.	Алеутский муниципальный район			
14.	Тигильский муниципальный район	6	4	
	Итого	**35**	**36**	**14**

Рабочей группой также проводились проверки информации, поступающей от граждан и размещенной в средствах массовой информации о случаях неправомерных действий органов опеки и попечительства, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел МВД России по Камчатскому краю и оценка их действий.

Так, в 2017 году в адрес Уполномоченного поступило одно заявление родителя о «незаконном» помещении его детей в СЗ «Камчатский центр помощи семье и детям». В ходе проверки при рассмотрении обращения установлено, что помещение детей заявителя в социальное учреждение было обусловлено ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, однако оснований для дальнейшего нахождения детей в данном учреждении Уполномоченным не выявлено, в связи с чем при его содействии несовершеннолетние дети были возвращены родителям.

Также была проведена проверка материала о нарушениях в действиях органов опеки и попечительства при отобрании в 2016 несовершеннолетнего С. на основании ст. 77 СК РФ. Факты по данному случаю изложены в материалах независимого мониторинга, проведенного Общероссийской общественной организацией защиты семьи «Родительское Всероссийское сопротивление». Опубликованный материал был основан только на обращении матери несовершеннолетнего без проверки полной достоверности излагаемых ею фактов. Проведенной проверкой не выявлено нарушений в действиях органов опеки и попечительства при проведении процедуры отобрания ребенка и дальнейшей работы по его реабилитации и обучению. Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Камчатского краевого суда от 17.08.2017 решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 10.03.2017 отменено в части ограничения родительских прав матери ребенка. Однако дополнительное решение Петропавловск-

Камчатского городского суда Камчатского края от 14.04.2017 о порядке общения ребенка с матерью оставлено без изменения, в соответствии с которым ребенок проводит время с матерью с вечера пятницы до вечера воскресенья каждой недели.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения о жестоком обращении с детьми. По всем обращениям проведены проверки, в двух случаях факты нарушения прав детей не подтвердились, по одному приняты меры по восстановлению нарушенных прав детей.

На 50% увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 188 в 2016 году до 282 в 2017 году. Количество преступных посягательств, направленных против их половой неприкосновенности и половой свободы, увеличилось на 31,3% (с 48 до 63), а число пострадавших от данного вида преступлений детей на 16,3% (с 49 до 57). Почти вдвое (с 2 до 5) возросло число преступных деяний, предусмотренных статьей 131 УК РФ (изнасилование), на 26,9 % (с 26 до 33) статьей 134 УК РФ (половое сношение с несовершеннолетним), на 180% (с 5 до 14) – статьей 135 УК РФ (развратные действия). Вместе с тем, снизилось число преступлений против жизни и здоровья на 44,2% (с 43 до 24), а также тяжких и особо тяжких на 2,5 (с 40 до 39) и преступлений, сопряженных с насильственными действиями (с 98 до 95).

Из общего числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, к ответственности привлечено 49 лиц (в 2016 г. – 45). Из них совершено членом семьи – 4, другим родственником – 4.

Одной из причин роста выявляемых преступлений в отношении детей является налаженное взаимодействие с организациями здравоохранения в части незамедлительного направления в органы внутренних дел информации о выявленных фактах совершенных преступлений в отношении детей. В целях укрепления учетно-регистрационной дисциплины и законности в подразделениях и территориальных органах МВД России Камчатского края действует комиссия по проведению сверок полноты регистрации заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях, члены которой проводят сверки

с организациями здравоохранения. Кроме этого, большинство фактов преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних выявлено инициативно сотрудниками ПДН, ОУР и УУП в ходе получения доверительной информации от граждан и несовершеннолетних как в образовательных организациях, так и на территории закрепленного административного участка. На состояние статистических показателей также влияет многоэпизодность возбужденных уголовных дел. Так, например, в отношении гр. Г. возбуждено 3 уголовных дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 132, ст. 131 УК РФ в отношении несовершеннолетней М. Также в отношении гр. С., который вступил в половую связь с К., не достигшей шестнадцатилетнего возраста, возбуждено еще 2 эпизода по ст. 134 и 135 УК РФ.

В 2017 году в ходе расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, Следственным управлением СК России по Камчатскому краю в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ внесено 70 представлений об устранении причин и условий, способствовавших преступлению. Из общего числа обстоятельств, установленных органами следствия как способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, в 39 случаях выявлена ненадлежащая работа участковых инспекторов полиции на вверенных им участках, в 2 случаях – ненадлежащая работа инспектора по делам несовершеннолетних районного отдела полиции, в 5 случаях – недостаточный уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми и ведущими асоциальный образ жизни, в 15 случаях – недостаточная роль образовательной организации в воспитании детей, в 3 случаях – ненадлежащая работа коммунальных служб и жилищно-эксплуатационных организаций, в 3 случаях – асоциальное поведение законных представителей несовершеннолетних, в 3 случаях – неэффективная деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам рассмотрения представлений доводы следствия в целом признаны обоснованными, приняты меры по устранению выявленных обстоятельств. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 24

должностных лица в подразделениях МВД России по Камчатскому краю, 6 должностных лиц органов местного самоуправления, 4 – в образовательных организациях.

Федеральным законом от 07 февраля 2017 № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» приняты поправки, которыми была проведена декриминализация побоев в отношении членов семьи и других близких родственников.

Усматривая целесообразность внесения данных изменений на федеральном уровне, необходимо отметить, что сегодня, действительно, необходимо четко дифференцировать выяснение отношений родителей с детьми и случаи нанесения побоев, неоднократно полученных ребенком, как факты, требующие рассмотрения в рамках статей Уголовного кодекса Российской Федерации. Речь идет о так называемом «невмешательстве в семью», неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайне, провозглашенной Конституцией Российской Федерации. **При этом, признавая недопустимость побоев в отношении ребенка в семье, следует отметить, что внесенные поправки в закон не снижают уровень защиты детей, проживающих в семьях, от домашнего насилия. Уголовный кодекс сохраняет наказание за насилие над личностью, причем насилие в отношении малолетнего ребенка по-прежнему считается отягчающим обстоятельством.**

Так, в 2017 году за нанесение побоев и иных насильственных действия в отношении несовершеннолетних несколько родителей были осуждены на различные сроки или наказаны штрафами в качестве административного наказания.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Л. в интересах несовершеннолетнего внука Д. (бабушка по линии матери), 2005 года рождения, из которого следовало, что после смерти матери ребенка в 2014 году ребенок проживал в с. Тиличики у отца гр. С., который неоднократно применял к ребенку физическую силу.

В 2015 году данные факты были проверены Администрацией Олюторского муниципального района по заявлению гр. Л., однако не нашли своего подтверждения органами опеки и попечительства, из заключения которого следует, что отец

относится к сыну добросовестно, внимательно, исполняет родительские обязанности надлежащим образом, однако, в 2016 году Д. неоднократно убегал из дома отца ввиду конфликтов с последним. Также в 2016 году правоохранительными органами проводилась проверка в отношении гр. С. по факту развратных действий в отношении его несовершеннолетнего сына, в связи с чем ребенок был передан временно на воспитание гр. С. (бабушка по линии отца).

В ходе работы по обращению Уполномоченным установлено, что орган опеки и попечительства администрации Олюторского муниципального района с семьей гр. С. проводил профилактическую работу с 2015 года. После инцидента, произошедшего в семье в 2016, и на период проверки по факту развратных действий ребенок был помещен в детское отделение ГБУЗ Камчатского края «Олюторская районная больница». После чего над ним установлена предварительная опека гр. С., проживающей в с. Тиличики, где постоянно находился отец ребенка. Тем не менее орган опеки и попечительства не инициировал вопрос об ограничении или лишении отца ребенка родительских прав. В результате проверки, проведенной правоохранительными органами, была доказана вина гр. С. в совершении противоправного деяния в отношении несовершеннолетнего сына. Приговором суда вынесен условный срок к лишению свободы сроком на два года. Только после вынесенного судом решения гр. С. был лишен родительских прав в отношении своего сына, и ребенок был передан под опеку гр. Л. (бабушке по линии матери ребенка), проживающей в с. Мильково.

В 2017 году большой общественный резонанс вызвала возникшая новая угроза для нашего общества – так называемые «группы смерти» в социальных сетях, в которых происходит активная систематическая пропаганда суицидального поведения среди детей и подростков, а также активное вовлечение в так называемые «игры» – наборы различных заданий, призванных постепенно подвести подростка к совершению самоубийства.

Обсуждение данных проблем проходило с участием Уполномоченного на различных площадках: в январе 2017 года – в прокуратуре Камчатского края, в фев-

рале – на межрегиональном совещании «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия, приносящие вред здоровью, в сети Интернет», в апреле на «круглом столе» в Правительстве Камчатского края «Профилактика и противодействие склонения детей и подростков к суициду с использованием сетевых ресурсов». Материалы и решения, принятые на данных совещаниях, позволили не только проанализировать ситуацию о негативном воздействии виртуального пространства на детей, но и активизировать работу по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, позволить в большей мере осуществлять координацию деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительных и надзорных органов, общественных, молодежных организаций и объединений, родительской общественности в данной работе.

На территории Камчатского края в 2017 году было зарегистрировано 25 сообщений о возможном вовлечении несовершеннолетних в группы суицидальной направленности – «группы смерти», в социальной сети «Интернет» (Петропавловск-Камчатский – 15; Елизово – 7; Вилючинск – 2; Усть-Большерецк – 1). Случаев суицидов, связанных с вовлечением детей в «группы смерти», через социальные сети «Интернет», не зарегистрировано.

В ходе проведения проверок выявлено 33 несовершеннолетних, из них с признаками причинения себе телесных повреждений в виде различных порезов – 8. Следователями территориальных отделов СУ СК России по Камчатскому краю принято 14 решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Данные по несовершеннолетним приведены в Таблице 7.

Таблица 7

Муниципальное образование	Зарегистрировано сообщений	Выявлено несовершеннолетних	В том числе с признаками телесных повреждений	Принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела
Петропавловск-Камчатский городской округ	15	24	5	6
Елизовский муниципальный район	7	6	2	5
Вилючинский городской округ				

	2	2	1	2
Усть-Большерецкий муниципальный район	1	1		1
Итого	25	33	8	14

Всем выявленным несовершеннолетним выданы направления на консультацию к психологу. За истекший период в КГБУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» обратились 9 несовершеннолетних, из них 5 человек из Петропавловск-Камчатского городского округа, 4 человека из Елизовского муниципального района. По результатам психологического исследования установлено, что вовлеченными в закрытые группы оказались 3 человека, выявлены суицидальные намерения у двух несовершеннолетних; нуждаются в психолого-педагогической помощи и коррекции внутрисемейных отношений 3 человека; один подросток направлен на диагностику и сопровождение в КГАУ ДПО «Камчатский институт развития образования».

В ходе работы, по сообщениям о вовлечении детей в группы суицидальной направленности, 5 несовершеннолетних, возможно вовлеченных в указанные группы, были помещены на стационарное лечение в Камчатский краевой психоневрологический диспансер. Информация о вовлечении выявленных несовершеннолетних в группы смерти и склонение их к суицидам ни в одном случае не подтвердилась. Дети имеют склонность к суицидам (по результатам обследования) не ввиду вовлечения их в группы смерти, а в силу других различных психологических проблем.

В июне 2017 года на Камчатке была выявлена и арестована 17-летняя девушка, которая являлась организатором «групп смерти» в социальных сетях, объединяющих несколько десятков человек. У администратора были изъяты ноутбуки, мобильные телефоны, тетради со списками участников группы. Девушка рассылала им приглашения о вступлении в игру и отправляла определенные задания, часто опасные для жизни. Одна из участниц «групп смерти», проживающая в г. Хабаровске, выполняя очередное задание администратора, чуть не сбросилась с

крыши многоэтажного дома. В результате жительницу Камчатки этапировали в г. Хабаровск, где было возбуждено уголовное дело по факту покушения на убийство.

В 2017 году был принят Федеральный закон от 07.06.2017 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению», который вводит уголовную ответственность за призывы к самоубийству несовершеннолетних в интернете, согласно которому в УК РФ водятся дополнительные статьи: 110.1 «Склонение к совершению самоубийства или содействие совершения самоубийства», 110.2 «Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства» и 151.2 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего».

Ст. 110.1 вводит ответственность за склонение или содействие к совершению суицида. По данной статье за склонение к подобным действиям, в том числе с помощью уговоров, подкупа или обмана, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет. За предоставление информации и орудий суицида вводится наказание в виде тюремного срока до трех лет. В том случае если перечисленные действия были совершены в отношении несовершеннолетнего или же информация о средствах самоубийства была опубликована в СМИ или интернете, то наказание предусматривает лишение свободы на срок до четырех лет. В том случае, если несовершеннолетний узнает о способе самоубийства, попытается или покончит с собой, то автор данной информации понесет наказание в виде лишения свободы сроком до шести лет. Статья 110.2 вводит уголовную ответственность за организацию деятельности, которая призывает к суициду. За подобные действия вводится наказание в виде лишения свободы до четырех дет. Если же побуждение к самоубийству было совершено группой лиц через интернет, в СМИ или публично, то им грозит до шести лет.

Защита прав детей от информации, приносящей вред их здоровью и развитию

Информация, получаемая детьми из различных источников, существенно влияет на их развитие, формирование жизненных ценностей, вырабатывает у ребенка поведенческие стереотипы. В этой связи немаловажную роль играют принципы, заложенные в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Для всех школ Камчатского края, обеспечиваемых доступом к сети Интернет за счет средств краевого бюджета, провайдерами реализована система централизованной контент-фильтрации трафика, обеспечивающая соблюдение требований информационной безопасности детей при использовании сети Интернет в образовательных организациях. Таким образом, доступ детей к сети Интернет в общеобразовательных организациях производится с применением административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Выявление фактов распространения информации, представляющей опасность для здоровья и развития детей, находится на особом контроле Управления Роскомнадзора по Камчатскому краю (далее – Управление Роскомнадзора).

В 2017 году сотрудниками Управления Роскомнадзора была продолжена профилактическая деятельность с представителями региональных СМИ и телерадиовещательными организациями с целью недопущения нарушений требований Федерального закона от 29.12.2012 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 436-ФЗ) и Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ). Проводились совещания в режиме видеокон-

ференцсвязи, семинары, в том числе в отдаленных населенных пунктах Камчатского края, осуществлялась рассылка методических материалов по электронной почте).

На официальном сайте Управления Роскомнадзора www.41.rkn.gov.ru для направления обращений по вопросам нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, организована «Горячая линия». Факты обращения граждан на «Горячую линию» Управления Роскомнадзора в 2017 году не зафиксированы.

Полномочия по контролю за соблюдением законодательства по данному направлению Управлением Роскомнадзора осуществляется посредством мониторинга средств массовой информации, распространяемых на территории Камчатского края, проведения мероприятий систематического наблюдения в отношении печатных, электронных СМИ и региональных вещательных организаций, рассмотрения жалоб (заявлений) о нарушении законодательства о средствах массовой информации и принятия мер по выявленным нарушениям в рамках своей компетенции.

В 2017 году проведено 110 плановых и 4 внеплановых (в 2016 г.– 106) мероприятий систематического наблюдения. Нарушений требований Федерального закона № 436-ФЗ не выявлено.

В рамках планового мониторинга с целью выявления нарушений редакциями СМИ, в том числе и требований Федерального закона № 436-ФЗ, в 2017 году проведен анализ материалов 3 тысяч выпусков средств массовой информации (в 2016 г. – 779) – печатных СМИ, телерадиоканалов, информационных агентств, сетевых изданий. Анализ материалов проводится на предмет наличия знака информационной продукции, маркировки анонсов передач, соответствие информационного знака возрастной маркировки программ, с целью выявления материалов, содержащих нецензурную брань, пропаганду наркотиков, культа насилия и жестокости, порнографии и выявления нарушений, связанных с использованием СМИ для распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате

противоправных действий (бездействия). Нарушений требований Федерального закона № 436-ФЗ не выявлено.

За 2017 год выявлено 204 (в 2016 г. – 113) случаев публикации редакциями СМИ комментариев пользователей с признаками злоупотребления свободой массовой информации. Из них в 185 случаях комментарии содержали нецензурную брань, 6 случаев пропаганды наркотиков. По выявленным фактам в редакции СМИ незамедлительно направлялись обращения с требованием удаления либо редактирования комментариев, содержащих признаки злоупотребления свободой массовой информации. Данные требования редакции СМИ исполняли в течение суток с момента получения обращения.

Также Роскомнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим во внесудебном порядке ограничение доступа к информации в сети «Интернет» в порядке и на основании статей 15.1 и 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ. К основаниям ограничения доступа, определенным нормами федерального законодательства, относятся: распространение материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информации о способах изготовления, использования и культивирования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, информации о способах совершения самоубийств, призывов к совершению самоубийства, а также информации, решение о запрете распространения которой на территории Российской Федерации принято уполномоченными органами или судом.

С целью организации своевременного выявления и оперативного реагирования по фактам нарушений законодательства в сфере массовых коммуникаций Управлением Роскомнадзора во взаимодействии с Управлением МВД России по Камчатскому краю проводилась работа по обнаружению и блокировки групп суицидальной направленности, а также интернет ресурсов, на которых размещена информация о распространении наркотических веществ на территории Российской Федерации.

За 2017 год сведения о 20 Интернет-ресурсах с противоправным контентом были внесены специалистами Управления в автоматизированную информационную систему «Единый реестр запрещенной информации». Впоследствии федеральные органы исполнительной власти (Роспотребнадзор, Министерство внутренних дел) подтвердили в этих ресурсах наличие материалов с противоправным контентом. Доступ к группам суицидальной направленности в социальной сети «ВКонтакте» и личные страницы пользователей, содержащие противоправный контент, были заблокированы. Так, сайт в сети Интернет http://dom-sbita.net, который содержал информацию об организации незаконного оборота наркотических средств, внесен в Единый реестр запрещенной информации, доступ на данный момент к запрашиваемому ресурсу ограничен.

С целью выявления преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, предусмотренных ст. 242 [1] УК РФ, систематически и регулярно проводится мониторинг Камчатского сегмента сети Интернет. Анализируются материалы и информация, размещенная на файло-обменных серверах Камчатского края, различных Интернет-форумах, сайтов электронного общения - «чатах». Также в результате работы отделения «К» УМВД России по Камчатскому краю, при заключении договоров между операторами связи Камчатского края и абонентами, на предоставление услуг доступа к сети Интернет прописан запрет на распространение материалов, запрещенных к распространению законодательством РФ, в том числе материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних

По результатам материалов проверок, собранных отделением «К» УМВД России по Камчатскому краю в 2017 году, выявлено 12 преступлений, связанных с распространением материалов порнографического характера, возбуждено 10 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 242 УК РФ, в одном случае – по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 242.1 УК РФ по факту сбора и хранения изображений порнографического характера с участием несовершеннолетних.

Сотрудниками отделения «К» УМВД России по Камчатскому краю также проведен анализ информации, полученной по материалам проверок, зарегистрированных на территории Камчатского края по факту возможного вовлечения несовершеннолетних в группы суицидального характера. В ходе мониторинга социальной сети «ВКонтакте» сотрудниками отделения «К» УМВД России по Камчатскому краю выявлены различные группы, предположительно причастные к организации суицидального контента. Направлено на блокирование 54 группы в социальной сети «ВКонтакте», заблокировано 18 групп. Кроме этого, заблокировано 5 групп предположительно суицидального характера, выявленных в ходе анализа информации с мобильных телефонов, принадлежащих несовершеннолетним. В отношении 11 групп в социальной сети Управлением Роскомнадзора не принято решение о блокировании ввиду того, что на страницах не содержится материалов суицидального характера (фото, видео, картинки, комментарии).

В 2017 году проведен анализ 181 абонентского номера сотовой связи, возможно использовавшегося при регистрации электронных страниц «ВКонтакте» негативного и депрессивного характера. В ходе анализа причастность к группам суицидального характера указанных абонентов не выявлена.

В период с 08.02.2017 по 04.10.2017 в компанию «ВКонтакте» направлены запросы на установление 415 id-идентификационных номеров с тематикой негативного, депрессивного и возможно суицидального характера. С целью информирования поступившая информация размещена на портале «por-tal.dropwed.ru» для направления по регионам РФ.

Сотрудниками отделения информации и общественных связей УМВД России по Камчатскому краю также осуществляется мониторинг сети «Интернет» в целях выявления фактов вовлечения посредством сети Интернет несовершеннолетних в группы суицидальной направленности, профилактики суицидальных попыток, распространения в СМИ и соцмедиа недостоверной информации о реальной ситуации, связанной с подростковой преступностью, вовлечением несовершеннолетних в противоправные деяния. С журналистами местных СМИ достигнута до-

говоренность о векторе освещения данной тематики на их информационных площадках. При возникновении вышеуказанных угроз представителям журналистского сообщества незамедлительно даются официальные комментарии о фактах размещения в социальных сетях информации негативного характера, подобные сведения также размещаются при содействии членов общественной организации «Безопасная среда» в самих социальных сетях.

По инициативе Уполномоченного в марте 2017 года сотрудниками полиции в рамках полномочий проведена проверка информации, размещенной в социальных сетях о распространении запретной информации внутри упаковки жевательной резинки, реализующейся в торговых точках Камчатского края. В ходе закупки различных видов жевательной резинки изготовителя ООО «Ригли» фактов реализации на территории Камчатского края жевательных резинок с упаковкой, содержащей запретную информацию, не зафиксировано.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 1 января 2018 года в Камчатском крае 1410 детей относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

- находятся на воспитании в семьях – 1102 чел.;

- находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 259 чел.;

- обучаются в учреждениях среднего и высшего профессионального образования – 49 чел.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае отражено в диаграмме 6.

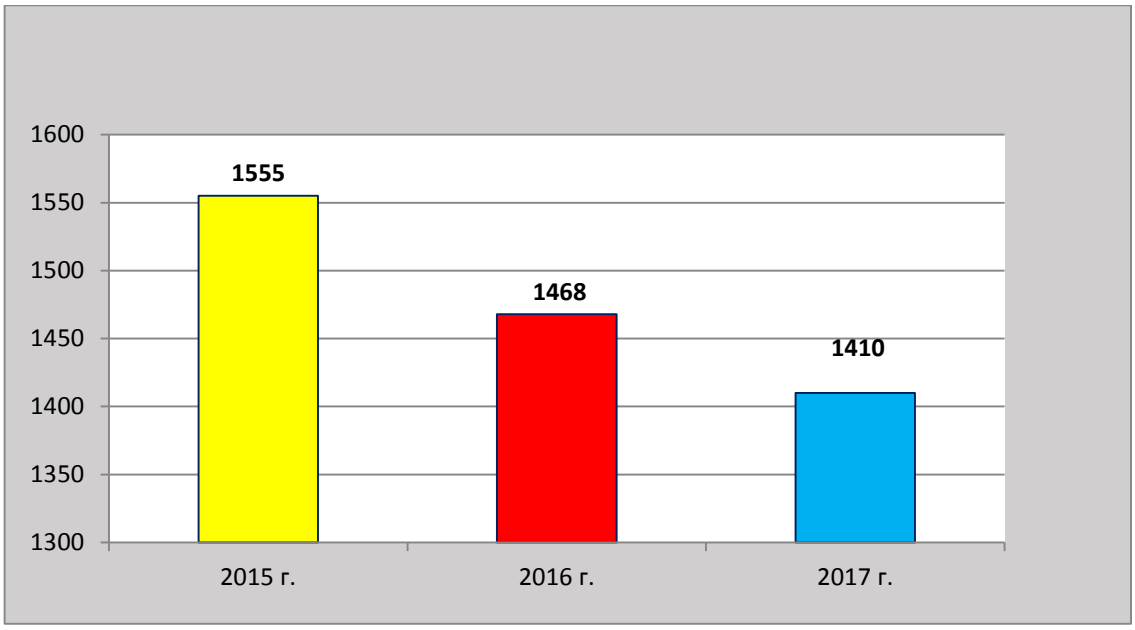

Диаграмма 6. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Из общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основную часть составляют дети, оставшиеся без попечения родителей. Из 213 выявленных и поставленных на учет в 2017 году детей указанной категории число детей-сирот составляет 57 человек или 26,8%. Основными причинами социального сиротства в Камчатском крае являются:

- лишение родителей родительских прав –72,7%;

- ограничение в родительских правах – 29,6%;

- отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей – 6,6%.

В 2017 году 129 родителей лишены родительских прав в отношении 155 детей и 44 родителя ограничены в родительских правах в отношении 63 детей, что сопоставимо с показателями 2016 года. При этом по сравнению с предыдущим годом в 1,6 раза увеличилась численность родителей, восстановленных в родительских правах и в отношении которых отменено ограничение родительских прав.

Ежегодно увеличивается доля детей, находящихся под опекой (попечительством) и приемных семьях. Так, в 2016 году их доля составляла 72,8%, а в 2017 году – 78,1%. При этом уменьшается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для данной категории детей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в стационарных учреждениях, отражено в диаграмме 7.

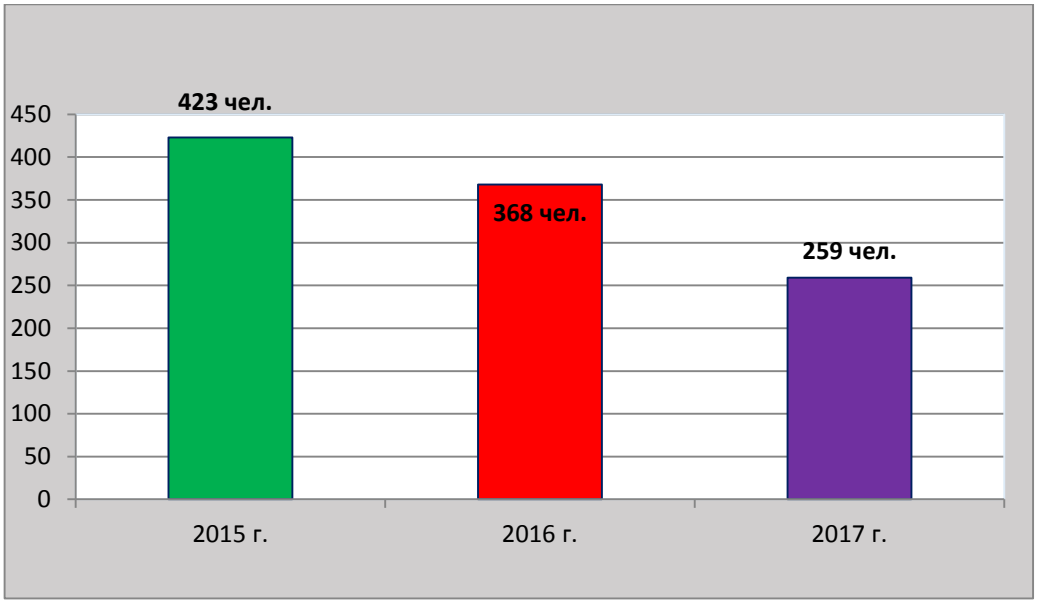

Диаграмма 7. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в стационарных учреждениях

В рамках поэтапного выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Камчатском крае проведена значительная работа по созданию условий для проживания детей по принципу семейного воспитания и организации досуга воспитанников в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проведенный в конце 2016 года Общественной Палатой Камчатского края мониторинг показал значительные изменения в условиях содержания и воспитания детей-сирот. В помещениях детских организаций проведен капитальный ремонт с реконструкцией отдельных помещений, приобретена мебель и оборудование, что в первую очередь позволило приблизить условия проживания детей-сирот к домашним. Группы воспитанников сформированы по семейному типу, в состав которых включены полнородные и неполнородные братья и сестры, разновозрастные дети. Эксперты Общественной Палаты отметили слаженную работу педагогов по организации досуга воспитанников. Дети активно посещают кружки и спортивные секции в своих учреждениях, но и в муниципальных и государственных учреждениях дополнительного

образования, принимают участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах и других массовых мероприятиях.

В марте 2017 года завершились работы по сейсмоукреплению и капитальному ремонту здания КГБОУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В отремонтированном корпусе оборудованы жилые комнаты, санузлы, помещения для отдыха, игр, занятий, приема и приготовления пищи, а также бытовые помещения. Всего обустроено 4 квартиры, где могут проживать 32 ребенка. Для спального корпуса была приобретена новая мебель, учебные кабинеты, оснащенные интерактивными досками и мультимедийными проекторами. По оценке специалистов, школа-интернат обустроена по новому стандарту организаций для детей-сирот, задача которого – создание условий для максимальной интеграции ребят в общество. Дети сами смогут вести домашний быт, и они учатся содержать свое жилье в чистоте и порядке, самостоятельно совершать необходимые покупки и рассчитывать свой бюджет.

Высокая оценка работе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была дана в ходе их посещения Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, а также в ходе проверок детских учреждений, проведенных советниками детского омбудсмена в октябре 2017 года. А.Ю. Кузнецова оценила не только хорошее состояние посещенных ею учреждений, проведенный ремонт и наличие необходимого оборудования, но и созданный уют и хорошую атмосферу, которую создали замечательные люди, работающие в этих учреждениях. «Это специалисты, которые по-настоящему болеют за свое дело», так отметила их работу Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Из всех выявленных детей в течение 2017 года 87 детей были переданы под опеку (попечительство), в том числе 58 по договору о приемной семье,73 ребенка на конец года находились под предварительной опекой. Данные по семейному устройству детей отражены в Таблице 8.

Таблица 8

Устройство детей-сирот			**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			175	147	146
в том числе	усыновленные	гражданами РФ	11	11	12
		иностранными гражданами	0	0	0
	переданные	под опеку	62	56	50
		на патронат	0	0	0
		в приемные семьи	102	80	84
Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью – всего:			27	16	27
в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		4	3	3
	по причине жестокого обращения с детьми		0	0	1
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		23	13	22
Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			0	0	0
в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			0	0	0

В 2017 году число усыновленных детей в Камчатском крае гражданами России в сравнении с 2016 годом увеличилось на одного ребенка и составляет 5,6% от общего количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление (удочерение) детей-сирот иностранными гражданами в Камчатском крае с 2014 года не производилось.

В сравнении с 2016 годом практически не изменилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) и в приемные семьи. Вместе с тем, в 2017 году с 16 до 27 увеличилось количество отмененных органами опеки и попечительства решений о передаче детей в семью, при этом 3 таких решения были вызваны ненадлежащим исполнением опе-

кунами (попечителями), приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, одно – по причине жестокого обращения с детьми. В 22 случаях причиной возврата детей в организации для детей-сирот является инициатива опекунов, которые в большинстве таких случаев не смогли выполнять свои обязанности по причине отсутствия контакта с подопечными детьми.

Немаловажная роль в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих при ненадлежащем исполнении родителями (законными представителями) родительских обязанностей, принадлежит органам опеки и попечительства над несовершеннолетними. К сожалению, не всегда им удается своевременно найти варианты разрешения возникающих в семьях сложных ситуациях.

Так, к Уполномоченному с заявлением по вопросу об уклонении от исполнения ее матерью родительских обязанностей обратилась несовершеннолетняя К., проживающая в с. Эссо Быстринского района. Она и ее тетя, действуя в интересах девочки, неоднократно обращались в администрацию Быстринского муниципального района по вопросам о бездействии органа опеки и попечительства в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетней. Уполномоченным с 2016 года велась работа с органом опеки и попечительства по определению выхода из сложившейся ситуации в семье и принятию объективного решения в интересах девочки. Однако должного разрешения данная ситуация не получила, и Уполномоченный обратился в Министерство образования и молодежной политики с просьбой о проведении проверки органа опеки и попечительства над несовершеннолетними Быстринского муниципального района по соблюдению требований законодательства в сфере защита прав и законных интересов несовершеннолетних. В ходе выездной проверки было установлено, что органом опеки и попечительства над несовершеннолетними Быстринского муниципального района не проводилась профилактическая и реабилитационная работа с семьей К. по восстановлению детско-родительских отношений. Не была также организована работа по психологическому сопровождению несовершеннолетних детей, устранению семейного неблагополучия. По итогам проверки Главе администрации Быстринского муници-

пального района вынесено предписание об устранении нарушений законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и было предложено разработать межведомственный план по восстановлению детско-родительских отношений в семье К., а также привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушение действующего законодательства.

В Камчатском крае отмечается тенденция снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке о детях, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 января 2018 года в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае состоит на учете 305детей (2016 г. – 373, 2015 г. – 451).

Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Камчатском крае, отражены в Таблице 9.

Таблица 9

			Сведения об устройстве детей-сирот	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
			Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1555	1468	1410
			Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	243	198	213
			из них: количество детей-сирот	37	43	57
			Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	423	368	259
			Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	468	442	475
	в т.ч. в возрасте		14 - 17 лет (вкл.)	311	392	337
			18 - 22 лет (вкл.)	118	107	95
			с 23 лет	39	43	43

	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		159	191	156
	в том числе	по вынесенным судебным решениям	0	0	0
	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		0	0	0

Второй год стабильным остается число граждан, желающих принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или усыновить ребенка: 2016 г. – 112 семей, 2017 г. –108 семей. В результате проводимой КГАУ «Ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства» и органами опеки и попечительства разъяснительной работы с населением по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и организации обучения будущих родителей в 2017 году поставлено на учет более 80 семей-кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители. Однако 87 семей в течение года так не смогли подобрать себе ребенка. Такие результаты, прежде всего, обусловлены желанием опекунов взять под опеку детей, имеющих только I и II группу здоровья (80%), отдавая предпочтение детям дошкольного возраста (63%), 93% потенциальных усыновителей хотели бы усыновить здоровых детей, и 78% из них мечтают о ребенке дошкольного возраста. В банке данных из общего числа состоящих на учете детей-сирот почти 66% имеют различные хронические заболевания или это дети с ограниченными возможностями здоровья, а из 29 детей в возрасте до 7 лет, состоящих на учете, 20 относятся к категории «ребенок-инвалид» и дети с ограниченными возможностями здоровья.

Важной мерой социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение их жильем.

Всего с 2013 года, с момента изменения федерального законодательства об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, в Камчатском крае обеспечено

жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма 825 граждан данной категории, в том числе в 2017 году – 156 человек. Необходимо отметить, что ситуация с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Камчатском крае является достаточно благополучной. В крае выстроена система постановки на учет и порядок предоставления жилых помещений в Камчатском крае детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно Министерством образования и молодежной политики Камчатского края формируется план обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан на очередной календарный год, который обеспечивается необходимыми ассигнованиями при формировании краевого бюджета на очередной финансовый год. Также нормативно закреплен порядок заключения договора социального найма жилого помещения по окончании пятилетнего срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставленного ребенку-сироте.

Проверками, проведенными Уполномоченным, установлено, что квартиры, предоставляемые детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа соответствуют санитарным и техническим правилам и нормам. В большинстве случаев приемка жилых помещений специализированного жилищного фонда осуществлялась комиссионно, с активным участием органов опеки и попечительства. При непосредственном выделении жилого помещения представители органа местного самоуправления осуществляют его осмотр совместно с ребенком-сиротой и его законным представителем и подписывают с ними смотровой талон, и только после этого принимается решение о предоставлении гражданину жилого помещения и заключении между гражданином и органом местного самоуправления договора найма специализированного жилого помещения.

В адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 5 обращений по вопросам о нарушении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в одном обращении поднимались вопросы качества предоставленного сироте жилого помещения.

Так, гр. К. получил в 2014 году квартиру специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Елизово, которая, по его словам, находится в неудовлетворительном состоянии. Уполномоченный обратился в Администрацию Елизовского муниципального района с просьбой о проведении осмотра квартиры заявителя и в прокуратуру г. Елизово о проверке исполнения предписаний по устранению нарушений, выявленных при обследовании жилого помещения в 2016 году. Елизовской городской прокуратурой с выходом на место проведена проверк с привлечением специалистов Роспотребнадзора и Госжилинспекции, администрации муниципального образования, в ходе которой установлено, что мероприятия, возложенные на управляющую компанию МУП «Елизовское городское хозяйство» предписанием от 19.05.2016 года, в том числе восстановление работоспособности системы естественной вытяжной вентиляции в санузле квартиры, выполнение работ по герметизации межпанельных стыков торцевого фасада жилого дома в районе расположения комнаты квартиры, выполнение работ по герметизации оконных отливов жилой комнаты и кухни квартиры, выполнены в полном объеме. Кроме того, приняты дополнительные меры к утеплению внутренней жилой стены путем установления дополнительных радиаторов отопления. Вместе с тем, установлено, что мероприятия по исполнению указанного предписания произведены несвоевременно, лишь спустя девять месяцев после установленного срока их выполнения. Своевременность принятия таких мер могла бы предотвратить негативные последствия в виде сырых темных пятен на внутренней стороне жилого помещения. Учитывая несвоевременность выполнения мероприятий по герметизации межпанельных стыков торцевого фасада и восстановления вентиляции, Елизовской городской прокуратурой директору МУП «Елизовское городское хозяйство» 26.05.2017 внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и признано предприятием обоснованным.

Во всех остальных случаях заявителям было оказано необходимое содействие в решении жилищных вопросов и защите их прав, в том числе и при рассмот-

рении материалов, поступивших от заявителей, на Комиссии при Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края по формированию Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в состав которой входит Уполномоченный.

Общее количество граждан, состоящих в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 1 января 2018 года составляет 475 человек. Данные о состоящих на учете в разрезе муниципальных образований в Камчатском крае приведены в Таблице 10.

Таблица 10

№ п/п	**Наименование органа местного самоуправления, наделенного государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда**	**Общее количество детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда (человек)**
1.	Алеутский муниципальный район	0
2.	Быстринский муниципальный район	9
3.	Вилючинский городской округ	13
4.	Городской округ пгт. Палана	41
5.	Елизовский муниципальный район	119
6.	Карагинский муниципальный район	14
7.	Мильковский муниципальный район	19
8.	Олюторский муниципальный район	14
9.	Пенжинский муниципальный район	3
10.	Петропавловск-Камчатский городской округ	169
11.	Соболевский муниципальный район	2

12.	Тигильский муниципальный район	30
13.	Усть-Большерецкий муниципальный район	9
14.	Усть-Камчатский муниципальный район	33
	Всего	475

Следует отметить, что из 475 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих в 2017 году на учете в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 43 лица находятся в возрасте старше 23 лет. Как правило, эта категория нуждающихся обращается в органы опеки и попечительства по месту жительства по причине нарушений их жилищных прав. В основном эти нарушения связаны с предоставлением в 90-е годы органами местного самоуправления по достижении совершеннолетия детям-сиротам непригодного для проживания жилья либо непринятием должных мер по обеспечению сохранности жилых помещений, в которых ранее проживали несовершеннолетние дети-сироты.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. Г., проживающей в п. Сокоч Елизовского муниципального района. Гр. Г. является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ее мать умерла, когда ей исполнилось 16 лет. Девушка была зарегистрирована в п. Оссора в жилом помещении, находящемся в муниципальной собственности. В данной квартире она после смерти матери не проживала, договор социального найма с ней не заключался и по достижении возраста 22 лет она была снята с регистрационного учета 24.01.2012 года в связи с осуждением сроком на 2 месяца 9 дней. В результате проведенного в апреле 2017 года по поручению Уполномоченного обследования жилого помещения установлено, что оно находится в муниципальной собственности МО ГП «п. Оссора», до настоящего времени никому не перераспределено. Квартира заброшена, нуждается в капитальном ремонте систем водоснабжения и отопления, частичном ремонте электроснабжения, косметическом ремонте.

Квартира находится в антисанитарном состоянии, задолженность за коммунальные услуги составляет более 100 тысяч рублей. При этом сам дом находится в нормальном состоянии. В 2011 году произведен капитальный ремонт крыши всего дома, в 2012 году во всем доме произведен капитальный ремонт системы отопления. Уполномоченным было оказано необходимое содействие гр. Г. в предоставлении документов, подтверждающих наличие у заявителя *статуса лица из числа детей-сирот и отсутствие жилого помещения для дальнейшего их предоставления в орган опеки и попечительства по месту жительства. Заявление гр. Г. было рассмотрено, и решением Комиссии Министерства образования и науки Камчатского края она включена в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

Аналогичные ситуации с сохранностью жилых помещений, в которых ранее проживали дети-сироты, выявлялись при рассмотрении материалов на Комиссии при Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края по формированию Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, представленных органами опеки и попечительства Усть-Камчатского, Тигильского, Олюторского, Пенжинского муниципальных районов.

В целях защиты жилищных прав детей-сирот Уполномоченным в 2017 году проведены выездные проверки реализации их имущественных прав, включая обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в муниципальных районах Камчатского края (Тигильском, Мильковском, Усть-Большерецком муниципальных районах, городском округе «поселок Палана»). В ходе проверок также посещались квартиры специализированного жилищного фонда, которые были приобретены администрациями муниципальных образований для детей-сирот в текущем году, а также квартиры, в которых по договорам найма специализированного жилого помещения проживают лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целом жилые помещения содержатся в

удовлетворительном состоянии, имеется необходимая мебель, чему способствует государственная поддержка этой категории граждан. Так, в течение 2017 года 97 детей-сирот из числа выпускников образовательных организаций профессионального образования получили единовременную материальную помощь на приобретение бытовой техникии и мебели на общую сумму 4 851 500 рублей, 5 детям-сиротам, которым жилое помещение принадлежит на праве собственности, была предоставлена единовременная денежная выплата на возмещение расходов на текущий ремонт. Однако, общей проблемой является наличие задолженности оплаты за жилые помещения и коммунальные услуги у данной категории граждан, отсутствие у них стремления оформлять документы для получения субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг. Все это свидетельствует о низкой социальной активности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудностях в адаптации их к самостоятельной жизни в обществе. Поэтому в системе работы по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одним из наиболее значимых является такое направление деятельности, как постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот.

Находясь на государственном обеспечении, часто не имея опыта социального общения после выхода из детского дома или школы-интерната, они сталкиваются с проблемами, которые не умеют и не готовы решить. В 2017 году КГАУ «Ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства» были обследованы условия постинтернатной адаптации значительной части выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из 326 человек, состоящих в базе данных. Анализ полученных данных позволяет определить проблемы, с которыми сталкиваются выпускники организаций для детей-сирот в области жилищных вопросов, в получении профессионального образования; трудовой деятельности, в вопросах оформления документов для получения социальных льгот, создании и развитии семейных отношений. Так, полученного образования для выполнения жизненных планов хватает, по их оценке, только 20% вы-

пускникам, желают сменить профессию 60% выпускников и почти половина выпускников сменили ее после 6 лет самостоятельной жизни. Общаются со своими родителями и родственниками только 25% выпускников, женаты / замужем (официально) к 6 годам после выпуска 17%, удовлетворены своей семейной жизнью 15%, а 30% выпускников имеют проблемные жизненные сценарии: «неизвестность», «нарушение закона». Благоприятные жизненные сценарии характерны для 50% выпускников. С учетом этого Центром разработана и реализуется Программа «Успешный выпускник», которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на поэтапную работу по развитию навыков социальной адаптации у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Об опыте и результатах реализации программы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот в Камчатском крае Уполномоченный поделился на заседании Координационного совета уполномоченных в субъектах Российской Федерации, состоявшемся в декабре 2017 года в городе Москве.

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

На 1 января 2018 года в Камчатском крае проживает 1222 ребенка-инвалида.

Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг отражены в Таблице 11.

Таблица 11

	Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг		**2015 г.**	**2016г.**	**2017 г.**
1.	Количество детей-инвалидов		1173	1141	1222
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	58	55	50
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		140	170	174

4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		86	31	21
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		98	96	90
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		822	673	551
7.	из них	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	644	673	551
8.		количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	178	144	186
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		98	99	100
10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов*		3	3	3

*Указано количество отделений по работе с детьми-инвалидами, открытых в организациях социального обслуживания

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю», по ведущему ограничению жизнедеятельности среди детей-инвалидов на первом месте стоят психические расстройства и расстройства поведения, на втором – болезни нервной системы, на третьем – врожденные аномалии. В последние годы отмечается увеличение инвалидности среди детей с болезнями нервной системы, психическими расстройствами, болезни эндокринной системы. Показатели первичной инвалидности и повторного переосвидетельствования детей-инвалидов в Камчатском крае по нозологическим формам приведены в Таблице 12.

Таблица 12

Заболевание	Показатели первичной инвалидности лиц до 18 лет в %			Показатели переосвидетельствования лиц до 18 лет в %		
	2015 г.	**2016 г.**	**2017 г.**	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**

Болезни эндокринной системы	**7,8**	**10,0**	**9,2**	**9,9**	**10,6**	**2,2**
Психические расстройства и расстройства поведения	**31,1**	**38,2**	**44,2**	**39,2**	**42,4**	**42,6**
Болезни нервной системы	**17,8**	**13,5**	**10,3**	**15,3**	**15,1**	**14,6**
Туберкулез	1,4	0,6	0,6	0,2	0,2	0,2
Новообразования	2,4	0,6	6,2	3,2	1,4	0,5
Болезни системы кровообращения	0,7	0,6	1,2	3,9	0,5	0,5
Болезни органов дыхания	0,7					0,2
Болезни органов пищеварения	1,4	0,6	1,7		0,2	0,7
Болезни костно-мышечной системы	2,8	10,5	5,2	6,4	5,1	6,4
Болезни мочеполовой системы		0,6	0,6	1,5	0,5	0,2
Врожденные аномалии	**19,2**	**14,1**	**12,6**	**16,8**	**17,1**	**14,3**
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	1,4	1,2		2,4	6,2	
Прочие болезни	4,2	2,9	1,7	1,7	2,6	6,9

В 2017 на 7,1% выросло общее число детей-инвалидов в Камчатском крае. Увеличилось количество детей, не признанных инвалидами при проведении медико-социальной экспертизы (2015 г. – 15,3%, 2016 г. – 17,3%; 2017 г. – 29,7%). Так, по информации ФКУ «Главное бюро МСЭ по Камчатскому краю», в 2017 году проведено освидетельствование 865 детей, из них 605 установлена категория «ребенок-инвалид», из них 174 детям инвалидность была установлена впервые, 260 детям инвалидность не установлена, в том числе 21 ребенку при переосвидетельствовании инвалидность была снята. Родителями (законными представителями) несовершеннолетних детей было обжаловано 19 решений МСЭ, из которых 4 (21%) были изменены после проведения процедуры обжалования. Второй год уровень измененных решений МСЭ превышает 20%, что подтверждает принятие окончательного решения о признании инвалидности в большей части в пользу ребенка.

Родители детей-инвалидов с тяжелыми заболеваниями, такими как сахарный диабет, аутизм, сердечные заболевания часто жалуются на необходимость постоянного подтверждения инвалидности, хотя предусмотрена возможность эксперту сразу, при первичном обращении, бессрочно установить

инвалидность по некоторым заболеваниям. Если же здоровье ребенка нестабильно, то дается период в два-три года, чтобы была возможность оценить динамику развития и принять необходимые меры. Однако не все эксперты действуют таким образом. Исходя из практики реализации приказа Минтруда России от 17 февраля 2015 года № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», **Уполномоченный считает необходимым установление для детей специализированной классификации ограничений жизнедеятельности при проведении медико-социальной экспертизы, что позволило бы создать наиболее благоприятные условия для реабилитации ребенка-инвалида в детском и подростковом возрасте и тем самым избежать роста взрослой инвалидности. Такую позицию Уполномоченного поддерживают коллеги из других субъектов России.**

В апреле 2017 года между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и ФКУ «Главное бюро МСЭ по Камчатскому краю» подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, которым определяется совместная деятельность по соблюдению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних в связи с прохождением медико-социальной экспертизы. Соглашение предусматривает проведение совместного приема граждан по личным вопросам, совместное рассмотрение в установленном законом порядке жалоб и обращений граждан по вопросам инвалидности несовершеннолетних, проведение работы по информированию и консультированию населения по вопросам детской инвалидности.

Получение образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) является одним из основных неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Сведения о сети

общеобразовательных учреждений в Камчатском крае, в которых обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ, приведены в Таблице 13.

Таблице 13

Сведения о сети общеобразовательных учреждений	**2015**	**2016**	**2017**
Количество имеющихся в дошкольных образовательных учреждениях групп для детей-инвалидов и детей с ОВЗ	122	144	154
Численность находящихся в них детей	1339	1336	1352
Количество имеющихся в школах классов для детей с ОВЗ	94	105	137
Численность находящихся в них детей	1325	1618	1861
Количество образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ОВЗ	6	6	6
Численность находящихся в них детей	555	574	629
Количество образовательных учреждений, где создана безбарьерная среда для маломобильных граждан	21	53	53
Численность находящихся в них детей	9428	11923	13276
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	27	54	85
Численность обучающихся в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ	384	664	1400
Количество тьюторов в указанных организациях	4	5	15

Для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в 2017 – 2018 учебном году в 154 дошкольных образовательных организациях функционируют 56 групп компенсирующей направленности, в которых воспитываются 1352 ребенка. Большую часть воспитанников составляют дети с задержкой психического

развития (43,4%), имеются также группы для детей с нарушениями речи, зрения, интеллекта, со сложным дефектом.

С 1 сентября 2016 года введены федеральные государственные образовательные стандарты для детей с ОВЗ с учетом их заболеваний. В связи с этим увеличилось число классов в общеобразовательных школах края для данной категории детей с 94 в 2015 году до 137 в 2017 году, а также на 40,5 % увеличилось за эти годы численность обучающихся детей с ОВЗ. В 2017-2018 учебном году только число школьников 1-2 классов, обучающихся по новым стандартам, составляет 2,8% от общего числа учащихся этих классов.

В Камчатском крае сеть специализированных образовательных организаций для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья представлена 6 общеобразовательными организациями для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (школы, школы-интернаты), в которых в 2017-2018 учебном году обучается 529 детей. Образовательной деятельностью в данных учреждениях охвачены обучающиеся с легкой и умеренной умственной отсталостью, слабослышащих и позднооглохших, с расстройствами аутистического спектра. Согласно действующему законодательству образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Значительно увеличилось число общеобразовательных школ в крае, которые реализуют инклюзивное образование.

Одной из важных составляющих реализации прав на образование детей-инвалидов и детей с ОВЗ является финансово-экономическое обеспечение введения образовательных стандартов обучающихся с ОВЗ. Увеличены коэффициенты, учитывающие удорожание образовательной услуги в соответствии с нозологией обучающихся. Это позволяет образовательным организациям, обучающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обеспечить соблюдение требований образовательных стандартов в части обеспечения материальных и кадровых условий, организовывать обучение этой категории детей в малых группах или

индивидуально, вводить дополнительные ставки работников, осуществляющих сопровождение детей при получении образования.

В образовательных организациях среднего профессионального образования Камчатского края обучается 72 инвалида по различным профессиям: «Повар, кондитер», «Экономика и бухучет», «Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров», «Программирование в компьютерных сетях», «Воспитатель детей дошкольного возраста», «Учитель начальных классов», «Учитель физической культуры», «Акушерское дело». Профессиональная подготовка инвалидов, не имеющих основного общего образования, осуществляется на бюджетной основе в государственных профессиональных организациях по профессиям: «Рабочий зеленого хозяйства», «Слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин», «Повар».

Пять лет в крае реализуются мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011 – 2020 годы». За счет средств программы выполняются мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа детям-инвалидам в учреждения социального обслуживания, созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, обеспечению архитектурной доступности, оснащение образовательных и социальных учреждений специализированным учебным и реабилитационным оборудованием. В результате реализации программных мероприятий в 53 образовательных организациях создана безбарьерная среда для маломобильных граждан, в зданиях организаций среднего профессионального образования (36,4%) частично созданы условия для получения образования детьми-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В Камчатском крае отсутствуют специализированные реабилитационные центры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Социально-реабилитационная работа с детьми-инвалидами, семьями, в которых воспитываются дети-инвалиды, проводятся в отделениях реабилитации учреждений социального обслуживания – отделениях реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в КГАУ СЗ «Камчатский центр

социальной помощи семье и детям», КГАУ СЗ «Паланский комплексный центр социального обслуживания», КГАУ СЗ «Камчатский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

На базе КГАУ СЗ «Камчатский специальный дом ветеранов» открыто реабилитационное отделение для инвалидов, оказывающее бесплатные услуги, в том числе и для детей-инвалидов. В отделении имеются комнаты «социальной гостиницы», оборудованные необходимой мебелью, теле- и бытовой техникой, душевыми кабинами, а также специальными ванными для колясочников, оборудована прачечная, парикмахерская, тренажерный зал. Оказывает консультации психолог, оборудована новейшим реабилитационным оборудованием сенсорная комната, соляная комната, предоставляющая галотерапию. Реабилитационное отделение укомплектовано техническими средствами реабилитации, имеется Пункт проката технических средств реабилитации, которые для семей с детьми-инвалидами предоставляются бесплатно. Функционирует бассейн, на базе которого с детьми проводится гидрокинезотерапия.

Отдаленность и изолированность Камчатского полуострова от материковой части, низкая транспортная доступность, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в крае создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов, и совершенно справедливо родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти поднимают вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Камчатского края, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов.

В адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 9 обращений граждан о нарушении прав детей-инвалидов. В обращениях поднимались вопросы предоставления предусмотренных льгот детям-инвалидам и семьями с детьми-инвалидами, обеспечения их лекарственными средствами, организации лечения и отдыха, создания условий для получения образования.

Так, в течение 2017 года к Уполномоченному обращались родители детей-инвалидов по вопросу о доступности оказания медицинской помощи их детям в лечебных учреждениях. В частности, такие замечания высказывались по Детской поликлинике города Елизова. В результате мер, принятых Уполномоченным совместно с Министерством здравоохранения Камчатского края, частично проблема доступности была решена. На первый этаж Детской поликлиники был переведен кабинет, в котором сейчас проводится прием детей-инвалидов и детей с ОВЗ, поскольку невозможно без проведения реконструкции здания поликлиники установить лифт или подъемник. Также администрацией ГБУЗ «Елизовская районная больница» были приняты и другие меры по обеспечению доступности оказания медицинских услуг детям-инвалидам.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение представителя одной из общественных организаций в интересах семьи К. В январе 2017 года гр. К. обратилась с заявлением в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) на оформление проездных документов к месту проведения в январе этого же года лечения своей дочери, относящейся к категории «ребенок-инвалид». Однако она получила отказ ввиду того, что финансовое обеспечение оплаты стоимости проезда на транспорте к месту лечения и обратно ФСС может исполнить только после заключения государственных контрактов с авиаперевозчиками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На момент выезда девочки на лечение, дата которого была определена лечебным учреждением, такие контракты еще не были заключены. При обращении гр. К. в ФСС в марте 2017 года с заявлением о компенсации расходов по проезду к месту лечения и обратно ей было отказано, поскольку компенсация гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно, произведенных самостоятельно, действующим законодательством не предусмотрена, в связи с чем ФСС не производит оплату расходов гражданам, самостоятельно приобретающим билеты для проезда к месту лечения и обратно. В данном

случае компенсация стоимости проезда гр. К. к месту лечения ребенка и обратно может быть решена только в судебном порядке, и гр. К. оказана необходимая помощь в подготовке обращения в суд о компенсации расходов, связанных с проездом ей и ее дочери к месту лечения и обратно.

Принимая во внимание, что факты невозможности произведения региональным отделением оплаты транспортных расходов на лечение детям-инвалидам и сопровождающим их лицам в начале календарного года являются неединичными, Уполномоченным направлено направлено в Фонд социального страхования Российской Федерации с предложениями о рассмотрении вопроса финансирования данных расходов, с учетом специфики Камчатского края, указанной категории граждан.

Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь

Статья 24 Конвенции о правах ребенка провозглашает его право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Камчатского края осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей. Принцип приоритета охраны здоровья детей означает, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (п. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). В Камчатском крае медицинская помощь детскому

населению оказывается в 26 лечебных учреждениях, из которых 3 – самостоятельные детские поликлиники, 2 – детские больницы, а также краевые диспансеры, краевая взрослая больница, отделения и койки в структуре центральных районных больниц, включая 8 офисов врачей общей практики и 35 фельдшерско-акушерский пунктов.

Динамика заболеваемости детей до 14 лет и подростков по основным классам болезней представлены в диаграммах 8, 9.

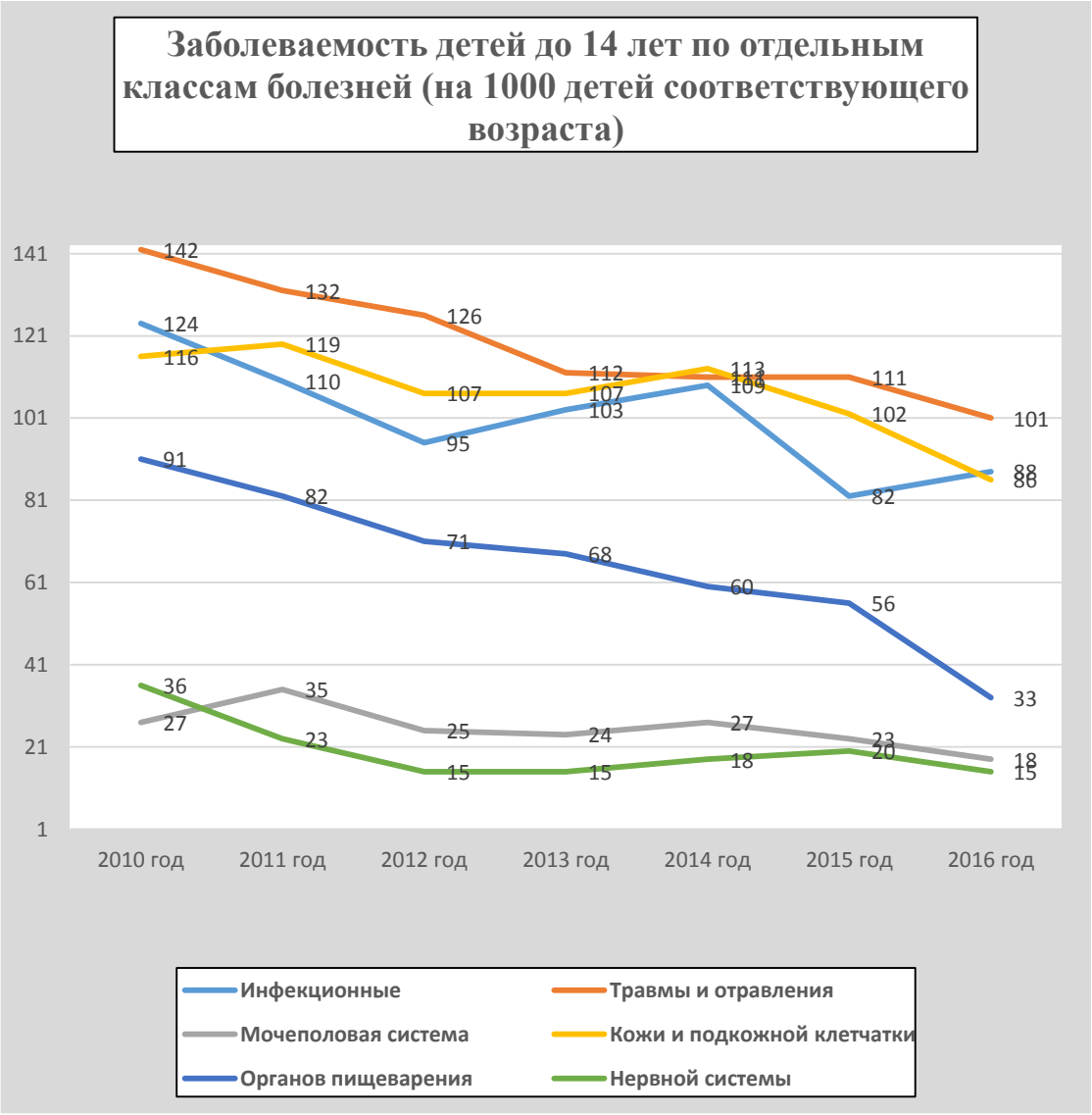

Диаграмма 8. Показатели заболеваемости детей до 14 лет по отдельным классам болезней

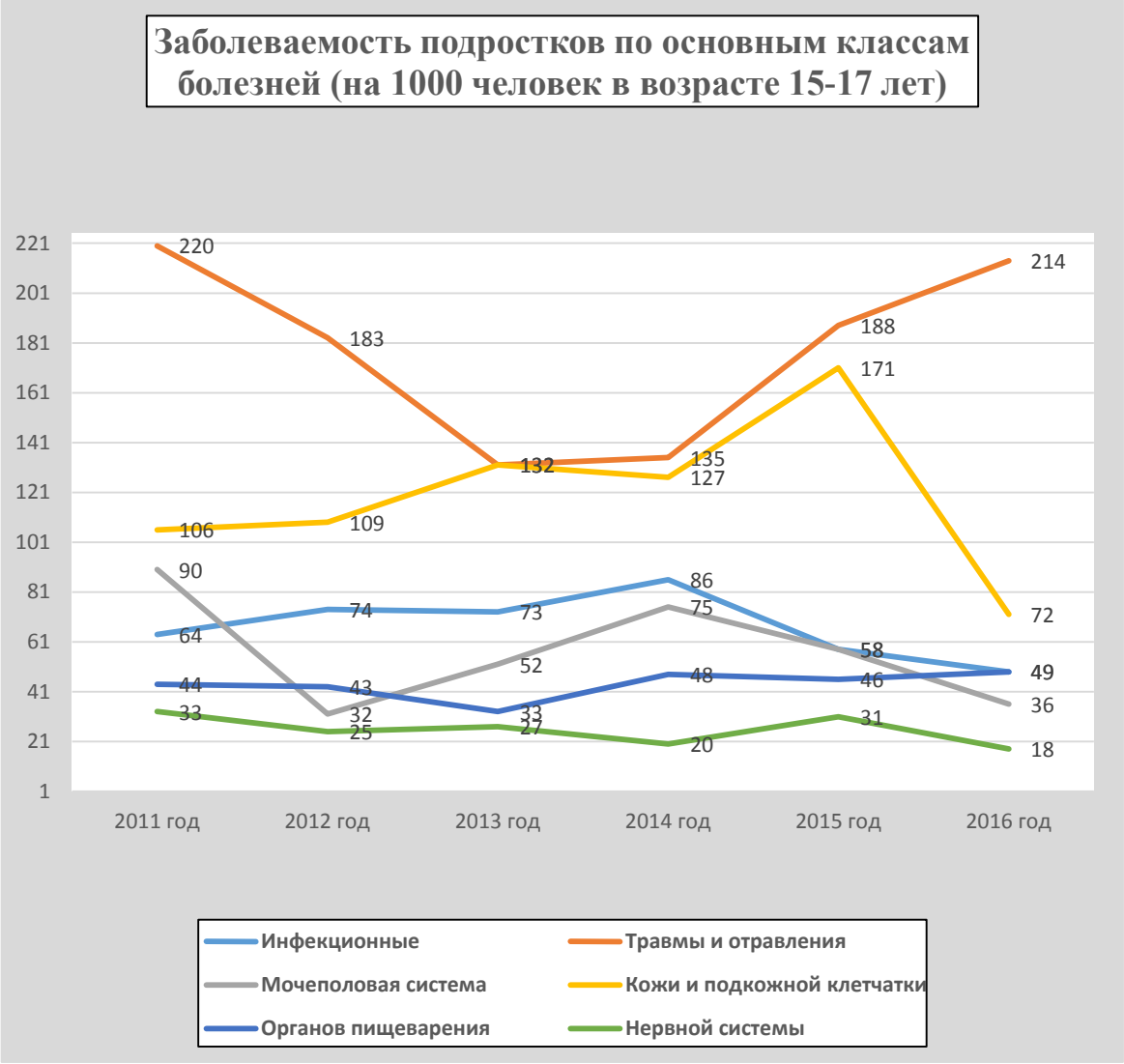

Диаграмма 9. Показатели заболеваемости подростков по основным классам болезней

Состояние здоровья несовершеннолетних жителей Камчатского края по впервые выявленным заболеваниям основных классов болезней представлено в Таблице 14.

Таблица 14

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
туберкулез		14	11	12
в т. ч.	активные формы	14	11	2
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		21	12	18
в том числе	сифилис	0	0	0
	гонококковая инфекция	14	3	4

	трихомоноз	7	0	3
ВИЧ		0	1	3
менингококковая инфекция		2	0	1
дизентерия		8	6	0
педикулез		711	538	446
чесотка		32	16	34
психические расстройства и расстройства поведения		214	210	243
в том числе	до 14 лет (вкл.)	168	181	184
	15-17 лет (вкл.)	46	29	59
Болезни нервной системы		1348	1012	1806
алкогольное отравление детей и подростков, всего:		8	0	0
в том числе	до 14 лет (вкл.)	6	0	0
в возрасте	15-17 лет (вкл.)	2	0	0

Анализ заболеваемости детей и подростков свидетельствует о снижении уровня заболеваемости по отдельным классам болезней (за исключением инфекционных заболеваний детей до 14 лет, травм и отравлений среди подростков). В 2017 году увеличилось число впервые выявленных заболеваний у несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами (на 15,7%) и расстройствами поведения, болезнями нервной системы (на 78,5%). Рост травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин в 2017 году составил 12,8%.

В 2017 году детей с впервые выявленным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) не выявлено. Всего же на диспансерном учете с данным заболеванием состоит 5детей.

Анализируя состояние заболеваемости детского населения, следует отметить снижение за последний год численности несовершеннолетних с первой группой здоровья на 17,8% и увеличение со второй группой здоровья на 2,7%. При этом численность несовершеннолетних с III-V группой здоровья изменилась незначительно.

В Камчатском крае ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и снижения факторов риска их развития, а

также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних ежегодно проводятся медицинские осмотры несовершеннолетних по следующим направлениям:

- профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних, данное мероприятие реализуется в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минздрава РФ от 21.12.2012 № 1346н (утратил силу с 01.01.2018);

- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, данное мероприятие реализуется в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минздрава РФ от15.02.2013 № 72н;

- диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью, данное мероприятие реализуется в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минздрава РФ от11.04.2013 № 216н.

Всего в 2017 году охват медицинскими профилактическими осмотрами детского населения Камчатского края составил 96 % от общего количества детей, что значительно выше уровня 2016 года. 95% детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, прошли диспансеризацию, а охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную семью составил 88%.

Количество детей, чье право реализовано на профилактические осмотры и диспансеризацию, отражены в диаграммах 10, 11,12.

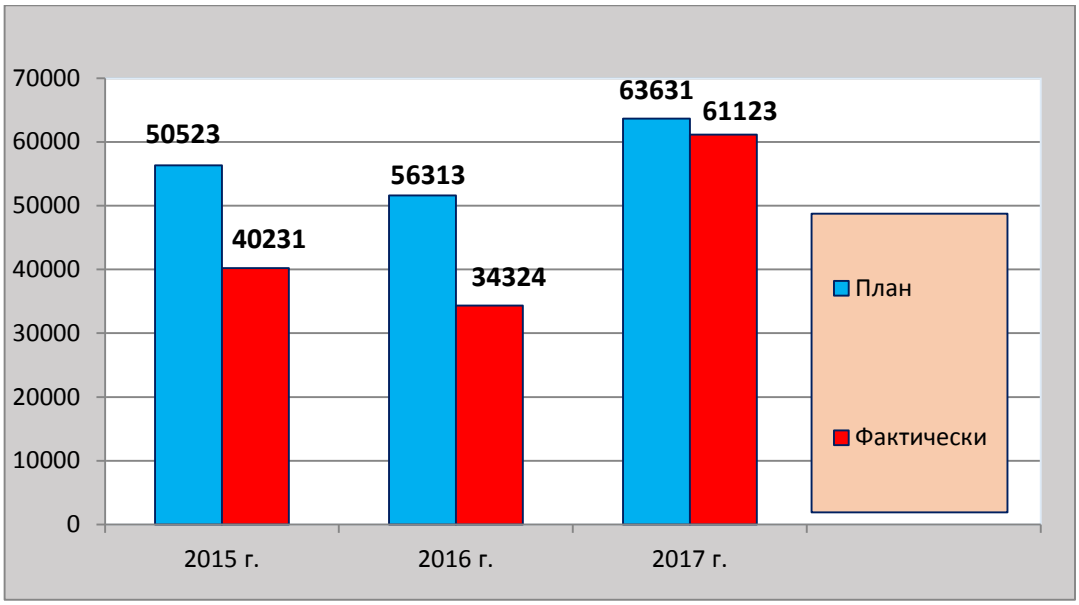

Диаграмма 10. Количество детей, чье право на профилактические осмотры реализовано в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 21.12.2012 № 1346н

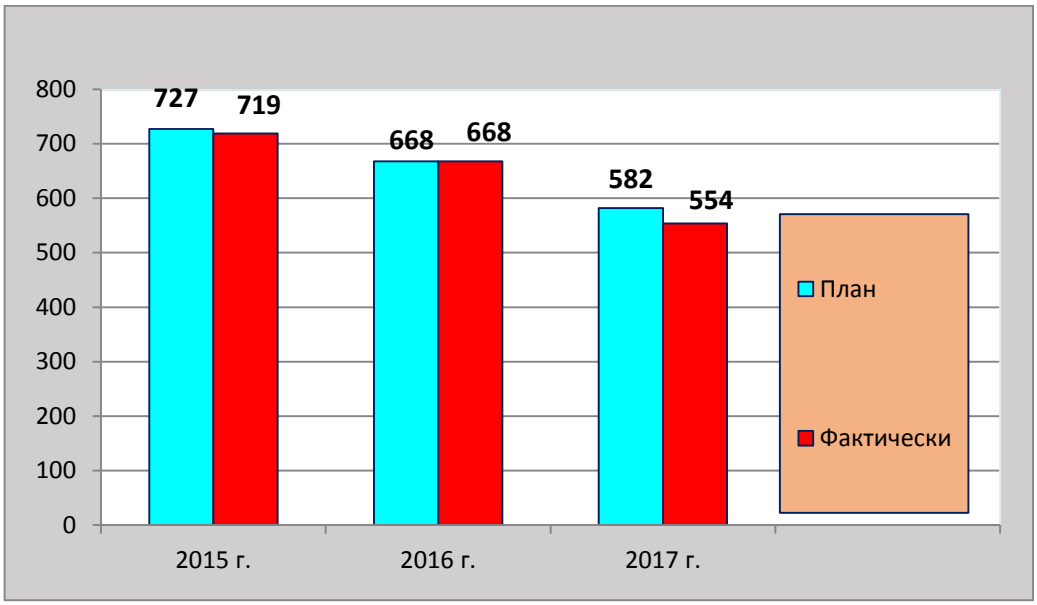

Диаграмма 11. Количество детей-сирот, чье право на диспансеризацию реализовано в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 15.02.2013 № 72н

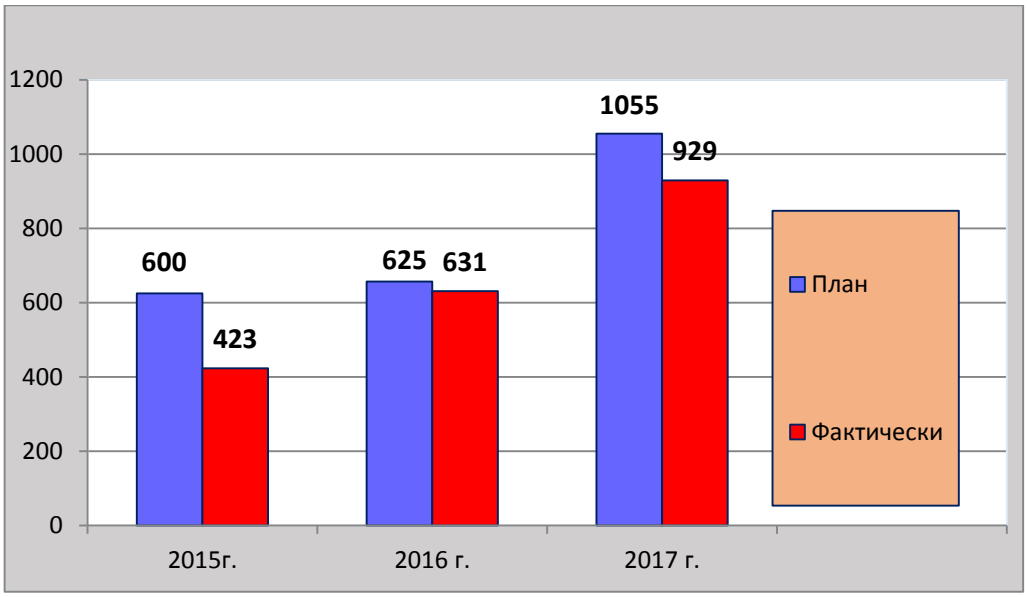

Диаграмма 12. Количество детей, чье право на диспансеризацию реализовано в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 11.04.2013№ 216н

Отсутствие узких специалистов в учреждениях здравоохранения по специальностям «неврология», «офтальмология», «детская хирургия», «психиатрия», «стоматология детская», «детская эндокринология» и др., отдаленность районных больниц от краевого центра, а также ограниченные сроки проведения медицинских осмотров, которые должны быть завершены в10-дневный срок – это первоочередные причины, препятствующие достижению максимально-эффективных показателей при реализации плана мероприятий по диспансеризации и профилактических осмотров несовершеннолетних.

В целях достижения максимального охвата детского населения различными видами диспансеризаций и профилактическими осмотрами продолжена работа по организации работы в районах края выездной педиатрической бригады, в состав которой входят специалисты ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница», ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер» и ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 2».

За 2017 год организованы выезды педиатрической бригады в пять муниципальных районов Камчатского края (Усть-Камчатский, Тигильский, Олюторский, Быстринский, Мильковский). Осмотрено более 500 детей, из них 226 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе

усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную семью.

Кроме кадрового дефицита существуют и другие причины неисполнения плана в полном объеме, такие как: отказ законных представителей от медицинского вмешательства, неявка на медицинский осмотр, смена места жительства.

Вместе с тем при проверке фактического исполнения в 2016 году приказа Минздрава РФ от 11.04.2013 № 216н о диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью, установлены несогласованные действия органов опеки и попечительства муниципальных образований в Камчатском крае и организаций здравоохранения по составлению и сверке списков детей-сирот, находящихся под опекой. Так, по спискам учреждений здравоохранения в 206 году подлежало диспансеризации 657 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а по данным статистики, в семьях воспитывалась 1069 детей данной категории, и фактический охват их диспансеризацией составил 59% вместо заявленных 96%. Только к сентябрю 2017 года списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся на семейных формах устройства, были выверены, что позволило с максимальной достоверностью оценить реализацию права детей-сирот на диспансеризацию.

Виды медицинской помощи, которые не могут быть оказаны в условиях лечебных учреждений Камчатского края, в том числе высокотехнологичной, оказываются в учреждениях здравоохранения за пределами Камчатского края. Объемы медицинской помощи, оказываемой детям, представлены в диаграмме 13 и Таблице 15.

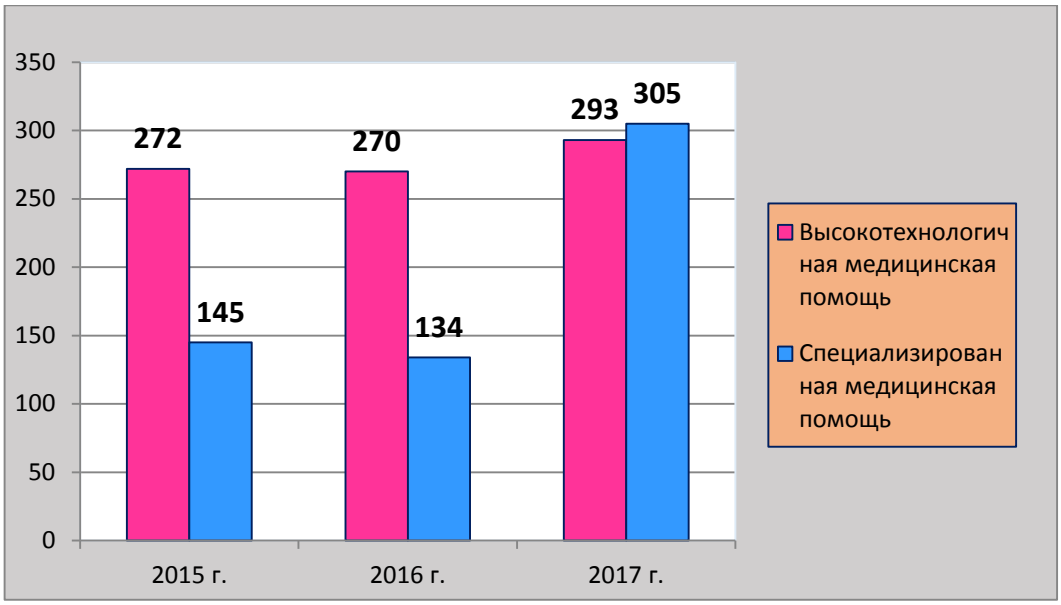

Диаграмма 13. Количество детей, которым оказана высокотехнологическая и специализированная медицинская помощь

Таблица 15

Обеспечение лечением детей в Камчатском крае	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	546	603	508
в том числе детям-инвалидам	243	238	200
Количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	355	375	3293
в том числе детям-инвалидам	159	162	182

Дети-инвалиды обеспечиваются специализированной и высокотехнологичной медицинской помощью в общем порядке. Действующий порядок выделения квот не предусматривает выделение категории «дети-инвалиды», а выделяется по классам болезней. В основном дети-инвалиды с установленными диагнозами нуждаются в проведении регулярных реабилитационных мероприятий, поэтому Министерство здравоохранения Камчатского края постоянно работает с ведущими детскими клиниками России. После принятия клиникой решения о необходимости в оказании высокотехнологичной или специализированной медицинской помощи осуществляется направление пациента на лечение в сроки, указанные клиникой.

Всего за 2017 год было подано 508 заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе детям-инвалидам – 200, из них выделено по решению клиник нуждающимся в такой помощи – 293 квоты, из них детям-инвалидам – 182. Число отказов клиниками по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи составило 215, из которых: 124 – по причине отсутствия показаний, 41 – наличие противопоказаний, 11 – добровольный отказ законных представителей, 5 – необходимость в проведении дообследования, 34 – наличие показаний для оказания специализированной медицинской помощи.

Проезд к месту лечения и обратно ребенку указанной категории и сопровождающему оплачивается Камчатским отделением Фонда ФСС РФ или Министерством здравоохранения Камчатского края согласно постановлению Правительства Камчатского края от 06 марта 2008 года № 50-П «Об утверждении положения «О порядке оплаты лечения граждан в учреждениях здравоохранения, расположенных за пределами Камчатского края, и оплаты проезда отдельных категорий граждан к месту лечения и обратно».

При проведении государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в 2017 году территориальным органом Росздравнадзора по Камчатскому краю выявлены нарушения прав граждан при оказании медицинской помощи детям в 19 учреждениях. Так, в ГБУЗ КК «Камчатская краевая детская инфекционная больница» выявлены нарушения ч.1, 7 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», также установлено, что палата реанимации и интенсивной терапии детского инфекционного отделения не соответствует стандарту оснащения, в учреждении эксплуатируются изделия, не зарегистрированные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. По результатам проверки учреждению выдано предписание об устранении нарушений. Выявлены нарушения порядков проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных приказами Минздрава от15.02.2013 № 72н и от11.04.2013 № 216н в ГБУЗ КК «Быстринская районная больница», ГБУЗ КК «Мильковская районная

больница». В БУЗ КК «Ключевская районная больница» в нарушение приказа Минздрава России от 18.06.2014 №290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку(попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» осуществлялась медицинская деятельность в части медицинского освидетельствования и заключения о его результатах указанной категории граждан. Установлены нарушения стандартов оснащения, предусмотренных порядком оказания медицинской помощи в ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 2». Не соблюдался порядок оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями в ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская стоматологическая поликлиника». В ходе проверок также были выявлены нарушения в порядке оказания медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях, спорта и оздоровления: КГОАУ «Центр образования «Эврика», КГПОБУ «Камчатский педагогический колледж», КГПОБУ «Камчатский индустриальный техникум», «Камчатский кооперативный техникум», ГГОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ГГОБУ Елизовская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», КГАУ Физкультурно-оздоровительный комплекс «Звездный», детский оздоровительный лагерь «Альбатрос».

В адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в Камчатском крае в 2017 году поступило 11 обращений граждан об организации медицинской помощи детям. Четыре обращения, два из которых касались отсутствия в крае вакцины от полиомиелита, были направлены по принадлежности в Министерство здравоохранения Камчатского края и рассмотрены в установленном порядке. По итогам рассмотрения остальных обращений Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в Камчатском крае направлено четыре предостережения

медицинским организациям о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2017 году Уполномоченному поступило 7 обращений граждан о нарушении прав детей на качественное медицинское обслуживание. В обращениях, как правило, поднимались вопросы оказания детям медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, проведения обследования и лечения в краевых лечебных организациях, направления на лечение за пределы Камчатского края.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Б. из п. Оссора по вопросу о нарушении права ее сына, являющегося ребенком-инвалидом по стойкому нервно-психическому расстройству, на получение лекарственного средства, в приеме которого он постоянно нуждается. Периодически заявитель сталкивается с проблемой предоставления ей лекарственного препарата бесплатно по рецепту врача ввиду его отсутствия в аптечной сети п. Оссора.

По инициативе Уполномоченного Министерством здравоохранения Камчатского края была проведена проверка фактов, изложенных в обращении, в результате которой установлено нарушение права ребенка на бесплатное получение лекарственных препаратов. Удаленность и труднодоступность Карагинского муниципального района, которые явились причиной задержки в поставке лекарственного препарата, не могли ущемлять права несовершеннолетнего на бесплатное и своевременное медицинское обслуживание (в том числе на получение лекарственных препаратов), которое закрепляется Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в связи с чем Министерство здравоохранения Камчатского края совместно с Палатой Уполномоченных в Камчатском крае в кратчайшие сроки провели все необходимые мероприятия по организации лекарственного обеспечения ребенка гр. Б. Также по результатам рассмотрения обращения Министерством здравоохранения Камчатского края главному врачу ГБУЗ КК «Карагинская районная

больница» указано на усиление контроля за исполнением обязательств по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами льготных категорий граждан.

В итоге несовершеннолетний был обеспечен лекарственными препаратами по льготным рецептам в полном объеме.

Обеспечение права детей на образование

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни. К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства. К иным условиям относится финансирование и материально-техническое обеспечение образовательного процесса, преемственности общеобразовательных программ, возможности получения профессионального образования, социальной

защищенности обучающихся. В рамках федерального законодательства в качестве правовых средств выступают:

- предоставление права выбора формы обучения, право на обучение по индивидуальному учебному плану на ускоренный курс обучения, право выбора образовательного учреждения;

- защита обучающихся от перегрузок и сохранения их психологического и физического здоровья;

- контроль за соответствием условий осуществления образовательного процесса санитарным и гигиеническим нормам, требованиям охраны жизни и здоровья обучающихся;

- реализация права на получение обучающимися и их родителями полной и достоверной информации о реализуемых основных и дополнительных общеобразовательных программах, об имеющемся кадровом потенциале, материальном обеспечении образовательной организации.

В Камчатском крае в последние годы решается проблема обеспечения доступности дошкольного образования в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от места проживания, социального статуса и состояния здоровья ребенка. В связи с улучшением демографической ситуации уровень рождаемости в Камчатском крае в последние годы в целом остается стабильным, и численность детского населения края несколько растет. Показатели рождаемости отражены в диаграмме 14.

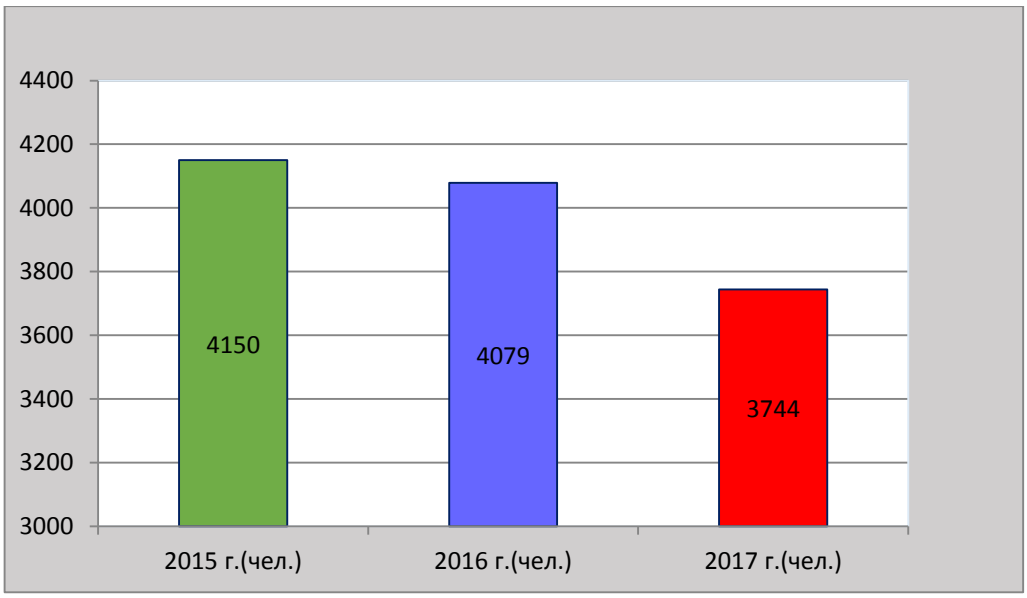

Диаграмма 14. Уровень рождаемости в Камчатском крае

Динамика роста детского населения в Камчатском крае представлена в разрезе возраста детского населения Камчатского края в диаграмме 15.

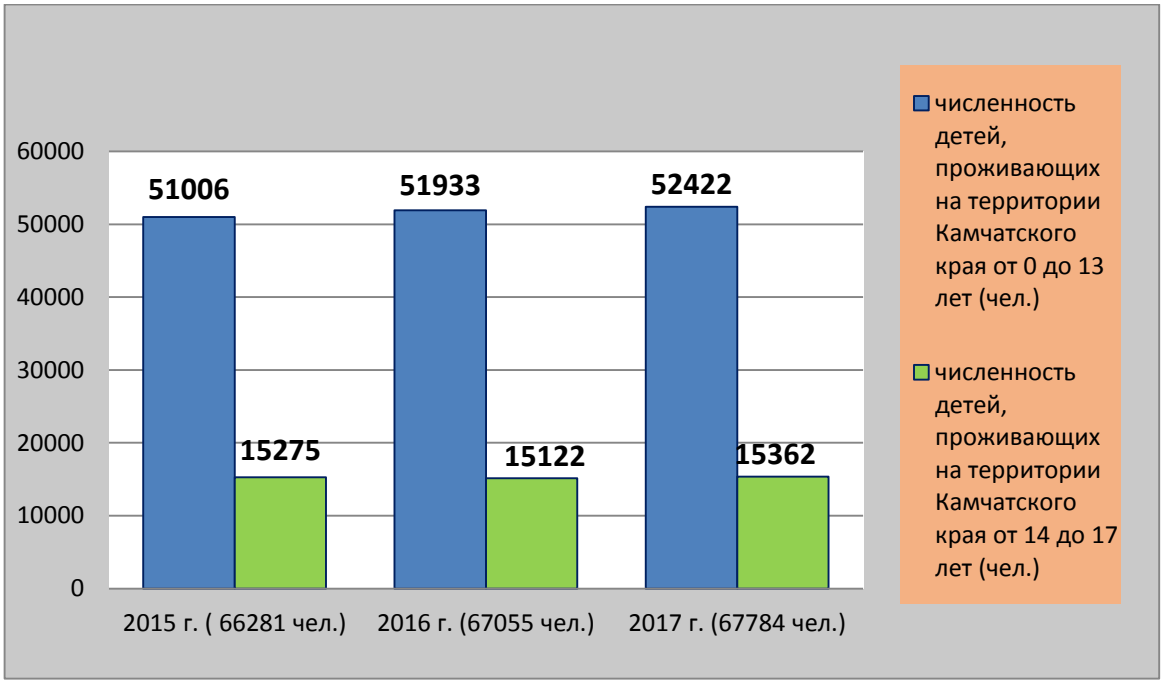

Диаграмма 15. Динамика роста детского населения

Программу дошкольного образования в Камчатском крае реализуют 140 муниципальных и государственных образовательных учреждений, в числе которых: 114 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 26 других образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования в рамках своей уставной деятельности. Услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста осуществляют 18 индивидуальных предпринимателей, два из которых имеют лицензию на ведение образовательной деятельности, в крае имеется одна негосударственная дошкольная организация. Из 26675 детей дошкольного возраста программами дошкольного образования и услугами по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста охвачены 18982 ребенка, в том числе 463 ребенка посещают учреждения негосударственного сектора.

Динамика увеличения численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, отражена в диаграмме 16.

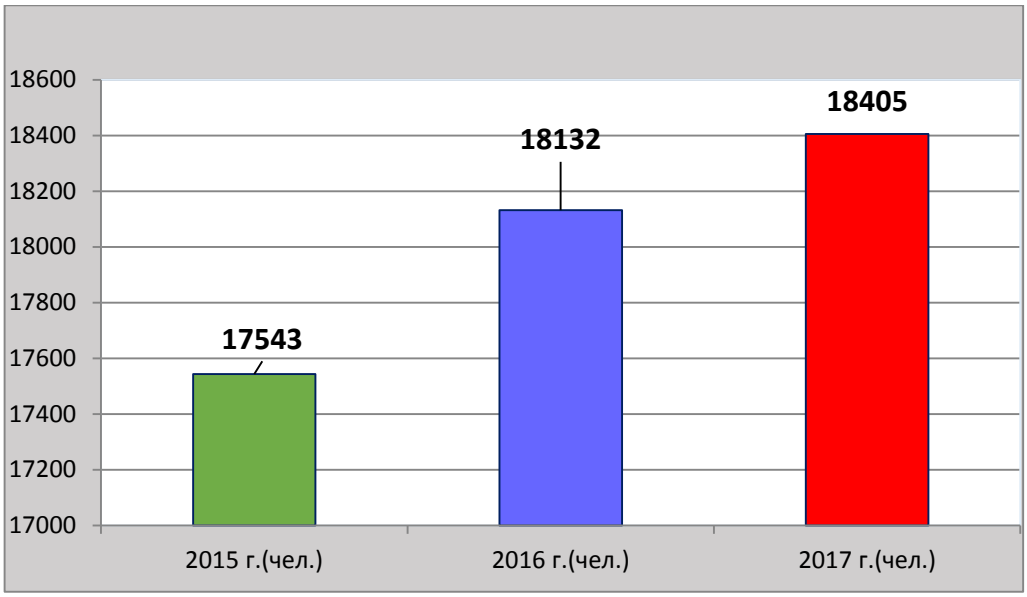

Диаграмма 16. Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации в Камчатском крае

Вместе с тем численность детей, зарегистрированных в очереди на получение места в детском саду, достаточна высока и составляет 7415 человек, что составляет 27,7% от общей численности детей в возрасте от 0 до 7 лет. При этом актуальный спрос (нуждающиеся в предоставлении дошкольного образования по достижении возраста 0 – 3 года по состоянию на 01.09.2017 года) составляет 560 детей, или 7,6% от общего списка детей, включенных в очередь. Все дети, достигшие трехлетнего возраста, посещают дошкольные образовательные организации.

Структура сети образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, представлена различными типами и видами образовательных учреждений и позволяет в целом удовлетворить запросы населения Камчатского края. Почти 20% дошкольных образовательных организаций имеют в своей структуре группы компенсирующей направленности.

По вопросам дошкольного образования в 2016 году Уполномоченному поступило всего 4 обращения (в 2016 году – 22), что свидетельствует о том, что большинство вопросов, возникающих у родителей по организации работы дошкольных учреждений разрешается на муниципальном уровне.

На территории Камчатского края функционирует 121 общеобразовательная организация, из них – 6 вечерние (сменные) школы, 6 – школы для детей с ОВЗ. Сведения о сети общеобразовательных учреждений приведены в Таблице 16.

Таблица 16

Учреждения	**2015 г.**	**2016г.**	**2017 г.**
Количество дошкольных учреждений	139	140	140
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	2
требующих капитального ремонта	0	4	12
Численность находящихся в них детей	17543	18132	18405
Количество общеобразовательных учреждений	121	121	121
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	1	2	1
требующих капитального ремонта	11	8	14
Численность находящихся в них детей	35094	35369	35897

Третий год в общеобразовательных школах отмечается рост численности обучающихся, что актуализирует необходимость строительства новых школьных зданий, обеспечение обучения детей в одну смену. В 2017 году осуществлялись подготовительные работы по строительству двух школьных зданий для начальных классов в городе Петропавловске-Камчатском, сельского учебного комплекса «Школа - детский сад» в селе Каменское, средней школы в селе Соболево, реконструкции школы в городе Елизово. С введением федеральных государственных образовательных стандартов в 2017-2018 учебном году все школьники 1 – 7 классов, или 72,3% от общего числа школьников, обучаются в условиях, отвечающих требованиям новых стандартов. За 2017 год сеть образовательных организаций в крае не изменилась, однако с 12 до 26 увеличилось число школ и детских садов, требующих капитального ремонта.

Краевой Комиссией по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций в Камчатском крае, членом которой является Уполномоченный, в течение 2017 года принимались решения о ликвидации филиала КГОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», расположенного в с. Пущино

Мильковского района, МБОУ «Детский сад №72 общеразвивающего вида» Петропавловск-Камчатского городского округа, МКОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» с. Каменское Пенжинского муниципального района. Необходимость ликвидации филиала школы-интерната и детского сада не вызывала сомнений, так как по причине отсутствия надлежащих условий, о чем Уполномоченный заявлял еще в 2015 году, дети-сироты в филиале не проживают и не обучаются. Все необходимые услуги они получают в школе-интернате, где сконцентрированы все материальные и кадровые ресурсы. В этих условиях более продуктивно может проводиться работа по семейному устройству детей-сирот, их социализации и предоставлению качественного образования с учетом психофизических особенностей каждого ребенка. Ликвидация филиала не повлекла ухудшения условий содержания, воспитания и социальной адаптации детей-сирот и не ущемляла право детей на получение образования. Деятельность МБОУ «Детский сад № 72 общеразвивающего вида» Петропавловск-Камчатского городского округа была приостановлена по причине неудовлетворительного состояния здания детского сада, пребывание в нем было признано угрожающим здоровью и безопасности находящихся в нем людям. По заключению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа проводить ремонтные работы было признано экономически нецелесообразным. Все дети и сотрудники учреждения были распределены по другим образовательным организациям Петропавловск-Камчатского городского округа, реализующим программы дошкольного образования.

При рассмотрении вопроса о ликвидации МКОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» с. Каменское Пенжинского муниципального района Уполномоченный, как и большинство членов комиссии, выступил с возражением о целесообразности проведения данной процедуры, поскольку закрытие единственного в районе учреждения дополнительного образования спортивной направленности исключит возможность для детей и подростков заниматься физической культурой и спортом и нарушит их право на получение образования.

Комиссией принято решение о невозможности ликвидации МКОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа».

В организации обучения и воспитания детей и подростков, формировании их здоровья решающая роль принадлежит благоприятным безопасным условиям, создаваемым в образовательных организациях. При этом санитарно-техническое состояние образовательных учреждений является одним из критериев при их распределении по группам санитарно-эпидемиологического благополучия (СЭБ).

В Камчатском крае на протяжении трех последних лет отмечается увеличение числа объектов первой группы СЭБ, что явилось результатом планомерной и последовательно проводимой работы по улучшению состояния образовательных учреждений. Число таких учреждений с 2015 года увеличилось на 2,9% и составило 70,5% от их общего количества. Снижается число учреждений, относящихся ко II и III группам СЭБ. Распределение детских и подростковых учреждений Камчатского края по группам санитарно-эпидемиологического благополучия (СЭБ) в % приведено в Таблице 17.

Таблица 17

Учреждения	I группа			II группа			III группа		
	2015	**2016**	**2017**	**2015**	**2016**	**2017**	**2015**	**2016**	**2017**
Детские и подростковые учреждения Камчатского края	67,6	68,5	70,5	31,3	30,7	29,0	1,1	0,8	0,5
Российская Федерация	52,0	53,0	-	47,2	46,3	-	0,9	0,7	-

В прошедшем году продолжалась работа по улучшению материально-технического обеспечения общеобразовательных учреждений, в том числе проводились ремонтные работы пищеблоков (с заменой технологического оборудования), спортивных залов, кровли, систем водоснабжения, освещения, отопления и канализации. Только из краевого бюджета дополнительно направлено на приобретение технологического оборудования, мебели для дошкольных образовательных организаций 26,9 млн. рублей, на обеспечение школьных столовых современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон 17,3 млн. рублей.

По данным Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора) в сравнении с 2016 годом улучшилось качество питьевой воды по микробиологическим показателям в 2,3 раза, по санитарно-химическим показателям все пробы соответствовали гигиеническим нормативам. Однако итоги проведенных в 2017 году инструментальных испытаний показали незначительный рост удельного веса учреждений, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам: по микроклимату – на 1,5%, по освещенности – на 4,5%, по мебели на соответствие росто-возрастным особенностям детей на 3,8%.

В 2017 году Управлением Роспотребнадзора выявлено 821 нарушение санитарно-противоэпидемического режима и условий воспитания, обучения детей и подростков, по итогам которых составлено 402 протокола об административном правонарушении (2016 год –342). В органы исполнительной власти внесено 169 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного нарушения, в 78 случаях судами приняты решения о назначении административного наказания.

Основными причинами нарушений, при которых применялись меры административного принуждения в образовательных учреждениях, являлись:

- несоблюдение санитарно-противоэпидемических требований при организации питания детей;
- несоблюдение противоэпидемических мероприятий, нарушение сроков прохождения медицинских осмотров, проведение профилактических прививок;
- несоответствие уровней искусственной освещенности, параметров микроклимата установленным требованиям;
- несоответствие детской и ученической мебели росто-возрастным особенностям детей.

Полноценное физическое развитие и здоровье ребенка является основой формирования личности будущего гражданина. В связи с этим обеспечение обучающихся образовательных организаций питанием, соответствующим возрастным физиологическим потребностям в пищевых веществах и энергии,

должно стать одной из первоочередных задач в решении проблемы сбережения и укрепления здоровья подрастающего поколения.

По результатам лабораторных испытаний в прошлом году удельный вес проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим требованиям, по сравнению с 2016 годом снизился: по санитарно-химическим, микробиологическим показателям, по калорийности и полноте вложения продуктов. Вместе с тем увеличился удельный вес проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим требованиям на вложение витамина «С» на 4% (2015г. – 5,1%, 2016г. – 0%). Гигиенические характеристики готовых блюд в детских учреждениях Камчатского края по результатам проверок Управления Роспотребнадзора приведено в Таблице 18.

Таблица 18

Показатели	**Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам, %**		
	2015	**2016**	**2017**
Санитарно-химические	1,8	2,4	1,0
Микробиологические	3,1	3,0	1,9
Вложение витамина «С»	5,1	0	4,0
Калорийность и полнота вложения продуктов	2,9	2,9	1,6

Организация горячего питания занимает важное место в сохранении и укреплении здоровья обучающихся, поскольку большую часть времени дети проводят в образовательных учреждениях. В 2017/2018 учебном году горячим питанием охвачено 31 124 учащихся, что составляет 86,7% от общей численности учащихся в школах Камчатского края (в 2016 г. – 86,0%) Динамика охвата горячим питанием школьников Камчатском крае за 2015-2017 годы приведена в Таблица 19.

Таблица 19

Охват школьников горячим питанием	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**	**Динамика за 3 года**
Камчатский край	77,1	86,0	86,7	+9,6
Российская Федерация	88,7	89,1	нет данных-	-

В среднем по краю горячим питанием учащихся 1 – 4 классов составляет 98,8%, что на 0,6 % больше аналогичного показателя 2016 года, учащихся 5 – 11 классов – 78,3%, что на 1,4% больше, чем в 2016 году. За 3 года охват горячим питанием увеличился на 9,6%.

Увеличение охвата горячим питанием произошло в том числе за счет реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях: увеличения ассортимента готовых блюд, ремонта и реконструкции пищеблоков, замене устаревшего технологического и холодильного оборудования на современное, приобретение обеденных зон, проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни, культуры здорового питания и др. Возросли расходы на обеспечение бесплатного питания отдельным категориям школьников с 198,8 млн. рублей в 2016 году до 235,2 млн рублей в 2017 году.

Наиболее высокий охват школьников горячим питанием традиционно отмечается в сельских районах (Алеутский, Пенжинский, Карагинский, Олюторский, Быстринский, Соболевский, Мильковский районы), где более 70% учащиеся имеют право на 1-2 разовое бесплатное питание.

Питание воспитанников дошкольных образовательных организаций осуществляется по примерному 20- дневному 2-сезонному меню с пятиразовым приемом пищи. Примерное меню разработано научно-исследовательским институтом детского питания Российской сельскохозяйственной академии для возрастных групп – 1,5 – 3 года и 3 – 7 лет, с учетом норм физиологической потребности в пищевых веществах и энергетической ценности, увеличением надбавки на 10% для районов Крайнего Севера. Питание учащихся общеобразовательных организаций осуществляется по 20 дневному меню, разработанному кафедрой гигиены питания

Владивостокского государственного медицинского университета. Меню разработано с учетом сезонности (осенне-зимнее, весенне-летнее), дифференцировано по группам обучающихся (7 – 11 лет и 11 лет и старше) и содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. К примерному меню прилагаются технологические карты.

Для создания эффективной системы организации школьного питания и обеспечения обучающихся рациональным питанием в краевом центре на базе общеобразовательной школы создан центр по производству полуфабрикатов высокой степени готовности (с предварительной обработкой мясного, рыбного, овощного сырья), изготовлению булочных изделий, для дальнейшего их использования в питании детей непосредственно в образовательном учреждении и доставки в «школы-спутники». Это позволяет увеличить ассортимент блюд, снизить себестоимость продукции.

Все столовые участников проекта, а их к концу 2017 года было уже 18, оснащены технологическим оборудованием, позволяющим внедрять новые технологии в области организации и приготовления детского питания:

- пароконвектоматами, позволяющими применять разные технологии приготовления (запекание, тушение, варку на пару), значительно снижающие потери сырья при тепловой обработке;
- мультифункциональными аппаратами «VarioCookingCenter», гарантирующими безупречный результат за счет встроенной системы контроля и распознавания, оптимизирующими процесс приготовления, экономящими воду и энергию;
- термотележками, обеспечивающими сохранность температурного режима при порционировании и раздаче большого количества блюд.

В результате проведенной работы улучшено качество питания и обслуживание более чем для 11 тысяч школьников. В сентябре 2017 года с целью оценки качества питания в общеобразовательных школах и детских садах в восьми муниципальных образования Камчатского края Уполномоченным при активном участии членов детского общественного совета при Уполномоченном по правам

ребенка в Камчатском крае и общественными помощниками Уполномоченного проведено анкетирование обучающихся и родителей. В ходе анкетирования выяснилось, что до 80% опрошенных школьников постоянно посещают школьные столовые, при этом в сельских школах и в школах, где столовые работают по новым технологиям приготовления блюд, число питающихся в школе выше и составляет 90 и более процентов. В среднем до 65 % школьников нравятся блюда, приготовленные в столовых (в школах с современным оборудованием число удовлетворенных качеством питания составляет 85 %). До 20% детей отмечают, что только иногда им нравится приготовленная в школе пища, а 6 – 10% считают ее невкусной. 88% опрошенных родителей удовлетворены организацией питания своих детей в школах и качеством приготовления пищи, считая необходимым прививать у детей культуру здорового питания, и только 56% родителей постоянно говорят с детьми о пользе той или иной пищи, витаминах, содержащихся в различных блюдах. В среднем 84% родителей детей, посещающих детские дошкольные учреждения, удовлетворены качеством питания и меню в детских садах, 3,7% не удовлетворены, у остальных родителей имеются отдельные замечания как к меню, так и качеству питания.

Опыт организации питания детей в образовательных организациях Камчатского края был рассмотрен на заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка «Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации», состоявшемся в октябре 2017 года в г. Москве и на «круглом столе» в Правительстве Камчатского края с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. В ходе обсуждения Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка выслушала как организаторов детского питания в крае, так и контролирующие органы, которые следят за качеством и доступностью питания в детских учреждениях. Среди позитивных моментов в системе детского питания отмечено обеспечение горячим питанием обучающихся и воспитанников всех образовательных учреждений края, предоставление бесплатного горячего питания значительной части школьников.

Реализация программы по комплексной модернизации школьных столовых в Камчатском крае и положительный эффект от системы централизованных закупок продуктов питания, позволяющей на ранней стадии отсечь недобросовестных поставщиков, которая введена в Петропавловске-Камчатском, были отмечены в качестве лучших практик и рекомендованы для внедрения в других регионах России.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает наличие проблем, которые сказываются на качестве питания детей в образовательных организациях. Прежде всего – это отсутствие в рационе питания, предоставляемого детям в школах и детских садах отдаленных районов Камчатского края кисломолочной продукции, яиц, охлажденного мяса, рыбы, редко включаются в меню овощи и фрукты. Это обусловлено прежде всего ограниченной транспортной доступностью, сезонным завозом продуктов питания в отдельные населенные пункты края, что приводит к ограниченности ассортимента продуктов питания, закупаемых образовательными организациями. К тому же невозможно использовать в ряде случаев продукцию местных товаропроизводителей по причине отсутствия на местах соответствующей службы ветеринарного контроля. Остается серьезной проблемой организация лечебного питания детей в детских садах. Малочисленность детей, нуждающихся в лечебном питании, приводит порой к нежеланию составлять для данной категории детей индивидуальное меню. Особенно это сказывается на детях, страдающих от аллергии на некоторые продукты питания.

Также Уполномоченный осуществлял проверки соблюдения прав учащихся при проведении государственной итоговой аттестации выпускников основной и средней школы. По оценке участников экзаменационных процедур и общественных наблюдателей, выпускные экзамены в 2016-2017 учебном году прошли организованно и в соответствии с нормативными документами Министерства образования и науки РФ, Рособрнадзора и Министерства образования и науки Камчатского края.

В едином государственном экзамене в 2017 году приняли участие 1553 человека, из них 1415 – выпускники общеобразовательных организаций, 138 – вы-

пускники прошлых лет и студенты профессиональных организаций. По итогам экзаменов 9 человек (0,6% от общего числа сдававших ЕГЭ) не прошли итоговую аттестацию, что на 0,2% меньше, чем в 2016 году. Из 2961 выпускника 9-х классов 205 выпускников (6,9%) не получили аттестаты об основном общем образовании. В 2016 году доля выпускников, не получивших документы об образовании, составила 9,8%.

В качестве общественного наблюдателя Уполномоченный в июне 2016 года присутствовал при рассмотрении апелляций выпускников основных и средних школ о несогласии с выставленными баллами по результатам проведенных экзаменов. В ходе проведения и рассмотрения апелляций по фактам нарушений прав обучающихся Уполномоченным не выявлено. В мае-июне 2017 года в ходе рассмотрения обращений граждан были выявлены проблемы, возникшие у отдельных выпускников 11-х классов 2016-2017 учебного года, с получением аттестата о среднем общем образовании, которые запланировали свой выезд за пределы Камчатского края для поступления в учреждения высшего профессионального образования до 24 июня 2017 года. Графиком обработки экзаменационных работ основного этапа по основным образовательным программам среднего общего образования в 2017 году, утвержденным Федеральной службой надзора в сфере образования 25.04.2017 года, направление результатов единого государственного экзамена по русскому языку в регионах должно осуществиться в срок не позднее 23.06.2017 года. Планируя свой выезд для дальнейшей учебы, часть выпускников еще в ноябре-декабре 2016 года приобрели авиабилеты на более ранние сроки. Отчасти возникновение конфликтной ситуации было обусловлено недостаточным информированием общеобразовательных школ и родителей о сроках обработки результатов единого государственного экзамена по русскому языку и датах проведения экзамена по данному предмету в резервные сроки. Проекты вышеназванных графиков в открытом доступе были опубликованы еще в октябре 2016 года, а в начале января 2017 года были утверждены приказом Министерства образования и науки России. Министерством образования и молодежной политики Камчатского края была проведена необходимая работа по

своевременному доведению результатов единого экзамена по русскому языку до участников экзамена, и 22-23 июня они были направлены в школы края, что позволило своевременно оформить выпускникам документы об образовании. В ходе проверки, проведенной совместно с Министерством образования и молодежной политики Камчатского края при рассмотрении поступивших обращений родителей выпускников отдельных школ, нарушений прав выпускников не установлено. Как уже отмечалось, в 2017 году значительное количество обращений граждан – 28 (16,3%) касалось вопросов образования. Во многих жалобах родителей речь шла о различных конфликтах в школах и детских садах.

Так, н*а рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае находилось коллективное обращение родителей 2 «б» класса одной из школ г. Петропавловска-Камчатского в интересах своих несовершеннолетних детей, являющихся обучающимися данного образовательного учреждения. Из обращения следовало, что между родителями возникла конфликтная ситуация на фоне поведения одного из одноклассников их детей несовершеннолетнего Л. Данный ребенок совершал противоправные действия в отношении одноклассников (ломал школьно-письменные принадлежности, применял к некоторым из них физическую силу, словестно обижал), в связи с чем между детьми в классе возникла длительная конфликтная ситуация, на разрешение которой не могла повлиять администрация школы.*

С целью получения объективной информации и принятия мер, направленных на защиту прав детей на безопасное пребывание в школе, по поручению Уполномоченного Управлением образования администрации Петропавловск - Камчатского городского округа была проведена проверка фактов, изложенных в обращении, в ходе которой установлено, что учащийся 2 класса несовершеннолетний Л. действительно совершает указанные противоправные действия. Его неконтролируемое поведение является угрозой для жизни и здоровья учащихся школы и его собственной. Проведенные администрацией школы меры профилактического характера не дают результатов. Проблема усугублялась тем,

что мать ребенка не считает поведение сына асоциальным и к советам педагогов, специалистов не прислушивается.

С целью разрешения проблем с поведением ребенка администрация школы совместно с Управлением образования администрации Петропавловск - Камчатского городского округа начала активную работу со всеми субъектами профилактики. По представлению школы в декабре 2017 года ребенок осмотрен специалистами территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, согласно заключению которой матери ребенка направлены рекомендации по организации образовательного процесса с учетом особенностей развития ее сына. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа дважды в декабре 2017 года был рассмотрен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.25. КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей), в отношении матери ребенка, мать привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 рублей.

Таким образом, недостаточная работа администрации школы на начальном этапе развития конфликта привела к недовольству со стороны родителей обучающихся детей 2 «б» класса, что явилось причиной коллективного обращения к Уполномоченному.

В 2017 году Уполномоченным рассматривалось обращение, затрагивающее вопрос конфликта интересов педагогического работника в ходе образовательного процесса.

Так, к Уполномоченному на рассмотрение поступило обращение гр. К. в интересах несовершеннолетнего сына с жалобой на действия преподавателя одной из школ г. Петропавловска-Камчатского, которая оказывала платные образовательные услуги ее сыну, являясь преподавателем математики и классным руководителем в классе, где обучался ее ребенок. Ситуация осложнялось тем, что, со слов заявителя, педагог занижала оценки ребенку на уроках и настаивала на увеличении часов дополнительных занятий.

В ходе проведенной Уполномоченным проверки фактов, изложенных в обращении, установлено, что указанный преподаватель не приняла мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, одной из сторон которого она явилась. В нарушение требования ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в период с 2015 по 2017 годы она оказывала платные образовательные услуги сыну гр. К.занимаясь с ним по своему предмету.

Согласно ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогический работник, осуществляющий образовательную деятельность, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Учитывая требования федерального законодательства по данному случаю администрацией школы классному руководителю сына заявителя наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа проведена разъяснительная работа с администрацией школы и педагогическими работниками о недопустимости предоставления платных образовательных услуг в случае, если это может привести к конфликту интересов, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Дополнительным механизмом защиты прав и интересов обучающегося должны стать уполномоченные по правам ребенка (участников образовательного процесса) в образовательной организации. По мнению Уполномоченного, формирование института школьных уполномоченных по правам ребенка должно обеспечить взаимодействие обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников по вопросам защиты их прав, способствовать улучшению взаимоотношений среди участников образовательного процесса, содействовать их правовому просвещению. Выступая на расширенном заседании коллегии Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, на котором подводились итоги деятельности Министерства в

2016 году, Уполномоченный предложил активнее развивать в системе образования службы медиации (примирения), а также внес предложение о создании в образовательных организациях института уполномоченных по правам ребенка. Уполномоченным разработано Примерное положение об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательном учреждении, которое вместе с предложениями о введении в отдельных общеобразовательных учреждениях Камчатского края в рамках пилотного проекта должности школьного уполномоченного по правам ребенка были направлены в Министерства образования и молодежной политики Камчатского края. По данным Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, в 10 муниципальных образованиях Камчатского края действуют службы медиации (примирения), которые созданы в основном в организациях общего образования. Общее количество участников действующих служб медиации (примирения) в Камчатском крае составляет более ста человек.

Обеспечение права детей на отдых и оздоровление

В 2017 году в летний оздоровительный период организованно отдохнуло 18 076 детей, из них на территории края 16 808 детей (93,0%), и 1268 детей отдохнуло за пределами региона (7,0%). С учетом оздоровительных смен, организованных в период весенних и осенних каникул, общее число отдохнувших детей составило более 24 тысяч.

В 2017 году на территории Камчатского края функционировало 178 летних оздоровительных учреждений, из них 7 стационарных лагерей загородного типа, 109 – с дневным пребыванием детей, 60 профильных (палаточных лагерей) и 2 лагеря труда и отдыха.

В крае планомерно и последовательно проводится работа по повышению качества оздоровительных мероприятий в летнюю оздоровительную кампанию. Удельный вес детей, отдохнувших в летних оздоровительных учреждениях с

выраженным оздоровительным эффектом в период 2015 – 2017 гг., отражен в таблице 20.

Таблица 20

Показатель	**2015**	**2016**	**2017**	**Динамика за 3 года**
Количество отдохнувших детей школьного возраста, всего	18 015	18 083	18 076	+ 61 человек
Количество отдохнувших детей на территории края	16 776	16 783	16 808	+ 32 чел.
Количество отдохнувших детей с выраженным оздоровительным эффектом	15 120	15 679	15 712	+ 592 чел.
Удельный вес с выраженным оздоровительным эффектом, %	90,1	93,4	93,5	+ 3,4

В 2017 году выраженный оздоровительный эффект остается на высоком уровне и составляет 93,5%. Наибольший удельный вес детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечается у детей, отдохнувших в лагерях дневного пребывания – 94,2%, II ранговое место –дети, отдохнувшие в загородных лагерях (94,1%), III ранговое место –дети, отдохнувшие в лагерях труда и отдыха (89,7%).

В 2017 году отмечается незначительное увеличение удельного веса проб, не отвечающих гигиеническим нормативам по:

- готовым блюдам на калорийность и полноту вложения – на 1,7%,
- смывов на санитарно-показательную микрофлору – на 2,7%,
- вложение витамина «С» – на 1,7 %.

Количество детей, заболевших в детских оздоровительных лагерях в 2017 году, осталось на уровне 2016 года и составило 23 случая от общего числа отдохнувших детей. В структуре заболеваемости доля инфекционной и паразитарной заболеваемости составляет 95,6%, из них воздушно-капельные инфекции – 21,7% от всей заболеваемости, острые кишечные инфекции – 43,5%. В течение последних пяти лет в летний период года случаи гриппа, кори и дифтерии среди отдыхающих

детей не регистрировались. Массовых инфекционных заболеваний в летний период 2017 года в оздоровительных учреждениях края не зарегистрировано.

Сведения о детских оздоровительных учреждениях Камчатского края представлены в Таблице 21.

Таблица 21

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей		**2015 г.**	**2016 г.**	**2017г.**
Количество детских оздоровительных лагерей, всего:		176	178	178
Стационарные загородные оздоровительные лагеря		8	8	7
Оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей		106	108	109
Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями		0	0	0
Количество палаточных лагерей		60	60	60
Количество лагерей труда и отдыха		2	2	2
Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, в том числе:		18015	18083	18076
В оздоровительных лагерях Камчатского края		16835	16783	16808
За пределами Камчатского края		1180	1300	1268
Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		1	1	1
Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	1
Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:		0/35	0/36	0/26
в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	-	-	-
	Отравления	-	-	-
	Травмы		1	
	массовые инфекционные заболевания детей	-	-	-
Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		3	1	0
Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления				
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях		265	257	201

Количество детей-инвалидов, отдохнувших в оздоровительных лагерях	117	98	109
Количество несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и КДНиЗП, отдохнувших в оздоровительных лагерях	270	449	454
Количество детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в оздоровительных лагерях	2464	2472	2477

В 2017 году общая численность детских оздоровительных лагерей в Камчатском крае не изменилась, однако не был открыт один стационарный загородный лагерь «Горный ключ», к организации работы которого по итогам летней оздоровительной кампании 2016 года у Уполномоченного имелись серьезные замечания. Накануне начала летней оздоровительной кампании Уполномоченный принял участие в общественных слушаниях «О подготовке детских учреждений к летней оздоровительной кампании 2017 года», проводимых Общественной палатой Камчатского края. В своем выступлении Уполномоченный обратил внимание на проблемы, которые требуют решения на региональном уровне по соблюдению прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании 2017 года. Одной из проблем, по оценке Уполномоченного, является недостаточное количество в крае стационарных загородных оздоровительных лагерей, что не позволяет в полной мере удовлетворить потребности детей в летнем отдыхе. Так, по информации организаторов летнего отдыха и оздоровления на начало летнего оздоровительного сезона, оказались неудовлетворенными более 1200 заявок работодателей и родителей на приобретение путевок в детские загородные оздоровительные лагеря. Учитывая недостаточное количество мест в оздоровительных лагерях, Уполномоченный поддержал предложения, высказанные представителями ассоциации многодетных матерей о рассмотрении возможности предоставления путевок камчатским детям в оздоровительных лагерях за пределами Камчатского края.

Стабильной остается численность детей-инвалидов, детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, отдохнувших в оздоровитель-

ных лагерях всех видов. Вместе с тем, отсутствие в крае специализированного лагеря для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья не позволят оздоровить всех нуждающихся в отдыхе и реабилитации. В период летней оздоровительной кампании 2017 года было оздоровлено только 13,4% от общего числа детей-инвалидов, проживающих в Камчатском крае. Все дети-сироты, находящиеся в государственных учреждениях, летом на две-три смены выезжают на отдых в загородные оздоровительные лагеря, в том числе и за пределы Камчатского края. Так, в 2017 году из 201 воспитанника 149 отдохнули в Краснодарском и Приморском краях. Проблемой остается организация летнего отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семьях. Из почти 600 детей-сирот в возрасте 7 – 16 лет, находящихся под опекой, только 311 летом отдыхали в оздоровительных лагерях, причем 224 – в лагерях с дневным пребыванием, открытых при общеобразовательных школах. В итоге лишь 47,6% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории края, отдохнули летом 2017 года. Только в Вилючинском городском округе и городском округе «поселок Палана» органы опеки и попечительства предметно занимаются обеспечением путевками в оздоровительные лагеря детей, находящихся под опекой.

В 2017 году при содействии органов государственной службы занятости населения в свободное от учебы время на временные рабочие места трудоустроено 2809 несовершеннолетних (в 2016 г. – 2734) в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе 1025 детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении. Из числа трудоустроенных граждан 2238 – работали в летний период.

В основном временные рабочие места для подростков были созданы в муниципальных учреждениях образования, в учреждениях жилищно-коммунального хозяйства, сельскохозяйственных предприятиях. Уполномоченный на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кам-

чатского края вносил предложения о необходимости установления контроля за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, привлекаемых к работе в летний период. Так, в июне 2017 года Уполномоченным была проверена работа по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в Елизовском муниципальном районе. В период с мая по октябрь 2017 года в районе было трудоустроено 592 несовершеннолетних, в том числе 27 человек – на вакантные места в образовательные организации района. В ходе встречи с учащимися Нагорненской средней школы, которые в составе трудовой бригады работали на благоустройстве своего поселка, Уполномоченный ознакомился с условиями работы школьников, обеспечением их спецодеждой и необходимым инвентарем для работы, своевременностью выплаты заработной платы. В ходе проверки не установлено нарушений прав несовершеннолетних при их трудоустройстве.

В рамках мониторинга соблюдения в Камчатском крае прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в июне-августе 2017 года Уполномоченным проверены все загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, один спортивно-оздоровительный лагерь и выборочно 12 лагерей дневного пребывания детей. К проверке оздоровительных лагерей в отдаленных муниципальных районах в Камчатском крае были привлечены помощники на общественных началах Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае. При проведении проверок особое внимание уделялось соблюдению:

- норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической безопасности;
- норм и правил антикриминальной и антитеррористической безопасности;
- установленных норм и правил перевозки детей к месту отдыха и обратно;
- требований к подготовке квалифицированных работников для работы с детьми в летний период и соблюдению законодательных ограничений для лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства;
- состояние водных объектов, находящихся на территории лагерей, безопасность их использования при купании детей;

- качество питания детей;

- удовлетворенность родителей работой оздоровительных лагерей, наличие жалоб и обращений на работу лагерей.

Существенных нарушений, препятствующих проведению оздоровительной кампании в лагерях, Уполномоченным не выявлено. Вместе с тем в ходе проверок руководителям отдельных оздоровительных лагерей были даны предложения по устранению замечаний по организации работы с детьми и обеспечению их безопасного пребывания в оздоровительных учреждениях. Особого внимания, по мнению Уполномоченного, требует улучшение состояния имеющихся спортивных площадок и сооружений. За исключением Детского оздоровительного лагеря «им. Ю. Гагарина» в большинстве оздоровительных лагерей они не отвечают современным требованиям.

В сентябре 2017 года Уполномоченный принимал участие в заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, который проходил во Всероссийском детском центре "Орленок"в Краснодарском крае. На заседании Президиума Уполномоченные, представляющие федеральные округа Российской Федерации, совместно с представителями Минобнауки России, Роспотребнадзора, МВД России, Следственного комитета России обсуждали итоги летней оздоровительной кампании 2017 года с позиции защиты и охраны прав и законных интересов детей разных социальных категорий. Выступая на заседании Президиума, Уполномоченный не только рассказал об организации отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае, но и внес предложения по совершенствованию системы организации отдыха и оздоровления особых категорий детей, которые были включены в резолюцию по итогам обсуждения и итоговый доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по итогам летней оздоровительной кампании 2017 года.

Глава III. Специальные меры защиты

Право на правовую защиту государства от преступных посягательств в отношении несовершеннолетних и формирование законопослушного поведения

Защита детей от преступных посягательств и вовлечения в противоправную деятельность является одним из наиболее приоритетных направлений внутренней политики Российской Федерации.

Дети и подростки обладают рядом индивидуально-психологических особенностей (являющихся естественными для их возраста), которые обусловливают их повышенную виктимность. Так, для них характерны внушаемость, ведомость и беспомощность перед авторитетом взрослого, невысокие способности нахождения способов выхода из сложных ситуаций и т.д. Беспомощное состояние потерпевшего несовершеннолетнего всегда выступает в качестве фактора, облегчающего совершение преступления.

Это обуславливает наличие стратегической задачи государства, которой является защита личности, и в первую очередь, несовершеннолетнего, ее основополагающих прав и свобод от противоправных, прежде всего преступных, посягательств. Но противостояние преступности должно строиться на основе цивилизованных методов, по возможности оберегающих ребенка от переживаний, вызванных участием в производстве по уголовному делу.

Преамбула Конвенции ООН о правах ребенка содержит положение о том, что дети имеют право на особую заботу и помощь. И данное утверждение должно отражать главную цель в действиях органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на профилактику социального сиротства, раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи семье.

В 2017 году территориальными органами МВД России Камчатского края во взаимодействии с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и учреждениями системы профилактики Камчатского края, молодежными и общественными организациями, в том числе правоохранительной направленности, принимались организационные и практические меры, направленные на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также преступлений в отношении них. В 2017 году организовано и проведено 788 профилактических мероприятий, из них, с участием представителей органов и учреждений системы профилактики – 47, представителей прокуратуры – 5. Некоторые мероприятия проходили также при участи Уполномоченного.

В результате принятых мер достигнуты положительные результаты. В 2017 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 8,4% по отношению к 2016 году. Число подростков, совершивших противоправные деяния, уменьшилось на 5,7% (со 197 до 209).

При такой положительной динамике подростковой преступности отмечается рост на 29,7% (с 64 до 83) количества преступлений, совершенных группой несовершеннолетних, либо с их участием. Также на 43,1% увеличилась численность несовершеннолетних, принявших участие в их совершении (с 72 до 103). Доля преступлений данной категории от общего числа совершенных преступлений достаточно высока и составляет более 42%. При этом из 103 подростков, совершивших групповые преступления, 58 на учете в ПДН ранее не состояли, что свидетельствует об ослаблении организации ранней профилактики подростковой преступности. Увеличение численности несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, можно объяснить несовершенством законодательной базы в части установленных видов наказания, несоразмерных совершенным подростками преступлений, что способствует порождению у них чувства безнаказанности и вседозволенности, и, как следствие совершению повторных и групповых преступлений. Так, при совершении преступления небольшой и средней тяжести в отношении подростков,

совершивших преступления в группе, вопрос о применении меры пресечения таких, как домашний арест или арест, не рассматривается в силу условий Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В 2017 году наблюдалось снижение численности несовершеннолетних, совершивших преступление. Данные отражены в Таблице 22.

Таблица 22

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		207	209	197
в т.ч.	14-15 лет	65	64	69
	16-17 лет	142	145	128
	Несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	55	48	39
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности		157	165	101

Значительная работа проводится сотрудниками полиции среди учащихся образовательных учреждений. Так, в 2017 году ими проведено 4567 лекций и бесед правовой направленности, принято участие в 132 заседаниях педагогических коллективов и 179 родительских собраниях.

В результате проведенной работы в 2017 году снизилось количество несовершеннолетних (студентов ВУЗов и образовательных учреждений среднего профессионального образования), совершивших преступление. В свою очередь, незначительно увеличилось количество несовершеннолетних (учащихся школ), совершивших преступление. Данные отражены в Таблице 23.

Таблица 23

Сведения о учащихся, совершивших преступление	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Количество несовершеннолетних, учащихся школ, совершивших преступления	132	111	117
Количество несовершеннолетних, учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования (техникум, колледж), совершивших преступления	40	33	27
Количество несовершеннолетних, учащихся ВУЗ	3	6	0

Относительно стабильная ситуация в регионе наблюдается среди подростков, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества. Систематическое проведение комплексных профилактических мероприятий среди детей и молодежи имеет положительный результат, что подтверждается отсутствием роста численности несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотиков.

За 12 месяцев 2017 года к административной ответственности по ст. 6.9. КРФ об АП за употребление подростками наркотических средств и психотропных веществ привлечено 9 несовершеннолетних, в 2016 году – 15 несовершеннолетних. Выявлено и поставлено на профилактический учет в ПДН 20 несовершеннолетних, употребляющих наркотические, психотропные или токсические вещества (в 2016 году 11 несовершеннолетних). По состоянию на 01 января 2018 года на учете в ПДН территориальных органах МВД России Камчатского края за употребление ПАВ состоит 34 несовершеннолетних.

По сведениям Камчатского краевого наркологического диспансера, средний возраст начала потребления наркотических веществ несовершеннолетними в Камчатском крае составляет 13 – 15 лет. С 2016 года диагноз «Наркомания» несовершеннолетним не устанавливался. На профилактическом учете, как эпизодически потребляющих наркотические вещества, состоит 17 несовершеннолетних (в 2016 году – 14 несовершеннолетних). В медицинские учреждения с подтвержденным диагнозом «отравление наркотическими веществами» в 2017 году было доставлено 2 несовершеннолетних (в 2016 году 7

несовершеннолетних). Тяжелых последствий и летальных исходов от потребления наркотиков у несовершеннолетних не наблюдалось.

В целях профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних УМВД России по Камчатскому краю с привлечением представителей системы профилактики организованы и проведены профилактические следующие мероприятия: «Правовая неделя», «Фильтр-Алкоголь-Табак», «Безопасное детство», «Занятость и досуг», «Подросток и закон», «Дети улиц», «Полиция и дети». Стоит отметить, что данные мероприятия имеют положительный результат.

Ежегодно в докладе Уполномоченного отмечается важность совершенствования работы по ранней профилактике семейного неблагополучия и организации работы с семьями, которые находятся в социально опасном положении или так называемой «группе риска».

В 2017 году тема профилактической работа с несовершеннолетними, воспитывающимися в семьях, находящихся в социально-опасном положении, и пути решения проблем обсуждались на расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, которое состоялось в октябре 2017 года в городе Петропавловске-Камчатском. В мероприятии также приняли участие Уполномоченные, представляющие Приволжский, Уральский, Сибирский федеральные округа, представители Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Участники заседания поделились опытом проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними из семей, находящихся в социально опасном положении и озвучили проблемы, с которыми приходится сталкиваться при проведении этой работы. Итоги обсуждения были оформлены в виде предложений по дальнейшему совершенствованию работы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации ДФО, включая изучение и

внедрение опыта работы Пермского края в части правового регулирования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, анализ практики по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и эффективности деятельности служб школьной медиации.

Обеспечение права детей на участие в общественной жизни и в защите своих прав

В Конвенции ООН о правах ребенка содержится большая группа норм, образующих своеобразный единый блок личных прав несовершеннолетнего. Нормы, размещенные в блоке ст. 12-17 Конвенции ООН о правах ребенка, не только декларируют, но и обеспечивают его права как на индивидуальность, так и на развитие (в том числе на участие несовершеннолетнего в общественной жизни, воспитание активной жизненной позиции, право свободно выражать свое мнение).

Одной из форм выражения указанных прав несовершеннолетних является их участие в общественной жизни. С 2014 года в Камчатском крае действует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Детский общественный совет), который выступает как совещательный, консультативный орган, призванный обеспечивать взаимодействие Уполномоченного с представителями детского сообщества не только для правовой грамотности, становления гражданской активности, но и для внесения конкретных предложений по участию школьников в принятии решений, непосредственно влияющих на их жизнь.

Детский общественный совет обладает социальной значимостью, и его эффективная работа в Камчатском крае положительно сказывается не только на развитии правовой грамотности детского населения, но и на тесной взаимосвязи детского общественного движения с органами исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы несовершеннолетних. В 2017 году проведено три заседания Детского общественного совета.

В апреле 2017 заседание Детского общественного совета с повесткой «О роли детских общественных организаций в развитии волонтерского движения» проходило в КГОУ ДОД «Камчатский дворец детского творчества». В заседании принимали участие представители из Министерства образования и молодежной политики Камчатского края, Камчатского регионального отделения общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», Автономной некоммерческой организации «Камчатский краевой центр поддержки ориентированных некоммерческих организаций». Заседание прошло в формате традиционной дискуссии, в ходе которой состоялось обсуждение участие школьников Камчатского края в волонтерском движении по формированию у школьников здорового образа жизни», участии школьников в волонтерском движении «Российское движение школьников». По результатам заседания приняты решения об участии детей в акциях: «Весенняя неделя добра – 2017», «Волонтеры Победы» и конкурсе «Обитаемый полуостров», проводимых АНО «Камчатский краевой центр поддержки ориентированных некоммерческих организаций», а также внесены предложения о порядке учета волонтерской работы, проводимой обучающимися образовательных организаций Камчатского края.

В июне 2017 в повестку заседания Детского общественного совета было включено обсуждение вопроса «Об участии школьников и молодежи в разрешении проблем экологической безопасности». В ходе заседания состоялось обсуждение актуальных проблем экологии. Ребята поделились опытом участия в экологических акциях в Мильковском, Елизовском, Усть-Большерецком муниципальных районах, Вилючинском городском округе, приняли участие в экологическом мастер-классе. Также ребята внесли предложения, направленные на экологическое воспитание как самих детей, так и их родителей, которые в дальнейшем были направлены Уполномоченным в компетентные органы для организации совместных экологических мероприятий.

В декабре 2017 заседание Детского общественного совета было организовано на базе КГОУАУ «Эврика» с повесткой «Модно» ли хорошо учиться

в школе». В заседании в качестве экспертов принимали участие: представители КГОУАУ «Эврика», руководитель Центра работы с одаренными детьми, а также обучающиеся МАОУ «СОШ № 33 с углубленным изучением отдельных предметов», МБОУ «Лицей № 46», МАОУ «СОШ № 42», которые познакомили присутствующих с работой Центра работы с одаренными детьми и организацией получения образования школьниками. В ходе заседания участники обсудили вопрос отношения молодежи к обучению, отметили необходимость развития творческих способностей и интересов школьников, включая участие в конкурсах, олимпиадах. По результатам заседания принято решение о проведении анализа применения системы поощрения обучающихся за успехи в учебе в Камчатском крае с целью повышения мотивации обучения молодежи.

Особо социально значимыми проектами, инициированными Уполномоченным, стали проведенные в 2015-2017 годах конкурсы видеороликов и открыток среди школьников, которые были приурочены к Международному дню защиты детей. Ребята входили в состав жюри и самостоятельно оценивали работы, представленные на конкурсы.

В 2017 году Палатой Уполномоченных в Камчатском крае совместно с Детским общественным советом при участии представителей КГБУДО «Камчатский дворец детского творчества» и КГБУДО «Камчатский центр детского и юношеского технического творчества» был проведен конкурс творческих работ среди школьников Камчатского края в 2017 «Дети о правах ребенка». На конкурс было представлено более 50 работ из различных муниципальных образований Камчатского края, которые отражали собственный взгляд детей по социально-значимым вопросам и отношение подрастающего поколения к проблемам, возникающим в социуме, и затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних. Победители конкурса были награждены призами и грамотами, а все участники – памятными подарками.

На протяжении двух лет Уполномоченный поддерживает тесные отношения с автономной некоммерческой организацией «Камчатский краевой центр поддержки ориентированных некоммерческих организаций», которая

способствует реализации проектов Детского общественного совета и участию членов совета в различных волонтерских акциях и проектах. Выступая в ноябре 2017 года на Межрегиональной молодежной конференции «Волонтерская инициатива», в которой принимали участие представители добровольческих организаций Камчатского края, Сахалинской области, Уполномоченный отметил роль Детского общественного совета, волонтерских организаций в защите прав детей и оказании помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и выразил уверенность в дальнейшем развитии добровольческого движения как основе гражданского становления детей и молодежи. Также Уполномоченным были внесены предложения по развитию взаимодействия с закреплением на уровне правовых актов на межрегиональном и региональном уровнях.

Многолетняя плодотворная работа с детьми позволяет Уполномоченному сделать вывод, что молодежь является носителем огромного интеллектуального потенциала, особых способностей к творчеству (повышенные восприимчивость в чувствах, восприятие, образность мышления, острая память и т.п.). Поэтому именно с молодежью, прежде всего, связан прогресс современной науки, особенно естественных, технических наук. Основная доля молодежи считает существенным условием социального продвижения повышение своего общеобразовательного уровня, что является ее ценным качеством. При этом большую роль играет и участие молодежи в общественной жизни, благодаря которой происходит в том числе обмен опытом, информацией среди детей, а также формирование правовой позиции в обществе, в связи с чем, Уполномоченный считает, что мероприятия, затрагивающие интересы несовершеннолетних, проведенные им в 2017 году и затрагивающие интересы несовершеннолетних, с участием представителей детского сообщества, значимы для развития гражданского общества.

Глава IV. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН по правам ребенка

Конституция Российской Федерации провозглашает защиту прав и свобод человека приоритетной обязанностью государства. Важнейшими целями государственной политики являются обеспечение верховенства закона, формирование полноценного гражданского общества, высокого уровня правовой культуры и ответственности каждого гражданина за будущее страны.

Научить граждан следованию закону в повседневной жизни — первоочередная задача на пути к утверждению верховенства права, поддержанию безусловного уважения к закону и укреплению российской государственности.

Для решения этой задачи с 2014 года выстроена система правового образования, которая осуществляется Уполномоченным при взаимодействии с Уполномоченного по правам человека в Камчатском крае, органами государственной власти Камчатского края, государственными органами в Камчатском крае, органами местного самоуправления.

В рамках проводимого ежегодно Всероссийского Дня правовой помощи детям в Камчатском крае в 2017 году Уполномоченным осуществлены следующие мероприятия:

- разработаны методические рекомендации для проведения уроков правовой грамотности по темам: «Правовое положение ребенка в семье», «Как не стать жертвой преступлений», «Медиабезопасность детей и подростков», которые в дальнейшем были успешно использованы помощниками на общественных началах Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае для проведения «уроков правовой грамотности» в Быстринском, Мильковском, Соболевском, Усть-Камчатском, Усть-Большерецком муниципальных районах. Так, с их участием проведены тематические классные часы в МКОУ Мильковская средняя школа № 2 (приняли участие свыше 250 обучающихся 5 –11 классов), МБОУ «Быстринская СОШ» (приняли участие свыше 270 обучающихся 1 – 11 классов), МОКУ «Соболевская средняя школа» (приняли участие свыше 150 обучающихся 1 – 11

классов). В ходе мероприятий с несовершеннолетними также были проведены беседы, даны юридические консультации для детей и их родителей;

- проведена встреча Уполномоченного с воспитанниками КГОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в которой приняли участие свыше 30 воспитанников. В ходе проведения урока правовой грамотности Уполномоченный остановился на вопросах юридической ответственности несовершеннолетних, которая возникает за нарушение или неисполнение законов, норм и правил поведения, а также на необходимости соблюдения правил безопасности, которые помогут детям избежать стать жертвой преступления, и ответил на многочисленные вопросы воспитанников школы-интерната.

- проведен «круглый стол» с воспитанниками КГОУ «Детский дом-школа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при участии юрисконсульта юридического отдела аппарата Палаты Уполномоченных в Камчатском крае. В ходе «круглого стола» воспитанникам были даны ответы на вопросы в области прав несовершеннолетних (в том числе правового положения ребенка в семье) и разъяснены правила безопасности с использованием указанных методических рекомендаций;

- проведена встреча работников аппарата Палаты Уполномоченных в Камчатском крае с воспитанниками КГОБУ «Камчатская санаторная школа-интернат. В рамках данного мероприятия с детьми в игровой форме проведено правовое консультирование обучающихся начальных классов по вопросам безопасности детей дома и на улице с демонстрацией ролика.

В данном мероприятии также приняли участие: директор АНО «Камчатский центр правовой поддержки НКО и КМНС», председатель родовой общины коренного малочисленного народа ительменов «Хальч», президент Елизовской МОО «Баскетбольный клуб «Гейзер», президент Елизовской МОО «Спортивный клуб «Звезда», которые рассказали ребятам о своих достижениях и ознакомили с правилами безопасности при занятиях спортом;

- в ноябре 2017 года была обеспечена работа «Горячей телефонной линии» по вопросам защиты прав несовершеннолетних, куда поступали звонки граждан по вопросам воспитания несовершеннолетних детей при раздельном проживании родителей, выезда несовершеннолетних за пределы Российской Федерации, установления опеки и попечительства над детьми. В ходе бесед по телефону гражданам даны разъяснения норм Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

- на сайте Палаты Уполномоченных в Камчатском крае: http://www.prava41.ru в течение года размещались ответы Уполномоченного на наиболее часто задаваемые вопросы граждан в рубрике «Часто задаваемые вопросы» о правовой помощи несовершеннолетним, многодетным семьям, семьям, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов;

- в ходе личного приема Уполномоченного, встреч с детьми во время посещения образовательных и социальных организаций проводилась работа по оказанию юридической помощи в виде консультирования граждан по вопросам реализации и защиты прав несовершеннолетних.

Важным направлением деятельности в области правового просвещения Уполномоченного в 2017 году оставалось сотрудничество с ведущими краевыми средствами массовой информации. Так, в 2017 году Уполномоченным были даны интервью и комментарии по проблемам защиты прав детей в СМИ для ВГТРК «Камчатка», ООО «Телекомпания «Причал», газеты «Камчатский край» и др.

В 2017 году также была неизменна традиция проведения конкурса творческих работ среди обучающихся образовательных организаций Камчатского края, проводимого ко дню принятия Конвенции ООН о правах ребенка и в целях овладения обучающимися знаниями в области прав человека,

Так, в 2017 году проведен конкурс творческих работ среди школьников Камчатского края «Дети о правах ребенка», в ходе которого было представлено 56

работ в номинациях: «Лучший рисунок, плакат», «Лучшая фотография», «Лучшая презентация». По результатам конкурса 14 победителей и призеров были награждены дипломами и ценными подарками.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ
В.Л. ТЮМЕНЦЕВ